



Referenz/Aktenzeichen: 212-00141

Bern, 13.11.2014

---

---

# VERFÜGUNG

## der Eidgenössischen Elektrizitätskommission ElCom

Zusammensetzung: Carlo Schmid-Sutter (Präsident), Brigitta Kratz (Vizepräsidentin),  
Antonio Taormina (Vizepräsident), Anne Christine d'Arcy,  
Christian Brunner, Aline Clerc, Matthias Finger

in Sachen: **ewz Übertragungsnetz AG**, Tramstrasse 35, Postfach, 8050 Zürich  
**(Gesuchstellerin)**

gegen **Swissgrid AG**, Werkstrasse 10, 5080 Laufenburg  
**(Verfahrensbeteiligte)**

betreffend Kostendeclaration der ewz Übertragungsnetz AG für die Tarifjahre 2013 und  
2014 der Netzebene 1

# Inhaltsverzeichnis

<b>I</b>	<b>Sachverhalt</b> .....	<b>3</b>
<b>II</b>	<b>Erwägungen</b> .....	<b>5</b>
1	Zuständigkeit und Ausdehnung des Verfahrens .....	5
1.1	Zuständigkeit .....	5
1.2	Ausdehnung des Verfahrens .....	5
2	Parteien und rechtliches Gehör .....	5
2.1	Parteien .....	5
2.2	Rechtliches Gehör .....	5
3	Materielle Beurteilung .....	6
3.1	Ausgangslage .....	6
3.2	Vorbringen der Parteien .....	6
3.2.1	Kapitalkosten .....	6
3.2.2	Betriebskosten .....	6
3.2.3	Verzinsung der Deckungsdifferenzen .....	7
3.3	Rechtliche Beurteilung .....	8
3.3.1	Gesetzlicher Rahmen .....	8
3.3.2	Basisjahrprinzip .....	8
3.3.3	Verwaltungskosten .....	9
3.3.4	Verzinsung der Deckungsdifferenzen .....	10
4	Gebühren .....	10
<b>III</b>	<b>Entscheid</b> .....	<b>12</b>
<b>IV</b>	<b>Rechtsmittelbelehrung</b> .....	<b>13</b>

# I Sachverhalt

## A.

1 Mit Eingabe vom 19. Dezember 2013 stellte die Gesuchstellerin folgende Anträge (act. 1):

*«1. Die Entschädigung der ewz Übertragungsnetz AG für anrechenbare Kapitalkosten im Jahr 2013 sei auf der Basis der Ist-Kosten gemäss der Bilanz und Erfolgsrechnung 2013 festzusetzen.*

*2. Die Entschädigung der ewz Übertragungsnetz AG für anrechenbare «Verwaltungskosten» im Jahr 2013 deklariert in der Höhe von Fr. [...] sei auf der Basis von Ist-Kosten gemäss der Bilanz und Erfolgsrechnung 2013 festzusetzen.*

*3. Die Swissgrid AG sei anzuweisen, die Differenz zwischen den bezahlten und der gesetzlich geschuldeten Entschädigung für Netzkosten des Jahres 2013 sofort nach Rechtskraft der Verfügung zu bezahlen zuzüglich Zins zu 5 % seit rechtsens.*

*4. Die Verfahrenskosten seien der Swissgrid AG aufzuerlegen.»*

2 Mit Schreiben vom 1. April 2014 eröffnete das Fachsekretariat der ECom (nachfolgend «Fachsekretariat») ein Verfahren nach dem Bundesgesetz über das Verwaltungsverfahren vom 20. Dezember 1968 (VwVG; SR 172.021) und dehnte das Verfahren auf das Tarifjahr 2014 aus. Das Fachsekretariat räumte den Parteien die Möglichkeit ein, sich zur Verfahrensausdehnung zu äussern. Ausserdem erhielt die Verfahrensbeteiligte die Gelegenheit, zur Eingabe der Gesuchstellerin Stellung zu nehmen (act. 3).

## B.

3 Die Gesuchstellerin präziserte ihre ursprünglichen Anträge mit Eingabe vom 30. April 2014 ein erstes Mal dahingehend, dass sie die Festsetzung der anrechenbaren Netzkosten für die Tarifjahre 2013 und 2014 aufgrund der Ist-Kosten gemäss Bilanz und Erfolgsrechnung per 31. Dezember 2013 verlangt (act. 4):

*«1. Ziffer 1 und 2 der Anträge in unserem Gesuch vom 19. Dezember 2013 werden wie folgt präzisiert:*

*Die anrechenbaren Netzkosten der ewz Übertragungsnetz AG für das Tarifjahr 2013 seien auf der Basis der Ist-Kosten von Fr. [...] gemäss der Bilanz und der Erfolgsrechnung per 31. Dezember 2013 festzusetzen.*

*2. Die anrechenbaren Netzkosten der ewz Übertragungsnetz AG für das Tarifjahr 2014 seien auf der Basis der Kosten von Fr. [...] gemäss der Bilanz und der Erfolgsrechnung per 31. Dezember 2013 festzusetzen.*

*3. Im Übrigen halten wir an den Anträgen in unserem Gesuch vom 19. Dezember 2013 vollumfänglich fest.»*

4 Die Verfahrensbeteiligte liess sich mit Eingabe vom 16. Mai 2014 zum Gesuch der Gesuchstellerin sowie zur Ausdehnung des Verfahrens vernehmen und reichte eine Aufstellung über die Zahlungen der Kapital- und Betriebskosten 2013 und 2014 ein (act. 6).

5 Die Gesuchstellerin reichte in der Folge eine vom 4. Juni 2014 datierte Replik ein, präziserte ihre Anträge ein weiteres Mal und bestätigte unter anderem die Richtigkeit der Zusammenstellung über die Zahlungen der Kapital- und Betriebskosten 2013 und 2014 der Verfahrensbeteiligten (act. 9):

«1. Ziffer 1 und 2 der Anträge in unserem Gesuch vom 19. Dezember 2013 werden wie folgt präzisiert:

- a. Die anrechenbaren Netzkosten der ewz Übertragungsnetz AG für das Tarifjahr 2013 seien auf der Basis der Kosten von Fr. [...] gemäss der Bilanz und der Erfolgsrechnung per 31. Dezember 2011 festzusetzen. Die Deckungsdifferenzen seien nach Abschluss des Geschäftsjahres auszugleichen.
- b. Die anrechenbaren Netzkosten der ewz Übertragungsnetz AG für das Tarifjahr 2014 seien auf der Basis der Kosten von Fr. [...] gemäss der Bilanz und der Erfolgsrechnung per 31. Dezember 2012 festzusetzen. Die Deckungsdifferenzen seien nach Abschluss des Geschäftsjahres auszugleichen.

2. Im Übrigen halten wir an den Anträgen in unserem Gesuch vom 19. Dezember 2013 vollumfänglich fest.»

- 6 Zur Replik liess sich die Verfahrensbeteiligte mit Duplik vom 27. Juni 2014 vernehmen und stellte folgende Anträge (act. 11):

«1. Die Entschädigung der ewz Übertragungsnetz AG für anrechenbare Netzkosten im Jahr 2013 sei auf der Basis der Ist-Kosten gemäss der Bilanz und Erfolgsrechnung 2013 festzusetzen.

2. Die Entschädigung der ewz Übertragungsnetz AG für anrechenbare Netzkosten im Jahr 2014 sei auf der Basis der Ist-Kosten gemäss der Bilanz und Erfolgsrechnung 2014 festzusetzen.

3. Falls die anrechenbaren Netzkosten der ewz Übertragungsnetz AG höher festgelegt werden sollten, als von der Swissgrid AG im Rahmen von Akontozahlungen bereits entschädigt, sei die Nachvergütung der entsprechenden Unterdeckungen nach der Verzinsungsregelung der Stromversorgungsgesetzgebung für Deckungsdifferenzen vorzunehmen und der WACC als massgebender Zinssatz anzuwenden.

4. Die Verfahrenskosten seien der ewz Übertragungsnetz AG aufzuerlegen.»

**C.**

- 7 Auf die übrigen Vorbringen der Parteien wird soweit entscheidrelevant in den Erwägungen eingegangen.

## **II Erwägungen**

### **1 Zuständigkeit und Ausdehnung des Verfahrens**

#### **1.1 Zuständigkeit**

- 8 Gemäss Artikel 22 des Bundesgesetzes über die Stromversorgung vom 23. März 2007 (StromVG; SR 734.7) überwacht die ECom die Einhaltung des Gesetzes, trifft die Entscheide und erlässt die Verfügungen, die für den Vollzug des Gesetzes und der Ausführungsbestimmungen notwendig sind. Die ECom ist insbesondere zuständig für die Überprüfung der Netznutzungstarife und -entgelte im Streitfall oder von Amtes wegen (Art. 22 Abs. 2 Bst. a und b StromVG).

#### **1.2 Ausdehnung des Verfahrens**

- 9 Mit Schreiben vom 1. April 2014 dehnte das Fachsekretariat das vorliegende Verfahren auf das Tarifjahr 2014 aus. Die Parteien begrüsst die Ausdehnung des Verfahrens (act. 4, erster Absatz und act. 6, Rz. 1). Das vorliegende Verfahren bezieht sich somit auf die Kostendecklaration der Gesuchstellerin für die Tarifjahre 2013 und 2014 der Netzebene 1.

### **2 Parteien und rechtliches Gehör**

#### **2.1 Parteien**

- 10 Als Parteien gelten nach Artikel 6 des Bundesgesetzes über das Verwaltungsverfahren vom 20. Dezember 1968 (VwVG; SR 172.021) Personen, deren Rechte oder Pflichten die Verfügung berühren soll, und andere Personen, Organisationen oder Behörden, denen ein Rechtsmittel gegen die Verfügung zusteht.
- 11 Die Gesuchstellerin hat bei der ECom ein Gesuch um Erlass einer Verfügung eingereicht. Sie ist somit materielle Verfügungsadressatin. Ihr kommt Parteistellung gemäss Artikel 6 VwVG zu. Im vorliegenden Verfahren ist die Höhe der anrechenbaren Netzkosten gemäss Artikel 15 StromVG streitig. Damit ist die Verfahrensbeteiligte vom Ausgang dieses Verfahrens in ihren Rechten und Pflichten unmittelbar betroffen. Auch die Verfahrensbeteiligte hat daher Parteistellung nach Artikel 6 VwVG.

#### **2.2 Rechtliches Gehör**

- 12 Den Parteien wurde im vorliegenden Verfahren Gelegenheit zur Stellungnahme gegeben. Die Parteien haben sich mit mehreren Eingaben zum rechtserheblichen Sachverhalt geäussert. Die von den Parteien vorgebrachten Anträge und die diesen zugrunde liegenden Argumente werden bei der materiellen Beurteilung behandelt. Damit wird das rechtliche Gehör der Parteien gewahrt (Art. 29 VwVG).

## **3 Materielle Beurteilung**

### **3.1 Ausgangslage**

- 13 Die Stadt Zürich unterzeichnete Ende 2012 den Sacheinlagevertrag zur Überführung der Aktien der Gesuchstellerin auf die Verfahrensbeteiligte nicht. In der Folge stellte die Verfahrensbeteiligte bei der EICom einen Antrag gemäss Artikel 33 Absatz 5 StromVG (siehe Verfahren 25-00011 [alt: 928-12-010]). Das Beschwerdeverfahren gegen die entsprechende Verfügung der EICom vom 3. Juni 2013 wurde mit Urteil des Bundesverwaltungsgerichts A-3862/2013 vom 31. März 2014 abgeschlossen. Dieses Urteil ist in Rechtskraft erwachsen. Die Überführung der Aktien der Gesuchstellerin auf die Verfahrensbeteiligte ist nun auf Anfang 2015 vorgesehen. Die Aktien der Gesuchstellerin befanden sich in den Jahren 2013 und 2014 somit im Eigentum der Stadt Zürich. Aus diesem Grund verlangt die Gesuchstellerin für die Tarifjahre 2013 und 2014 die Entschädigung der anrechenbaren Netzkosten gemäss Artikel 15 StromVG durch die Verfahrensbeteiligte.

### **3.2 Vorbringen der Parteien**

#### **3.2.1 Kapitalkosten**

- 14 Die Gesuchstellerin macht geltend, dass die Verfahrensbeteiligte die Kapitalkosten für das Jahr 2013 nur auf der Basis der Verfügung der EICom 952-11-018 betreffend Kosten und Tarife 2012 für die Netzebene 1 vom 12. März 2012 ohne Berücksichtigung der bisher ergangenen Urteile des Bundesverwaltungsgerichts vergüten wolle. Die Verfahrensbeteiligte gehe davon aus, dass die EICom die Kapitalkosten im Rahmen der Kostenprüfung überprüfen und verfügen werde (act. 1, Abschnitt A).
- 15 Die Gesuchstellerin bringt ausserdem vor, dass die Entschädigung für die Kapitalkosten nicht aufgrund von Buchwerten erfolgen darf, zumal eine solche gesetzeswidrig sei und zu einer zu tiefen Netzkostenentschädigung führe. Für zu tiefe Akonto-Zahlungen gebe es weder sachliche Gründe noch eine gesetzliche Grundlage. Die mangelnde Liquidität und die Zinskosten gingen zu Lasten der Gesuchstellerin (act. 1, Abschnitt B, Ziff. 1, S. 4). In ihrer Eingabe vom 4. Juni 2014 beantragt die Gesuchstellerin in Abweichung ihrer ursprünglichen Anträge die Berechnung der Entschädigung nach dem Basisjahrprinzip gemäss der Bilanz und der Erfolgsrechnung per 31.12.2011 bzw. per 31.12.2012 (act. 9, S. 2 a.E.).
- 16 Die Verfahrensbeteiligte bestreitet nicht, dass der Gesuchstellerin eine Entschädigung für die Zurverfügungstellung ihrer Anteile am Übertragungsnetz zusteht. Voraussetzung für eine Entschädigung sei gemäss der Verfahrensbeteiligten, dass die Netzkosten Netzebene 1 vorgängig durch die EICom geprüft und als anrechenbar verfügt worden seien. Die Verfahrensbeteiligte habe sich bei der provisorischen Festsetzung der Vergütung der Kapitalkosten 2013 an verfügbaren Werten orientiert und behördlich geprüfte Kosten im Sinne einer provisorischen Kostenabgeltung entschädigt (act. 6, Rz. 2 ff.). Die Verfahrensbeteiligte beantragt die Festsetzung der anrechenbaren Netzkosten 2013 und 2014 nach dem Ist-Prinzip und den Ausgleich allfälliger Differenzbeträge (zu Gunsten oder zu Ungunsten der einen oder anderen Partei) nach Rechtskraft des jeweiligen Entscheids (act. 11, Rz. 1 ff.).

#### **3.2.2 Betriebskosten**

- 17 Die Verfahrensbeteiligte bestreitet im Grundsatz nicht, dass anrechenbare Betriebskosten zu entschädigen seien. Die Grundlage für die konkrete Entschädigungshöhe der jeweiligen Kos-

tenpositionen habe die sogenannte «Abstimmbrücke» gebildet. Dabei handle es sich um eine Wegleitung zur Ermittlung von Entschädigungen im Rahmen von Dienstleistungsvereinbarungen. Im Unterschied zur Vollkostenentschädigung der Jahre 2009 bis 2012 handle es sich bei dem in dieser Wegleitung beschriebenen Entschädigungsmechanismus nicht mehr um eine 1:1 Wälzung der anfallenden Kosten, sondern um die Bestimmung von Pauschalen.

- 18 Als nicht entschädigungsrelevant würden nach dieser Abstimmbrücke diejenigen Tätigkeiten beurteilt, welche nach der Überführung des Übertragungsnetzes durch die Swissgrid als Eigenleistungen erbracht werden können. In Bezug auf die Betriebskosten ist die Verfahrensbeeteiligte der Auffassung, dass der Gesuchstellerin somit keine Entschädigung der Verwaltungskosten zusteht (act. 6, Rz. 7 ff.).
- 19 Gemäss Gesuchstellerin umfassen die von der Verfahrensbeeteiligten bestrittenen Verwaltungskosten (vgl. Rz. 18) Personalkosten für Geschäftsführung, Rechnungswesen, Rechtsberatung, Revision, Versicherungen, Vorbereitung der Überführung auf die Verfahrensbeeteiligte, Kapitalgewinnsteuer, Verzinsung des Nettoumlaufvermögens usw. Die Gesuchstellerin habe dafür Kosten in Höhe von [...] Franken deklariert, deren Bezahlung die Verfahrensbeeteiligte verweigert habe (act. 1, Abschnitt B, Ziff. 2, S. 4 f.).
- 20 Gemäss der Verfahrensbeeteiligten umfassen die Verwaltungskosten nicht nur Personalkosten für Geschäftsführung, Rechnungswesen, Rechtsberatung, Revision, Versicherungen usw., sondern insbesondere auch Kosten für den gesamten Betrieb des Übertragungsnetzes, einschliesslich die Projektierung, das Anlagemanagement, die Planung der Instandhaltung, die Netzentwicklung usw. Im Hinblick auf die Überführung des Übertragungsnetzes habe die Verfahrensbeeteiligte den notwendigen Bereich des Asset-Managements entwickelt. Diesbezügliche Kosten könnten infolgedessen auch nur bei Swissgrid entstehen und alsdann auf den Endverbraucher überwält werden. Dass auf Seiten der Gesuchstellerin nach wie vor Kosten für dieses Tätigkeitsgebiet anfallen, sei auf die Nichtüberführung ihrer Bestandteile des Übertragungsnetzes auf Swissgrid zurückzuführen. Durch die Entschädigung solcher zusätzlichen und insbesondere ab dem 3. Januar 2013 gesetzlich nicht mehr vorgesehenen Aufwände durch Swissgrid würde der Endverbraucher doppelt belastet. Die Gesuchstellerin habe gegen die gesetzliche Verpflichtung zur vertraglichen Überführung des Übertragungsnetzes gemäss Art. 33 Abs. 4 und 5 StromVG verstossen. Für die Verfahrensbeeteiligte habe deshalb keine Möglichkeit bestanden, den weiteren Betriebsaufwand bzw. diese «Verwaltungskosten» als Eigenleistung zu erbringen oder anderweitig zu vergeben (act. 6, Rz. 10 ff.).
- 21 In ihrer Eingabe vom 4. Juni 2014 erwidert die Gesuchstellerin, sie habe der «Abstimmungsbrücke» in Bezug auf das Netznutzungsentgelt nie zugestimmt. Diese habe der Verfahrensbeeteiligten ausschliesslich zur Kontrolle der Konditionen in den neu abgeschlossenen Dienstleistungsvereinbarungen gedient. Ausserdem könne sich die Verfahrensbeeteiligte mit einem schmaleren Budget im Assetmanagement begnügen, solange die Gesuchstellerin ihre Anlagen selbst bewirtschaftete. Entsprechend liege auch keine Ungleichbehandlung mit anderen Sacheinlegerinnen vor. Diese hätten ihre Übertragungsnetze an die Verfahrensbeeteiligte übertragen und benötigten kein Assetmanagement mehr. Es fielen bei ihnen deshalb keine Verwaltungskosten an (act. 9, S. 3 f.).

### **3.2.3 Verzinsung der Deckungsdifferenzen**

- 22 Die Gesuchstellerin verlangt mit Verweis auf die obligationenrechtlichen Bestimmungen eine Verzinsung der rechtswidrig zurückbehaltenen Entschädigung zu 5% mit dem jeweiligen Monatsende als Verfalltag (act. 1, Abschnitt B, Ziff. 3; act. 9, S. 4).

- 23 Die Verfahrensbeteiligte räumt ein, dass eine Nachvergütung im Umfang der Differenz zwischen den anrechenbaren Netzkosten und der bereits geleisteten Akontozahlungen geschuldet und zu verzinsen wäre, wobei die Verzinsung nach den Verzinsungsregeln der Stromversorgungsgesetzgebung für Deckungsdifferenzen vorzunehmen sei. Jedenfalls habe die Gesuchstellerin gegenüber der Verfahrensbeteiligten weder ein Leistungsbegehren noch eine gehörige Mahnung ausgesprochen (act. 6, Rz. 14 ff.).

### **3.3 Rechtliche Beurteilung**

#### **3.3.1 Gesetzlicher Rahmen**

- 24 Als anrechenbare Netzkosten gelten die Betriebs- und Kapitalkosten eines sicheren, leistungsfähigen und effizienten Netzes. Sie beinhalten einen angemessenen Betriebsgewinn (Art. 15 Abs. 1 StromVG). Weitere Kosten dürfen nicht mit dem Netznutzungsentgelt gedeckt und daher nicht der Tarifierhebung zugrunde gelegt werden. Die Betriebskosten des Netzes umfassen Kosten für den Netzbetrieb, für die Instandhaltung des Netzes, für Wirkverluste des eigenen Netzes sowie Verwaltungs- und Vertriebskosten und Steuern.
- 25 Vorliegend geht es um die Deklaration der Netzkosten betreffend die Tarifjahre 2013 und 2014. Die anrechenbaren Netzkosten des Übertragungsnetzes werden mit Rechtskraft der vorliegenden Verfügung fällig und dürfen von der Verfahrensbeteiligten nach Massgabe der tatsächlich geleisteten Zahlung in die künftigen Tarife des Übertragungsnetzes eingerechnet werden.

#### **3.3.2 Basisjahrprinzip**

- 26 Die Verfahrensbeteiligte bestreitet im Grundsatz nicht, dass der Gesuchstellerin gestützt auf Artikel 15 StromVG die Entschädigung der anrechenbaren Netzkosten – und somit der Kapitalkosten – für die Jahre 2013 und 2014 zusteht. Sie verlangt jedoch die Festsetzung der anrechenbaren Netzkosten nach dem Ist-Prinzip (vgl. Rz. 16).
- 27 Die ECom hat in der Verfügung vom 28. März 2014 in den Verfahren 212-00004 (alt: 952-08-005), 212-00005 (alt: 952-09-131), 212-00008 (alt: 952-10-017) und 212-00017 (alt: 952-11-018) betreffend die Kosten und Tarife für die Netznutzung Netzebene 1 und Systemdienstleistungen für die Tarifjahre 2009–2012 (sog. Neuverfügung) festgehalten, dass die Tarifprüfungen des Übertragungsnetzes jeweils nach dem Basisjahrprinzip stattfinden (Neuverfügung Rz. 26 ff.). Dieses Prinzip besagt, dass die Kosten auf Basis des letzten abgeschlossenen Geschäftsjahres definiert werden. Ein Abweichen von diesem Prinzip in Bezug auf eine einzelne Unternehmung würde zu einer Ungleichbehandlung führen. Dieses Vorgehen wurde vom Bundesverwaltungsgericht in seinem Urteil vom 20. Juni 2013 gestützt (A-2876/2010, E. 5.1).
- 28 Die ECom kann mittels Verfügung Absenkungen veranlassen oder Erhöhungen untersagen. Damit sind Interventionen zeitlich sowohl bezogen auf das aktuelle oder vergangene Tarifjahr (Absenkungen verfügen) als auch in Bezug auf ein künftiges Tarifjahr (Erhöhungen untersagen) möglich. Die Überprüfungsbefugnis der ECom bedeutet hingegen nicht, Tarife oder die ihnen zu Grunde gelegten anrechenbaren Kosten würden einer (präventiven) Genehmigung der ECom unterliegen. Tarife eines Netzbetreibers gelten damit unabhängig von einer Genehmigung durch die ECom (vgl. BGE 138 II 465 E. 8.6.4).
- 29 Die Gesuchstellerin macht [...] Franken gemäss Bilanz und Erfolgsrechnung per 31.12.2011 für das Jahr 2013 und [...] Franken gemäss Bilanz und Erfolgsrechnung per 31.12.2012 für das Jahr 2014 als Basis für die Kosten geltend (act. 9, Antrag 1). Für den Zweck der vorliegenden Verfügung ist es nicht notwendig, die Basis für die Kosten in konkreten Zahlen festzulegen. Im



Übrigen deklariert die Gesuchstellerin bereits seit mehreren Jahren die Netzkosten gegenüber der Verfahrensbeteiligten, wodurch bereits Erfahrungswerte vorhanden sind.

- 30 Dem Basisjahrprinzip folgend sind vorliegend die anrechenbaren Netzkosten betreffend das Tarifjahr 2013 somit gestützt auf die Werte per 31.12.2011 und die anrechenbaren Netzkosten betreffend das Tarifjahr 2014 gestützt auf die Werte per 31.12.2012 zu entschädigen, allenfalls ergänzt um Planwerte. Allfällige Differenzen zwischen den Werten der Basisjahre und der Geschäftsjahre (Anlagezu- und Abgänge) sind über die Deckungsdifferenzen der jeweiligen Jahre auszugleichen (zur Verzinsung der Deckungsdifferenzen siehe Rz. 37 f.).

### 3.3.3 Verwaltungskosten

- 31 Vorab ist festzuhalten, dass die EICom aufgrund der ihr vorliegenden Akten nicht in der Lage ist abschliessend zu beurteilen, ob und in welcher Höhe doppelte Kosten angefallen sind. Die Parteien sind sich diesbezüglich selbst uneinig: Die Gesuchstellerin ist der Meinung, dass die Verfahrensbeteiligte keine Mehrkosten hatte, da die Gesuchstellerin ihre Anlagen selbst bewirtschaftet (act. 9, S. 3, zweiter Absatz). Die Verfahrensbeteiligte ist hingegen der Meinung, dass sie aufgrund von vereinbarten Pauschalen, von Synergie-Effekten sowie durch die Erbringung von Eigenleistungen oder anderweitige Vergaben das Übertragungsnetz der Gesuchstellerin kostengünstiger hätte betreiben können (act. 6, Rz. 7 ff.). Konkrete Beträge nennen die Parteien nicht.
- 32 Die EICom entscheidet vorliegend somit im Grundsatz über die Anrechenbarkeit allfälliger doppelt angefallener (Verwaltungs-)Kosten.
- 33 Das Bundesverwaltungsgericht hat in seinem rechtskräftigen Urteil A-3862/2013 vom 31. März 2014 festgehalten, dass die EICom die unverzügliche Übertragung der Aktien der Gesuchstellerin auf die Verfahrensbeteiligte zu Recht angeordnet hat (E. 6.2.1). Dies bedeutet, dass die Überführung des Übertragungsnetzes der Gesuchstellerin per Ende 2012 zu Unrecht unterlassen wurde. Das Bundesverwaltungsgericht hielt ausserdem fest, dass der vermutete Verlust der Parteistellung aufgrund der zwischenzeitlich ergangenen gerichtlichen Entscheide, die sich zur Rechtsnachfolge und deren Auswirkung auf die Beschwerdelegitimation in den Tarifprüfungsverfahren geäussert haben, wohl als unbegründet erscheint. Die EICom habe das Risiko des Verlusts der Parteistellung in ihrer Verfügung dadurch berücksichtigt, dass sie die sofortige Übertragung der Aktien aber nicht die sofortige Fusion angeordnet hat (E. 6.2.3.2).
- 34 Die Überführung des Übertragungsnetzes der Gesuchstellerin auf die Verfahrensbeteiligte wurde willentlich und entgegen der klaren gesetzlichen Vorgaben nicht per Ende 2012 vorgenommen. Gemäss Artikel 8 Absatz 1 Buchstabe a StromVG obliegt den Netzbetreibern die Gewährleistung eines sicheren, leistungsfähigen und effizienten Netzes.
- 35 Allfällige doppelt (d.h. bei der Gesuchstellerin und der Verfahrensbeteiligten) angefallene Verwaltungs- und allenfalls weitere Betriebskosten, die dadurch verursacht wurden, dass das Übertragungsnetz der Gesuchstellerin nicht innert der gesetzlichen Frist auf die Verfahrensbeteiligte überführt wurde, müssen als selbst verschuldet und vermeidbar betrachtet werden. In Anwendung von Artikel 8 Absatz 1 Buchstabe a i.V.m. Artikel 15 Absatz 1 StromVG sind diese Kosten nicht anrechenbar, zumal sie nicht zu einem effizienten Netzbetrieb gehören.
- 36 In diesem Sinne hat die Gesuchstellerin ab 2013 keinen Anspruch auf Entschädigung dieser Kosten und dürfen diese Kosten durch die Gesuchstellerin nicht auf die Endverbraucher überwältzt werden.

### 3.3.4 Verzinsung der Deckungsdifferenzen

- 37 Das Bundesverwaltungsgericht hat mit Urteil A-2857/2013 vom 21. Oktober 2014 festgehalten, es sei unzulässig, auf der Differenz zwischen vorsorglich und definitiv verfügbarem Tarif einen Verzugszins von 5% analog OR zu erheben, sondern den Netzeigentümern stehe ein Anspruch auf Ausgleich der Deckungsdifferenzen gemäss der Weisung der ECom 1/2012 zu. Die in der Weisung der ECom 1/2012 festgelegte Verzinsungsmethodik sei nicht zu beanstanden. Die Regelung sei sachlich gerechtfertigt und werde auch den gesetzlichen Vorgaben von Artikel 15 Absatz 3 Buchstabe b StromVG gerecht (E. 5.1 ff.). Auch hat das Bundesverwaltungsgericht keine Ungleichbehandlung in der Verzinsungspraxis festgestellt (E. 6.3).
- 38 Gestützt auf die konstante Praxis der ECom sind die Deckungsdifferenzen gemäss der Weisung der ECom 1/2012 auszugleichen und zu verzinsen.

## 4 Gebühren

- 39 Die ECom erhebt für Verfügungen im Bereich der Stromversorgung Gebühren (Art. 21 Abs. 5 StromVG, Artikel 13a der Verordnung über Gebühren und Aufsichtsabgaben im Energiebereich vom 22. November 2006 [GebV-En; SR 730.05]). Die Gebühren werden nach Zeitaufwand berechnet und betragen je nach Funktionsstufe des ausführenden Personals 75 bis 250 Franken pro Stunde (Art. 3 GebV-En).
- 40 Für die vorliegende Verfügung werden folgende Gebühren in Rechnung gestellt: [...] anrechenbare Stunden zu einem Gebührenansatz von 250 Franken pro Stunde (ausmachend [...] Franken), [...] anrechenbare Stunden zu einem Gebührenansatz von 200 Franken pro Stunde (ausmachend [...] Franken) und [...] anrechenbare Stunden zu einem Gebührenansatz von 180 Franken pro Stunde (ausmachend [...] Franken). Gesamthaft ergibt sich damit eine Gebühr von [...] Franken.
- 41 Die Gebühr hat zu bezahlen, wer eine Verfügung veranlasst (Art. 1 Abs. 3 GebV-En i.V.m. Art. 2 Abs. 1 der Allgemeinen Gebührenverordnung vom 8. September 2004 [AllgGebV; SR 172.041.1]).
- 42 Die Gesuchstellerin macht geltend, sie habe die Kosten nach den gesetzlichen Prinzipien, der Praxis der ECom und der Gerichte deklariert. Sie habe alle Anstrengungen unternommen, um eine sachgerechte Lösung mit der Verfahrensbeteiligten zu suchen. Leider habe die Verfahrensbeteiligte darauf beharrt, die umstrittenen Kostenanteile nur auf der Basis einer Verfügung der ECom zu vergüten. Gleichzeitig habe sie aber bisher keine Anstalten gemacht, der ECom die Festsetzung der Kosten der Gesuchstellerin zu beantragen. Der Gesuchstellerin sei nichts anderes übrig geblieben, als selbst die Initiative zu ergreifen und der ECom die Festsetzung der Kosten zu beantragen. Unter diesen Umständen habe die Verfahrensbeteiligte das Verfahren verursacht, so dass praxisgemäss der Verfahrensbeteiligten die Verfahrenskosten aufzuerlegen seien (act. 1, Abschnitt B, Ziff. 4; act. 9, S. 4, letzter Absatz).
- 43 Die Verfahrensbeteiligte bringt vor, der jeweilige Übertragungsnetzeigentümer und nicht die Verfahrensbeteiligte sei für die Anrechenbarkeit und die damit einhergehende Deklaration seiner Netzkosten bei der ECom verantwortlich. Es sei vorliegend nicht ersichtlich, inwiefern die Verfahrensbeteiligte als eigenständige Übertragungsnetzeigentümerin bei der ECom die Anrechenbarkeit von fremden Betriebs- und Kapitalkosten hätte beantragen sollen. Die Gesuchstellerin habe mit ihrem Gesuch um Festsetzung der anrechenbaren Netzkosten um die Eröffnung des vorliegenden Verfahrens und der damit einhergehenden Verfügung ersucht. Die dadurch verursachten Gebühren und Verfahrenskosten seien infolgedessen vollumfänglich der Gesuch-

stellerin aufzuerlegen (act. 6, Rz. 17 ff.). Dass die Verfahrensbeteiligte das vorliegende Verfahren zur Entschädigung der anrechenbaren Netzkosten der Gesuchstellerin voraussetze, sei für die Auferlegung der Verfahrenskosten nicht relevant. Der Umstand, dass die Verfahrensbeteiligte aus verständlichen und dargelegten Gründen nur behördlich geprüfte Netzkosten entschädige, könne nicht als unmittelbare Ursache für dieses Verfahren gelten. Ursächlich für das vorliegende Verfahren sei die Beantragung der Anrechenbarkeit der Betriebs- und Kapitalkosten der Gesuchstellerin. Dies sei Sache der Übertragungsnetzeigentümerin, bei der diese Kosten entstanden sind, also der Gesuchstellerin (act. 11, Rz. 15 f.).

- 44 Die Gesuchstellerin und die Verfahrensbeteiligte unterliegen im vorliegenden Verfahren beide teilweise mit ihren Anträgen. Ausserdem ist davon auszugehen, dass dieses Verfahren zumindest in Bezug auf gewisse Fragen vermeidbar gewesen wäre. In diesem Lichte haben die Gesuchstellerin und die Verfahrensbeteiligte das vorliegende Verfahren gemeinsam verursacht. Die Gebühr von [...] Franken wird daher zu gleichen Teilen der Gesuchstellerin und der Verfahrensbeteiligten auferlegt. Sie haften dafür solidarisch (Art. 2 Abs. 2 AllGebV).

### **III        Entscheid**

#### **Gestützt auf diese Erwägungen wird verfügt:**

1. Die anrechenbaren Netzkosten des Übertragungsnetzes der ewz Übertragungsnetz AG für das Tarifjahr 2013 sind gestützt auf die Werte per 31.12.2011 zu entschädigen. Die anrechenbaren Netzkosten des Übertragungsnetzes der ewz Übertragungsnetz AG für das Tarifjahr 2014 sind gestützt auf die Werte per 31.12.2012 zu entschädigen.
2. Die Entschädigung wird mit Rechtskraft der vorliegenden Verfügung fällig. Die Swissgrid AG darf diese Kosten nach Massgabe der tatsächlich geleisteten Zahlung in die künftigen Tarife des Übertragungsnetzes einrechnen.
3. Die wegen der nicht fristgerechten Überführung des Übertragungsnetzes der ewz doppelt angefallenen Betriebskosten sind nur einmal anrechenbar. Die ewz Übertragungsnetz AG hat keinen Anspruch auf Entschädigung dieser Kosten.
4. Allfällige Deckungsdifferenzen sind nach Massgabe der Weisung der ECom 1/2012 auszugleichen und zu verzinsen.
5. Die Gebühr für diese Verfügung beträgt [...] Franken. Sie wird der ewz Übertragungsnetz AG und der Swissgrid AG je zur Hälfte auferlegt. Sie haften dafür solidarisch. Die Rechnung wird nach Rechtskraft der vorliegenden Verfügung zugestellt.
6. Die Verfügung wird der ewz Übertragungsnetz AG und der Swissgrid AG mit eingeschriebenem Brief eröffnet.

Bern, 13.11.2014

#### **Eidgenössische Elektrizitätskommission ECom**

Carlo Schmid-Sutter  
Präsident

Renato Tami  
Geschäftsführer

Versand:

#### Zu eröffnen mit eingeschriebenem Brief:

- ewz Übertragungsnetz AG, Tramstrasse 35, 8050 Zürich
- Swissgrid AG, Werkstrasse 10, 5080 Laufenburg

## **IV            Rechtsmittelbelehrung**

Gegen diese Verfügung kann innert 30 Tagen seit Zustellung Beschwerde erhoben werden. Die Beschwerde ist beim Bundesverwaltungsgericht, Postfach, 9023 St. Gallen, einzureichen. Die Frist steht still:

- a)    vom 7. Tag vor Ostern bis und mit dem 7. Tag nach Ostern;
- b)    vom 15. Juli bis und mit dem 15. August;
- c)    vom 18. Dezember bis und mit dem 2. Januar (Art. 23 StromVG, 22a und 50 VwVG).

Die Beschwerde hat die Begehren, deren Begründung mit Angabe der Beweismittel und die Unterschrift des Beschwerdeführers oder seines Vertreters zu enthalten. Die angefochtene Verfügung und die als Beweismittel angerufenen Urkunden sind beizulegen, soweit der Beschwerdeführer sie in Händen hat (Art. 52 Abs. 1 VwVG).