

Referenz/Aktenzeichen: 25-00119

Bern, 12.01.2021

VERFÜGUNG

der Eidgenössischen Elektrizitätskommission ElCom

Zusammensetzung: Werner Luginbühl (Präsident), Laurianne Altwegg (Vizepräsidentin),

Katia Delbiaggio, Dario Marty, Sita Mazumder, Andreas Stöckli, Felix Vontobel

in Sachen: Swissgrid AG, Bleichemattstrasse 31, 5001 Aarau

(Gesuchstellerin)

und LENA Lonza Energie Netz AG, c/o Swissgrid AG, Bleichemattstrasse 31, 5001

Aarau

(Verfahrensbeteiligte 1)

EnAlpin AG, Bahnhofplatz 1b, 3930 Visp

(Verfahrensbeteiligte 2)

(zusammen: Verfahrensbeteiligte)

betreffend Deckungsdifferenzen 2011 und 2012 für die Netznutzung Netzebene 1

Inhaltsverzeichnis

I	Sachverhalt	4
H	Erwägungen	7
1	Zuständigkeit	7
2 2.1 2.2 2.3	Parteien, rechtliches Gehör, Geschäftsgeheimnisse Parteien Rechtliches Gehör Geschäftsgeheimnisse	7 8
3	Vorgeschichte und Verfahrensgegenstand	9
4	Massgebliches Recht	12
5	Ist-Werte	12
6 6.1 6.2 6.3	Betriebskosten	. 12 . 13
7 7.1 7.2 7.2.1 7.2.2 7.2.3 7.2.4 7.3 7.3.1 7.3.2 7.3.3 7.3.4 7.3.5 7.3.6 7.3.7 7.4	Anlagenwerte Abschreibung im ersten Jahr. Historische Bewertung Grundsätze Nutzungsdauern Historische Bewertung der Anlagen per 31. Dezember 2011 Historische Bewertung der Anlagen per 31. Dezember 2012 Synthetische Bewertung Grundsätze Einheitswerte Index Individueller Abzug Anwendung der synthetischen Methode Synthetische Bewertung der Anlagen per 31. Dezember 2011 Synthetische Bewertung der Anlagen per 31. Dezember 2011 Synthetische Bewertung der Anlagen per 31. Dezember 2012 Anlagen im Bau Grundstücke Zahlungen Dritter	14 15 15 16 18 18 19 20 20 21 21 21 21 22
8 8.1 8.2	Regulatorische Anlagenrestwerte	22
9 9.1 9.1.1 9.1.2 9.1.3 9.2 9.2.1 9.2.2 9.2.3	Anrechenbare Ist-Kapitalkosten Kalkulatorische Zinsen auf dem Anlagevermögen Gesuch nach Artikel 31a StromVV Kalkulatorische Zinsen des Tarifjahres 2011 Kalkulatorische Zinsen des Tarifjahres 2012 Kalkulatorische Abschreibungen auf dem Anlagevermögen Allgemeines Kalkulatorische Abschreibungen des Tarifjahres 2011 Kalkulatorische Abschreibungen des Tarifjahres 2012	23 23 24 25 25 25
10 10.1	Anlaufkosten Allgemeines Anrechenbare Anlaufkosten des Tarifiahres 2011	

Anrechenbare Anlaufkosten des Tarifjahres 2012	27
Nettoumlaufvermögen des Tarifjahres 2011	28
Anrechenbare Ist-Betriebs- und Kapitalkosten insgesamt	29
Grundsätze	29
Anrechenbare Ist-Kosten des Tarifjahres 2012	30
Berechnung der Deckungsdifferenzen	30
Deckungsdifferenzen des Tarifjahres 2011	31
Deckungsdifferenzen des Tarifjahres 2012	32
Auszahlung und Verzinsung der Deckungsdifferenzen	33
Verzinsung	34
Stellungnahme des Preisüberwachers	37
Gebühren	37
Entscheid	38
Rechtsmittelbelehrung	40
	Anrechenbare Anlaufkosten des Tarifjahres 2012 Betriebsnotwendiges Nettoumlaufvermögen Grundsätze Nettoumlaufvermögen des Tarifjahres 2011 Nettoumlaufvermögen des Tarifjahres 2012 Anrechenbare Ist-Betriebs- und Kapitalkosten insgesamt Grundsätze Anrechenbare Ist-Kosten des Tarifjahres 2011 Anrechenbare Ist-Kosten des Tarifjahres 2012 Berechnung der Deckungsdifferenzen Allgemeines Deckungsdifferenzen des Tarifjahres 2011 Deckungsdifferenzen des Tarifjahres 2012 Auszahlung und Verzinsung der Deckungsdifferenzen Auszahlung Verzinsung Stellungnahme des Preisüberwachers Gebühren Entscheid Rechtsmittelbelehrung

I Sachverhalt

A.

- Mit Schreiben vom 20. Dezember 2012 beantragte die Gesuchstellerin, es sei ein förmliches Verfahren zur Überprüfung der von den Netzgesellschaften gegenüber der Gesuchstellerin deklarierten Kosten und Erlöse 2011 der Netznutzung Netzebene 1 zu eröffnen. Die Netzgesellschaften sowie die Sacheinlegerinnen seien in das Verfahren beizuladen. Das Verfahren sei bis zum rechtskräftigen Abschluss der hängigen Beschwerdeverfahren betreffend Kosten und Tarife 2009 und 2010 der Netznutzung Netzebene 1 zu sistieren (act. 12).
- Am 5. Februar 2013 eröffnete das Fachsekretariat der ElCom (FS ElCom) auf Antrag der Gesuchstellerin das Verfahren 212-00048 (alt: 952-13-008) zur Überprüfung der Deckungsdifferenzen der Netzebene 1 des Tarifjahres 2011 (act. 13 und 14).
- Mit Zwischenverfügung vom 13. Mai 2013 wurde das Verfahren 212-00048 bis zum rechtskräftigen Abschluss der Beschwerdeverfahren betreffend Kosten und Tarife 2009 der Netznutzung Netzebene 1 (212-00004 [alt: 952-08-005], nachfolgend «Tarifverfügung 2009»), Kosten und Tarife 2010 der Netznutzung Netzebene 1 (212-00005 [alt: 952-09-131], nachfolgend «Tarifverfügung 2010»), Kosten und Tarife 2011 der Netznutzung Netzebene 1 (212-00008 [alt: 952-10-017], nachfolgend «Tarifverfügung 2011») sowie Kosten und Tarife 2012 der Netznutzung Netzebene 1 (212-00017 [alt: 952-11-018], nachfolgend «Tarifverfügung 2012») sistiert (act. 16).

В.

- Mit Schreiben vom 28. Mai 2013 stellte die Gesuchstellerin den Antrag ein förmliches Verfahren zur Überprüfung der von den Netzgesellschaften gegenüber der Gesuchstellerin deklarierten Kosten und Erlöse 2012 der Netznutzung Netzebene 1 zu eröffnen. Die Netzgesellschaften sowie die Sacheinlegerinnen seien in das Verfahren beizuladen. Das Verfahren sei bis zum rechtskräftigen Abschluss der hängigen Beschwerdeverfahren betreffend Kosten und Tarife 2009–2012 der Netznutzung Netzebene 1 und dem Verfahren 212-00048 betreffend Deckungsdifferenzen des Jahres 2011 zu sistieren (act. 21).
- Am 18. Juni 2013 eröffnete das FS ElCom auf Antrag der Gesuchstellerin das Verfahren 212-00058 zur Überprüfung der Deckungsdifferenzen der Netzebene 1 des Tarifjahres 2012 (act. 23 und 24).
- Mit Zwischenverfügung vom 17. Oktober 2013 wurde das Verfahren 212-00058 bis zum rechtskräftigen Abschluss der Beschwerdeverfahren betreffend Tarifverfügung 2009, Tarifverfügung 2010, Tarifverfügung 2011, Tarifverfügung 2012 sowie betreffend die Deckungsdifferenzen 2011 sistiert (act. 26).

C.

- Vor der formellen Wiederaufnahme der Verfahren 212-00048 und 212-00058 führte das FS El-Com am 21. März 2019 eine Informationsveranstaltung zum weiteren Vorgehen in diesen Verfahren durch (act. 17, 17a, 27 und 27a).
- Im Nachgang zu dieser Informationsveranstaltung sind bei der ElCom mehrere Eingaben von betroffenen Parteien eingegangen, welche verschiedene Bedenken zum von der ElCom gewählten Vorgehen äusserten. Unter anderem wurde die Zulässigkeit einer zusätzlich zu den

Deckungsdifferenzverfahren geplanten Schlussbewertung in Frage gestellt. Das FS ElCom teilte den Parteien daraufhin mit, dass es sich mit den geäusserten Bedenken auseinandersetzen werde, weshalb es zu einer Verzögerung der Wiederaufnahme der Verfahren komme (act. 20 und 30).

D.

Mit Schreiben vom 23. August 2019 teilte das FS ElCom den Parteien mit, dass die ElCom aufgrund der geäusserten Bedenken das Vorgehen geändert habe und auf die Durchführung einer separaten Schlussbewertung verzichte. Das FS ElCom nahm die Verfahren 212-00048 und 212-00058 wieder auf und vereinigte sie unter je einer Verfahrensnummer für jede ehemalige Übertragungsnetzeigentümerin (ÜNE). Zudem wurde den Parteien angezeigt, dass die für sie relevanten Akten der Verfahren 212-00008 (Tarifprüfung 2011), 212-00017 (Tarifprüfung 2012), 212-00048 (ursprüngliches Deckungsdifferenzverfahren 2011) und 212-00058 (ursprüngliches Deckungsdifferenzverfahren 2012) in das vorliegende Verfahren aufgenommen wurden (act. 31–33).

E.

- Mit E-Mail vom 2. September 2019 sowie vom 16. September 2019 wurden der Verfahrensbeteiligten 1 ein Erhebungsbogen, die dazugehörige Wegleitung und ein Fragebogen zugestellt mit der Aufforderung, der ElCom den Erhebungsbogen und den Fragebogen bis am 4. Oktober 2019 ausgefüllt und unterschrieben zukommen zu lassen (act. 37 und 38).
- Mit E-Mail vom 23. September 2019 beantragte die Verfahrensbeteiligte 1 eine Erstreckung der Frist zur Einreichung des Erhebungsbogens und des Fragebogens. Die Frist wurde bis zum 18. Oktober 2019 erstreckt (act. 39).
- Mit E-Mail vom 17. Oktober 2019 ersuchte die Verfahrensbeteiligte 1 um eine weitere Fristerstreckung. Die Frist wurde bis zum 31. Oktober 2019 erstreckt (act. 41).
- Mit E-Mail vom 31. Oktober 2019 reichte die Verfahrensbeteiligte 1 den ausgefüllten Erhebungsbogen und den ausgefüllten Fragebogen ein (act. 42).
- Mit Schreiben vom 11. November 2019 wurde die Verfahrensbeteiligte 1 aufgefordert, zusätzliche Fragen zu beantworten (act. 43). Die Verfahrensbeteiligte 1 beantwortete diese Fragen mit Schreiben vom 25. November 2019 (act. 44).

F.

- Mit Schreiben vom 21. April 2020 wurden die Gesuchstellerin und die Verfahrensbeteiligte 1 eingeladen, weitere Fragen zu beantworten (act. 47 und 48). Die Antworten wurden mit Eingaben vom 12. Mai 2020 (act. 51 und 52) sowie vom 15. Mai 2020 (act. 53) eingereicht.
- Mit E-Mail-Verkehr vom 4. und 5. Juni 2020 (act. 54) sowie vom 18. und 19. Juni 2020 (act. 55) wurden weitere spezifische Fragen mit der Verfahrensbeteiligten 1 geklärt.
- Mit E-Mail vom 25. Juni 2020 teilte die Verfahrensbeteiligte 1 der ElCom mit, dass sie noch Anpassungen am Erhebungsbogen vornehmen werde (act. 56). Mit E-Mail vom 30. Juni 2020 reichte die Verfahrensbeteiligte 1 einen korrigierten Erhebungsbogen ein (act. 58).
- Mit E-Mail vom 2. September 2020 forderte die ElCom die Verfahrensbeteiligte 1 auf, ihre Nutzungsdauern zu prüfen und gegebenenfalls anzupassen (act. 62). Mit E-Mail vom 9. September 2020 reichte die Verfahrensbeteiligte 1 einen korrigierten Erhebungsbogen ein (act. 63).

G.

- Mit Schreiben vom 12. Oktober 2020 wurde den Verfahrensparteien und der Preisüberwachung ein Verfügungsentwurf zur Stellungnahme unterbreitet (act. 69 und 70).
- Am 23. Oktober 2020 fand eine Besprechung des FS ElCom mit den Verfahrensbeteiligten statt, mit dem Ziel, allfällige Verständnisfragen zum Verfügungsentwurf zu klären (act. 71).
- 21 Mit Schreiben vom 2. November 2020 (Posteingang: 29. Oktober 2020) nahm die Preisüberwachung Stellung zum Verfügungsentwurf vom 12. Oktober 2020 (act. 73). Die Stellungnahme wurde den Parteien mit Schreiben vom 29. Oktober 2020 zugestellt (act. 74 und 75).
- Mit Eingabe vom 9. November 2020 reichte die Gesuchstellerin ihre Stellungnahme ein und beantragt, die Anlaufkosten mit dazugehörigem Restwert per 31. Dezember 2012 seien in einer
 separaten Dispositiv-Ziffer auszuweisen. Zudem beantragt sie, dass die ElCom im Dispositiv
 auch die Nettozahlung per Ende 2019 ausweise, die sich aus dem Deckungsdifferenzsaldo und
 der Verzinsung ergebe. Weiter beantragt sie, die Dispositiv-Ziffern 6 und 7 seien dahingehend
 zu ändern, dass der durch die ElCom verfügte Deckungsdifferenzsaldo inkl. Verzinsung nicht
 von der Verfahrensbeteiligten 1 zu bezahlen sei, sondern direkt von der Verfahrensbeteiligten 2
 an die Gesuchstellerin ausbezahlt werden könne. Die Beibehaltung der Dispositiv-Ziffern 6 und
 7 gemäss Verfügungsentwurf hätte einen zusätzlichen Abwicklungsaufwand für die Parteien zur
 Folge. Die Gesuchstellerin ersucht die ElCom ausserdem darum, ihr mit der Zustellung der definitiven Verfügungen auch den finalen Erhebungsbogen in elektronischer Form (Excel-Datei)
 zuzusenden, welcher den Berechnungen in der Verfügung zugrunde liegt (act. 76).
- Mit Eingabe vom 11. November 2020 reichten die Verfahrensbeteiligten ihre Stellungnahme ein und beantragen bezüglich der im Verfügungsentwurf bei gewissen Anlagen vorgenommenen Abschreibung im Jahr der Inbetriebnahme, das Datum der Inbetriebnahme auf das Ende des jeweiligen Jahres festzulegen und die entsprechenden Abschreibungen per 1. Januar des Folgejahres zu berücksichtigen. Zudem beantragen sie, die Kaufpreise mit dem Abzug des Malus von 20 Prozent als synthetische Bewertung analog dem Tarifverfahren 2012 zu akzeptieren. Eventualiter sei auch bei den von der ElCom im Verfügungsentwurf nicht reduzierten Anlagerestwerten der Malus von 20 Prozent auf 1.47 Prozent zu reduzieren. Ausserdem seien die Anlaufkosten, welche per 31. Dezember 2012 nicht im regulatorisch anrechenbaren Anlagenrestwert berücksichtig sind, im Dispositiv separat aufzuführen (act. 77).
- Mit E-Mail vom 13. November 2020 reichte die Verfahrensbeteiligte 1 einen überarbeiteten Erhebungsbogen ein (act. 79).

H.

Auf Einzelheiten des Sachverhaltes sowie die Verfahrensakten ist im Übrigen, soweit notwendig, in den nachstehenden Erwägungen zurückzukommen.

II Erwägungen

1 Zuständigkeit

- Gemäss Artikel 22 des Bundesgesetzes über die Stromversorgung vom 23. März 2007 (StromVG; SR 734.7) überwacht die ElCom die Einhaltung des Gesetzes, trifft die Entscheide und erlässt die Verfügungen, die für den Vollzug des Gesetzes und der Ausführungsbestimmungen notwendig sind. Die ElCom ist insbesondere zuständig für die Überprüfung der Netznutzungstarife und -entgelte im Streitfall oder von Amtes wegen (Art. 22 Abs. 2 Bst. a und b StromVG).
- Die Stromversorgungsgesetzgebung (StromVG und Stromversorgungsverordnung vom 14. März 2008 [StromVV; SR 734.71]) enthält verschiedene Vorgaben zur Zusammensetzung des Netznutzungsentgeltes (Art. 14 und 15 StromVG; Art. 12–19 StromVV).
- Zur Berechnung der Deckungsdifferenzen werden die Erlöse eines Tarifjahres den Ist-Kosten des jeweiligen Jahres gegenübergestellt. Die Überprüfung der Ist-Werte 2011 und 2012 und die Berechnung der Deckungsdifferenzen 2011 und 2012 erfolgt im vorliegenden Deckungsdifferenzverfahren. Die vorliegende Verfügung betrifft somit zentrale Bereiche der Stromversorgungsgesetzgebung.
- Die ElCom ist somit zuständig, die vorliegende Verfügung zu erlassen. Die ElCom erlässt diese Verfügung auf Antrag der Gesuchstellerin (vgl. Rz. 1 und 4).

2 Parteien, rechtliches Gehör, Geschäftsgeheimnisse

2.1 Parteien

- Als Parteien gelten nach Artikel 6 des Bundesgesetzes über das Verwaltungsverfahren vom 20. Dezember 1968 (VwVG; SR 172.021) Personen, deren Rechte oder Pflichten die Verfügung berühren soll, und andere Personen, Organisationen oder Behörden, denen ein Rechtsmittel gegen die Verfügung zusteht.
- Die Gesuchstellerin hat bei der ElCom ein Gesuch um Erlass einer Verfügung eingereicht. Sie ist somit materielle Verfügungsadressatin. Ihr kommt Parteistellung gemäss Artikel 6 VwVG zu.
- In den Tarifprüfungsverfahren 2009 bis 2012 sowie in den Beschwerdeverfahren vor Bundesverwaltungsgericht und Bundesgericht waren die Gesuchstellerin und die Vorgängerin der Verfahrensbeteiligten 1 als Parteien beteiligt. Die ursprüngliche LENA Lonza Energie Netz AG existiert heute nicht mehr. Mit Eintrag ins Tagesregister des Handelsregisters vom 15. Januar 2013 verlegte sie ihren Sitz nach Laufenburg mit Domiziladresse bei der Gesuchstellerin. Mit Eintrag ins Tagesregister vom 25. Juni 2013 änderte sie ihre Firma in LENA NE1 AG und spaltete einen Teil ihrer Aktiven ab in die gleichentags gegründete neue Gesellschaft LENA Lonza Energie Netz AG. Übertragen wurde der neu gegründeten LENA Lonza Energie Netz AG insbesondere eine nicht bewertbare Forderung der ursprünglichen LENA Lonza Energie Netz AG auf Anerkennung eines bezifferten Betrages als Restwert der im Tarifjahr 2012 bewerteten Anlagen sowie der daraus resultierenden anrechenbaren Kapitalkosten. Mit Tagesregistereintrag vom 28. Juni 2013 gingen die der LENA NE1 AG verbleibenden Aktiven und Passiven mittels Fusion auf die Gesuchstellerin über, womit die ursprüngliche LENA Lonza Energie Netz AG unterging (Ur-

teil des Bundesverwaltungsgerichts A-2487/2012 vom 7. Oktober 2013, E. 1.3.1). Die Überführung des Übertragungsnetzes gestützt auf Artikel 33 Absatz 4 StromVG stellt keinen Parteiwechsel dar, da bei einer Abspaltung nach dem Bundesgesetz über Fusion, Spaltung, Umwandlung und Vermögensübertragung vom 3. Oktober 2003 (Fusionsgesetz, FusG; SR 221.301) eine Universalsukzession vorliegt. Die neue Gesellschaft LENA Lonza Energie Netz AG, welche die strittigen Forderungen übernommen hat, kann das Verfahren daher weiterführen (Urteil des Bundesverwaltungsgerichts A-2487/2012 vom 7. Oktober 2013, E. 1.3.2 f.).

- Die Verfahrensbeteiligte 1 als Rechtsnachfolgerin der ursprünglichen LENA Lonza Energie Netz AG war in den erstinstanzlichen Verfahren vor der ElCom sowie in den Beschwerdeverfahren vor Bundesverwaltungsgericht und vor Bundesgericht als Partei beteiligt. Im vorliegenden Verfahren werden die Ist-Werte 2011 und 2012 und die der Verfahrensbeteiligten 1 zustehenden Deckungsdifferenzen 2011 und 2012 berechnet. Sie ist vom Ausgang dieses Verfahrens in ihren Rechten und Pflichten unmittelbar betroffen. Auch die Verfahrensbeteiligte 1 hat daher Parteistellung nach Artikel 6 VwVG.
- Die Verfahrensbeteiligte 2 hat in ihrer Eigenschaft als ehemalige Muttergesellschaft der ursprünglichen LENA Lonza Energie Netz AG ebenfalls Parteistellung.

2.2 Rechtliches Gehör

- Den Parteien wurde im vorliegenden Verfahren Gelegenheit zur Stellungnahme gegeben. Mit Schreiben vom 12. Oktober 2020 wurde den Parteien der Verfügungsentwurf zur Stellungnahme unterbreitet (act. 69). Die von den Parteien vorgebrachten Anträge und die diesen zugrunde liegenden Argumente werden bei der materiellen Beurteilung behandelt. Damit wird das rechtliche Gehör der Parteien gewahrt (Art. 29 VwVG).
- Die Gesuchstellerin stellt in ihrer Stellungnahme zum Verfügungsentwurf den Antrag, die ElCom habe ihr mit der Zustellung der definitiven Verfügungen auch den finalen Erhebungsbogen in elektronischer Form (Excel-Datei), welcher den Berechnungen in der Verfügung zugrunde liegt, zuzusenden. Zur Begründung führt die Gesuchstellerin aus, sie brauche den Erhebungsbogen zwingend, um die regulatorischen Vorgaben resultierend aus der Stromversorgungsgesetzgebung korrekt umzusetzen. Zudem werde der finale Erhebungsbogen und die daraus ersichtlichen Werte auch für die Bewertungsanpassung 2 benötigt (act. 76).
- Der Erhebungsbogen wurde vom Fachsekretariat der ElCom als Arbeitsinstrument verwendet. Eine Herausgabe dieses Bogens ist zwar denkbar, jedoch muss er von sämtlichen internen Bemerkungen und Notizen bereinigt werden, was einen grösseren Aufwand verursacht. Die Aushändigung der Bögen ist für das Verständnis der Verfügungen allerdings nicht notwendig was sich auch darin zeigt, dass die Parteien die Verfügungsentwürfe ohne Erhebungsbögen nachvollziehen und entsprechende Stellungnahmen einreichen konnten. Die Parteien könnten zudem die Anpassungen des Erhebungsbogens nach Massgabe der verfügten Korrekturen durch die ElCom durchaus auch selber vornehmen. Die Aufbereitung und Herausgabe des Erhebungsbogens stellt daher eine Dienstleistung an die Parteien dar, für welche Gebühren erhoben werden (Art. 21 Abs. 5 StromVG, Art. 13a der Verordnung über Gebühren und Aufsichtsabgaben im Energiebereich vom 22. November 2006 [GebV-En; SR 730.05]; Art. 1 Abs. 3 GebV-En i.V.m. Art. 2 Abs. 1 der Allgemeinen Gebührenverordnung vom 8. September 2004 [AllgGebV; SR 172.041.1]).
- Vor diesem Hintergrund ist die ElCom zu einem späteren Zeitpunkt und auf Gesuch hin bereit, den finalen Erhebungsbogen in elektronischer Form (Excel-Datei), welcher den Berechnungen in der Verfügung zugrunde liegt, den Parteien zur Verfügung zu stellen. Für die Aufarbeitung

und Zustellung der finalen Erhebungsbögen wird die ElCom Gebühren erheben. Der Antrag der Gesuchstellerin ist deshalb abzuweisen.

2.3 Geschäftsgeheimnisse

- Gemäss Artikel 26 Absatz 2 StromVG dürfen Personen, die mit dem Vollzug des StromVG beauftragt sind, keine Fabrikations- oder Geschäftsgeheimnisse preisgeben. Gemäss Artikel 27 Absatz 1 Buchstaben a und b VwVG darf die Behörde die Einsichtnahme in die Akten verweigern, wenn wesentliche öffentliche Interessen des Bundes oder der Kantone oder wesentliche private Interessen die Geheimhaltung erfordern.
- Die Verfahrensbeteiligten wurden mit Schreiben vom 23. August 2019 darauf hingewiesen, dass die ElCom davon ausgeht, dass die Verfahrensbeteiligten gegenüber der Gesuchstellerin keine Geschäftsgeheimnisse geltend machen. Sofern die Verfahrensbeteiligten die im vorliegenden Verfahren zu prüfenden Werte als Geschäftsgeheimnisse betrachteten, sei dies zu begründen. Ohne eine ausdrückliche Deklaration der Verfahrensbeteiligten werde die ElCom der Gesuchstellerin ungeschwärzte Einsicht in sämtliche Aktenstücke gewähren (act. 31 und 32).
- Die Verfahrensbeteiligten machen gegenüber der Gesuchstellerin keine Geschäftsgeheimnisse geltend.

3 Vorgeschichte und Verfahrensgegenstand

- Gemäss Artikel 33 Absatz 4 StromVG überführen die Elektrizitätsversorgungsunternehmen bis spätestens fünf Jahre nach dem Inkrafttreten des Stromversorgungsgesetzes, das heisst bis Ende 2012 (vgl. AS 2007 6827), das Übertragungsnetz auf gesamtschweizerischer Ebene auf die nationale Netzgesellschaft. Dafür werden ihnen Aktien an der Netzgesellschaft und zusätzlich allenfalls andere Rechte zugewiesen. Darüber hinaus gehende Wertverminderungen werden von der nationalen Netzgesellschaft ausgeglichen (Verfügung der ElCom 25-00003 [alt: 928-10-002] vom 20. September 2012; vgl. auch Verfügung der ElCom 25-00074 vom 20. Oktober 2016).
- Zur Durchführung der Transaktion gemäss Artikel 33 Absatz 4 StromVG bestand in der Branche zunächst das Projekt GO! und anschliessend das Projekt GO+! unter der Leitung der Gesuchstellerin. Im Rahmen dieser Projekte hat die Branche bis zum heutigen Zeitpunkt umfangreiche Arbeiten geleistet. Anfang 2013 wurden die Anlagen von 17 der 18 im Projekt GO! involvierten ehemaligen ÜNE über einen «Share Deal» an die Gesuchstellerin übertragen (vgl. Rz. 50 und Art. 22 der Statuten der Swissgrid AG, Version vom 4. Dezember 2019, verfügbar unter www.swissgrid.ch > Über uns > Unternehmen > Corporate Governance > Statuten und Verhaltenskodex, nachfolgend «Statuten Swissgrid»). Die letzte ehemalige ÜNE des Projekts GO! überführte ihre Anlagen im Jahr 2015 (vgl. Art. 22b Statuten Swissgrid).
- Die ElCom hat mit Verfügung 241-00001 (alt: 921-10-005) vom 11. November 2010 betreffend Definition und Abgrenzung des Übertragungsnetzes festgelegt, welche Leitungen und Nebenanlagen zum Übertragungsnetz gehören und damit auf die Gesuchstellerin zu überführen sind. In dieser Verfügung wurde unter anderem entschieden, dass Stichleitungen nicht zum Übertragungsnetz gehören und daher nicht auf die Gesuchstellerin zu überführen sind. Hingegen würden Stichleitungen, die nach einem Netzausbau Teil des vermaschten Übertragungsnetzes werden, ab diesem Zeitpunkt zum Übertragungsnetz gehören und seien auf die Gesuchstellerin zu überführen (Dispositivziffer 10). Die betreffende Verfügung wurde angefochten.

- Das Bundesverwaltungsgericht hat in mehreren Urteilen vom Juli 2011 (Verfahren A-8884/2010, A-95/2011, A-102/2011, A-119/2011, A-120/2011, A-124/2011, A-157/2011) diesbezügliche Beschwerden gutgeheissen und Ziffer 10 des Dispositivs der Verfügung der ElCom 241-00001 vom 11. November 2010 aufgehoben. Stattdessen wurde festgestellt, dass Stichleitungen (mit oder ohne Versorgungscharakter) zum Übertragungsnetz gehören und in das Eigentum der Gesuchstellerin zu überführen sind (vgl. z.B. Urteil A-120/2011, Dispositivziffer 1 und 2).
- Die ElCom hat daraufhin mit Verfügung 25-00003 vom 15. August 2013 ihre Verfügung 241-00001 vom 11. November 2010 teilweise in Wiedererwägung gezogen und unter anderem festgestellt, dass Stichleitungen (mit oder ohne Versorgungscharakter), die auf der Spannungsebene 220/380 kV betrieben werden, vorbehältlich Ziffer 2 des Dispositivs, zum Übertragungsnetz gehören und in das Eigentum der Gesuchstellerin zu überführen sind (Dispositivziffer 1), sowie dass Leitungen und Nebenanlagen beim Übergang vom Übertragungsnetz zu Kernkraftwerken, insbesondere Stichleitungen, nicht Gegenstand des Verfahrens sind. Der Verfahrensgegenstand wurde auf alle übrigen Stichleitungen eingeschränkt (Dispositivziffer 2).
- Diese Wiedererwägung der Verfügung 241-00001 vom 11. November 2010 hat dazu geführt, dass sich weitere Übertragungsnetzanlagen nachträglich als zum Übertragungsnetz gehörend herausstellten. Die betreffenden Anlagen wurden im Rahmen des Projektes GO+! zusammengefasst und ab 2014 in separaten Übertragungsprojekten auf die Gesuchstellerin übertragen (vgl. Art. 22a ff. Statuten Swissgrid).
- Auf Gesuch der verschiedenen Sacheinlegerinnen aus dem Projekt GO+! erliess die ElCom jeweils nach Übertragung der Sacheinlagen («Asset Deal»; vgl. Rz. 50) eine Verfügung, in welcher der regulatorische Wert der übertragenen Anlagen und/oder die nachdeklarierten Netzkosten der übertragenen Sacheinlagen festgelegt wurden (nachfolgend «Asset Deal-Verfügungen»; vgl. statt vieler Verfügung 25-00100 vom 11. September 2019 betreffend die Festlegung des Anlagenrestwerts der auf die Gesuchstellerin überführten Anlagen sowie der anrechenbaren Netzkosten).
- 49 In ihrer Verfügung 25-00003 vom 20. September 2012 legte die ElCom den Bewertungsansatz fest, welcher zur Bestimmung der Anzahl Aktien an der Gesuchstellerin sowie des Umfangs der allfälligen zusätzlichen anderen Rechte, welche den Muttergesellschaften für die Transaktion zuzuweisen sind, massgeblich ist. Die exakte frankenmässige Höhe der anrechenbaren regulatorischen Kapitalkosten war nicht Gegenstand dieser Verfügung. Für den regulatorischen Wert der von der Gesuchstellerin übernommenen Anlagen wurde auf die Tarifverfügung 2012 sowie die früheren Tarifprüfungsverfahren verwiesen (Verfügung der ElCom 25-00003 vom 20. September 2012, sog. «Bewertungsverfügung», Rz. 40). Einige ehemalige ÜNE erhoben gegen diese Verfügung Beschwerde. Mit Urteil A-5581/2012 vom 11. November 2013 hob das Bundesverwaltungsgericht die Verfügung teilweise auf und wies die Angelegenheit zur neuen Festsetzung des massgeblichen Werts für die Überführung des Übertragungsnetzes an die ElCom zurück. Nach der Rückweisung an die ElCom führte ein Teil der Parteien Gespräche darüber, wie der massgebliche Wert für die Überführung des Übertragungsnetzes in Übereinstimmung mit dem Urteil des Bundesverwaltungsgerichts und den gesetzlichen Vorgaben festgelegt werden könnte. In der Folge wurde der ElCom ein Vertrag zwischen der Gesuchstellerin und zahlreichen ehemaligen ÜNE betreffend Bewertungsmethode für Anlagen und Grundstücke des Übertragungsnetzes eingereicht. Die ElCom verfügte daraufhin die Bewertungsmethode auf der Basis des von den ehemaligen ÜNE eingereichten Vertrags (Verfügung der ElCom 25-00074 vom 20. Oktober 2016).
- Die Gesuchstellerin hat aufgrund der Transaktionsvorgänge in den Jahren 2013 bis heute rund 17'000 Anlagendatensätze in ihr regulatorisches Anlagevermögen aufgenommen. Die Über-

nahme der Anlagen aus dem Projekt GO! erfolgte über den Kauf von Aktien der die Anlagen haltenden Unternehmen («Share Deal»; Art. 22 und 22b Statuten Swissgrid) und der anschliessenden Fusion dieser Unternehmen mit der Gesuchstellerin (vgl. statt vieler Schweizerisches Handelsamtsblatt [SHAB] vom 28. Juni 2013). Von den in das Projekt GO+! involvierten Unternehmen übernahm die Swissgrid die einzelnen Anlagen («Asset Deal»; Art. 22a ff. Statuten Swissgrid).

- Den regulatorischen Wert der im Rahmen des Projekts GO! übertragenen Anlagen legt die ElCom im vorliegenden sowie in weiteren Verfahren zur Berechnung der Deckungsdifferenzen
 der Jahre 2011 und 2012 fest. Zu berechnen sind die Deckungsdifferenzen zwischen den in
 den Tarifverfügungen 2011 und 2012 gestützt auf das Basisjahr festgelegten anrechenbaren
 Kosten und den noch zu überprüfenden Ist-Kosten der Jahre 2011 und 2012. Im Rahmen des
 vorliegenden Verfahrens werden zur Ermittlung der Kapitalkosten jeweils die regulatorischen
 Restwerte per Ende Tarifjahr bestimmt. Der zu berechnende regulatorische Restwert per
 31. Dezember 2012 wird den regulatorischen Wert im Zeitpunkt der Übertragung der Anlagen
 auf die Gesuchstellerin darstellen.
- Bevor die ehemaligen ÜNE ihre Anlagen Anfang 2013 bzw. Anfang 2015 (vgl. Rz. 43) auf die Gesuchstellerin überführten, deklarierten sie ihre Kosten bei der Gesuchstellerin, welche gestützt auf diese Kosten die Tarife festlegte. Die Verfahren zur Berechnung der Deckungsdifferenzen 2011 und 2012 betreffen die Phase vor der Übernahme des Übertragungsnetzes durch die Gesuchstellerin.
- Alle ehemaligen ÜNE, welche im Rahmen der Tarifverfügungen 2011 und/oder 2012 Kosten verfügt erhalten haben, einschliesslich der Verfahrensbeteiligten 1, sind Partei eines Deckungsdifferenzverfahrens 2011–2012, sofern sie ihre Anlagen nicht bereits vor der Überführung an die Gesuchstellerin einer anderen ehemaligen ÜNE übertragen haben.
- Im Rahmen der Tarifprüfungsverfahren 2009–2012 wurden die Kosten gestützt auf das Basisjahrprinzip berechnet und verfügt (Tarifverfügungen 2009–2012). Die Korrektur der Differenz
 zwischen den auf das Basisjahr verfügten anrechenbaren Kosten dieser Jahre und den IstKosten erfolgt über die Deckungsdifferenzen (Art. 19 Abs. 2 StromVV sowie Kapitel 13). Die
 Deckungsdifferenzen der Jahre 2009 und 2010 wurden bereits im Rahmen des Tarifprüfungsverfahrens 2012 berechnet (Tarifverfügung 2012).
- Zur definitiven Bestimmung der anrechenbaren Kosten für die Tarife 2011 und 2012 sind entsprechend die Ist-Kosten 2011 und 2012 massgebend. Ziel des vorliegenden Verfahrens ist das Ersetzen der Planwerte 2011 und 2012 durch Ist-Werte 2011 und 2012. Zur Berechnung der Deckungsdifferenzen werden die für 2011 und 2012 verfügten Erlöse (Tarifverfügungen 2011 und 2012) den im Deckungsdifferenzverfahren ermittelten Ist-Kosten des jeweiligen Jahres gegenübergestellt. Die Überprüfung der Ist-Werte 2011 und 2012 und die Berechnung der Deckungsdifferenzen 2011 und 2012 erfolgt im vorliegenden Verfahren.
- Nicht Gegenstand des Deckungsdifferenzverfahrens 2011 und 2012 sind diejenigen Ist-Kosten 2011 und 2012, welche die ElCom im Rahmen von Verfügungen betreffend Anlagen des Übertragungsnetzes, die ab 2014 mittels «Asset Deals» auf die Gesuchstellerin überführt wurden, bereits verfügt hat (vgl. Rz. 48). Im Rahmen dieser Verfügungen wurden sofern notwendig neben dem regulatorischen Wert auch die anrechenbaren Netzkosten des Übertragungsnetzes bis zum Übertragungszeitpunkt festgelegt. Diese Netzkosten wurden gestützt auf die Ist-Werte berechnet, so dass keine Deckungsdifferenzen anfallen.
- Für die Verfahrensbeteiligte 2 liegt keine Asset Deal-Verfügung vor.

4 Massgebliches Recht

- Die vorliegende Verfügung berücksichtigt die aktuellste Rechtsprechung aller zu den Tarifprüfungsverfahren 2009–2012 des Übertragungsnetzes (Tarifverfügungen 2009–2012) als auch zum Verteilnetz ergangenen Verfügungen der ElCom und Urteile der Gerichte. Berücksichtigt wird auch die aktuellste Praxis der ElCom zum Stromversorgungsrecht.
- Es kommen das Stromversorgungsgesetz in der Fassung vom 1. Juni 2019 und die Stromversorgungsverordnung in der Fassung vom 1. Januar 2020 zur Anwendung.

5 Ist-Werte

- Die Tarifprüfungen des Übertragungsnetzes fanden jeweils nach dem Basisjahrprinzip statt. Dieses besagt, dass die für ein Tarifjahr anrechenbaren Kosten auf Basis des letzten abgeschlossenen Geschäftsjahres definiert werden. Abweichungen zwischen den anrechenbaren (Plan-)Werten des Basisjahres und den tatsächlich anrechenbaren (Ist-)Werten des Tarifjahres werden über die Deckungsdifferenzen ausgeglichen (vgl. statt vieler Verfügung der ElCom 212-00017 vom 12. Februar 2015, Rz. 39).
- Die Berechnung der Deckungsdifferenzen für die entsprechenden Tarifjahre erfolgt auf dem IstPrinzip gemäss Weisung der ElCom 2/2019 vom 5. März 2019 (verfügbar unter
 www.elcom.admin.ch > Dokumentation > Weisungen > Weisungen 2019; vgl. Tarifverfügung
 2012, Rz. 158 ff.). Folglich werden nicht mehr die Anlagenwerte des Basisjahres, sondern die
 effektiven Anlagenwerte des Tarifjahres und die gestützt darauf berechneten anrechenbaren
 Kapitalkosten überprüft. Dieses Vorgehen wurde vom Bundesverwaltungsgericht in seinem Urteil A-2876/2010 vom 20. Juni 2013 gestützt (E. 5.1). Als Betriebskosten sind die im Tarifjahr effektiv angefallenen Kosten zu berücksichtigen (vgl. Urteil des Bundesgerichts 2C_969/2013,
 2C_985/2013 vom 19. September 2013, E. 7.5 e contrario; Urteil des Bundesverwaltungsgerichts A-8632/2010 vom 19. September 2013, E.1.3; Tarifverfügung 2012, Rz. 66).
- Zur definitiven Bestimmung der anrechenbaren Kosten für die Tarife 2011 und 2012 sind entsprechend die Ist-Kosten 2011 und 2012 massgebend. Ziel des vorliegenden Deckungsdifferenzverfahrens ist das Ersetzen der Planwerte 2011 und 2012 durch Ist-Werte 2011 und 2012. Die Überprüfung der Ist-Werte 2011 und 2012 und die Berechnung der Deckungsdifferenzen 2011 und 2012 erfolgt im vorliegenden Verfahren.

6 Betriebskosten

6.1 Allgemeines

- Als Betriebskosten gelten gemäss Artikel 15 Absatz 2 StromVG die Kosten für Leistungen, welche mit dem Betrieb der Netze direkt zusammenhängen. Dazu zählen insbesondere die Kosten für den Unterhalt der Netze.
- Betriebskosten sind im Übrigen nur anrechenbar, soweit sie für den sicheren, leistungsfähigen und effizienten Netzbetrieb notwendig sind (Art. 15 Abs. 1 StromVG). Schliesslich sind Quersubventionierungen zwischen dem Netzbetrieb und den übrigen Tätigkeitsbereichen untersagt (Art. 10 Abs. 1 StromVG). Auch Quersubventionierungen zwischen Übertragungs- und Verteilnetz sind untersagt. Das Übertragungsnetz musste nicht nur buchhalterisch (Art. 11 Abs.

- 1 StromVG), sondern auch rechtlich vom Verteilnetz entflochten werden (Art. 33 Abs. 1 StromVG).
- Anrechenbare Betriebskosten nach der Stromversorgungsgesetzgebung sind nur die tatsächlichen Kosten (vgl. vorstehend Rz. 61). Gemäss Praxis der ElCom stellen die Netto-Betriebskosten die anrechenbaren Betriebskosten dar, d.h. allfällige Erträge aus interner Verrechnung, sonstige betriebliche Erträge, aktivierte Eigenleistungen und ausserordentliche Erträge sind in Abzug zu bringen (Tarifverfügung 2012, Tabelle 1).
- Durch einen Formelfehler im Register «Übersicht 2011-2012» wurden die Brutto-Betriebskosten aus dem Register «2-B 2011-2012» (Zelle D37 und K37) in die Übersicht übernommen. Für die geltend gemachten Betriebskosten stützt sich die ElCom daher nicht auf die im Register Übersicht des Erhebungsbogens geltend gemachten Betriebskosten, sondern auf die Betriebskosten gemäss Register «2-B 2011-2012» (Zelle D37 abzüglich Zelle D17 für das Jahr 2011 bzw. Zelle K37 abzüglich K17 für das Jahr 2012) des Erhebungsbogens.

6.2 Betriebskosten des Tarifjahres 2011

- Die Verfahrensbeteiligte 1 macht für das Tarifjahr 2011 Betriebskosten von geltend (act. 79, Erhebungsbogen, Register «2-B 2011-2012»).
- Die geltend gemachten Ist-Betriebskosten für das Tarifjahr 2011 haben sich gegenüber den ursprünglich in der Tarifverfügung 2011 verfügten Plan-Betriebskosten um Franken erhöht. Die Erhöhung der Betriebskosten ist gemäss Aussage der Verfahrensbeteiligten 1 auf externe Beratungsaufwände für die Überführung der Übertragungsnetzanlagen auf die Gesuchstellerin zurückzuführen (act. 44). Die geltend gemachten Betriebskosten per 31. Dezember 2011 in der Höhe von Franken werden akzeptiert (vgl. Tabelle 1, Spalte 11).

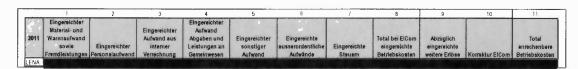


 Tabelle 1
 Anrechenbare Betriebskosten für das Tarifjahr 2011

6.3 Betriebskosten des Tarifjahres 2012

- Die Verfahrensbeteiligte 1 macht für das Tarifjahr 2012 Betriebskosten von geltend (act. 79, Erhebungsbogen, Register «2-B 2011-2012»).
- Die geltend gemachten Ist-Betriebskosten für das Tarifjahr 2012 haben sich gegenüber der ursprünglich in der Tarifverfügung 2012 verfügten Plan-Betriebskosten um Franken erhöht. Die Erhöhung der Betriebskosten ist gemäss Aussage der Verfahrensbeteiligten 1 auf externe Beratungsaufwände für die Überführung, Anwaltskosten für das Beschwerdeverfahren gegen die Tarifverfügung 2012 sowie Kosten im Zusammenhang mit der Post-Closing Due Diligence zurückzuführen (act. 44). Die geltend gemachten Betriebskosten per 31. Dezember 2012 in der Höhe von Franken werden akzeptiert (vgl. Tabelle 2, Spalte 11).

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Eingereichter Material- und 2012 Warenaufwand sowie	Eingereichter	Eingereichter Aufwand aus interner Verrechnung	Eingereichter Aufwand Abgaben und Leistungen an Gemeinwesen	Eingereichter sonstiger Aufwand	Eingereichte ausserordentliche Aufwände	Eingereichte Steuern	Total bei ElCom eingereichte Betriebskosten	Abzüglich eingereichte weltere Erlöse	Korrektur ElCom	Total anrechenbare Betriebskosten

 Tabelle 2
 Anrechenbare Betriebskosten für das Tarifjahr 2012

7 Anlagenwerte

7.1 Abschreibung im ersten Jahr

- Um den regulatorischen Restwert zu berechnen, sind sämtliche Anlagen über die Nutzungsdauer gemäss Artikel 13 Absatz 1 StromVV ab dem Jahr der Inbetriebnahme abzuschreiben (vgl. Rz. 83 ff.; Verfügung der ElCom 25-00019 [alt: 928-13-011] und 25-00038, vom 18. September 2014, Rz. 42).
- Die Verfahrensbeteiligte 1 hat bei 28 synthetisch bewerteten und bei 18 historisch bewerteten Anlagen (Anlagen in Zeilennummer 2, 5, 6, 10, 14, 17, 21, 31 bis und mit 46, 49, 51 bis und mit 54, 58 bis und mit 62, 65 bis und mit 75, 79 und 80) nicht ab dem eingereichten Inbetriebnahmedatum abgeschrieben. Gemäss Praxis der ElCom werden Anlagen ab Inbetriebnahmedatum abgeschrieben. Die ElCom korrigierte die Abschreibungen im Verfügungsentwurf entsprechend.
- Die Verfahrensbeteiligte 1 hält in ihrer Stellungnahme fest, dass die Investitionskosten der genannten Anlagen jeweils durch den geschäfts- und betriebsführenden Partner auf Ende eines
 Geschäftsjahres anteilsmässig an die Verfahrensbeteiligte 1 weiterverrechnet worden seien. Finanziell seien diese Kosten beim jeweiligen Jahresabschluss aktiviert und ab dem Januar des
 Folgejahrs abschrieben worden. Genauere Inbetriebnahmedaten seien der Verfahrensbeteiligten 1 nicht bekannt. Nach Ansicht der Verfahrensbeteiligten 1 sei es nicht zulässig, eine Anlage
 für das gesamte Jahr, in welche es zu einem Anlagenzugang kam, abzuschreiben, obwohl die
 Anlage erst im Verlauf oder zum Ende des Jahrs in Betrieb genommen worden sei (act. 77).
- Gemäss Artikel 13 Absatz 1 StromVV legen die Netzbetreiber in transparenten und diskriminierungsfreien Richtlinien für die verschiedenen Anlagen und Anlageteile einheitliche und sachgerechte Nutzungsdauern fest. Im von der Pöyry Energy AG verfassten Schlussbericht wurden unter anderem auch Nutzungsdauern für die Übertragungsnetzanlagen festgelegt (Pöyry-Schlussbericht vom 12. Februar 2007, nachfolgend Pöyry-Schlussbericht, S. 15; act. 59) getan (nachfolgend Rz. 83 ff.). Dem Pöyry-Schlussbericht sind keine Vorgaben für den Beginn der Abschreibungen zu entnehmen, falls bei einer Anlage einzig das Inbetriebnahmejahr bekannt ist. Aus diesem Grund kommt für die Frage, ab welchem Zeitpunkt eine Anlage abzuschreiben ist, die Praxis der ElCom zur Anwendung (vgl. Rz. 71).
- Das Stromversorgungsrecht äussert sich nicht zur Frage, ab wann eine Anlage, bei welcher nur das Zugangsjahr bekannt ist, abgeschrieben werden muss. Artikel 13 Absatz 2 StromVV sieht vor, dass sich die jährlichen kalkulatorischen Abschreibungen aufgrund der Anschaffungs- bzw. Herstellkosten der bestehenden Anlagen bei linearer Abschreibung über eine festgelegte Nutzungsdauer auf den Restwert null berechnen. Ausgehend vom Grundsatz der linearen Abschreibung verlangt die ElCom, dass Anlagen bereits ab dem Jahr der Inbetriebnahme abgeschrieben werden. Die Linearität der Abschreibung bei Anlagen, für welche nur das Zugangsjahr bekannt ist, ist sowohl mit einer ganzjährigen als auch einer halbjährigen Abschreibung im ersten Jahr gewahrt. Zudem spielt es auf die gesamte Lebensdauer einer Anlage gesehen keine Rolle, ob im ersten Jahr und im letzten Jahr je sechs Monate abgeschrieben werden, oder ob die Anlage bereits im ersten Jahr voll abgeschrieben wird und dann um sechs Monate früher auf null abgeschrieben ist als im ersten Fall.
- Die ElCom nimmt damit gestützt auf die Vorbringen der Verfahrensbeteiligten im Rahmen der Stellungnahme zum Verfügungsentwurf bei Anlagen der Verfahrensbeteiligten 1, bei welchen nur das Zugangsjahr bekannt ist, im Jahr der Inbetriebnahme nur eine halbe Jahresabschreibung vor. Eine halbe Jahresabschreibung im Inbetriebnahmejahr entspricht der Fiktion, dass die Anlage am 1. Juli in Betrieb genommen wurde.

- Die ElCom hat die Abschreibungen im Referenzzeitraum sowie die kalkulatorischen Anlagenrestwerte entsprechend korrigiert. Diese Korrektur führt im Jahr 2011 zu einer Erhöhung der anrechenbaren historischen Abschreibungen um Franken sowie zu einer Reduktion der anrechenbaren synthetischen Zinsen um Franken, zu einer Reduktion der anrechenbaren historischen Anlagenrestwerte per 31. Dezember 2011 um insgesamt Franken und zu einer Reduktion der anrechenbaren synthetischen Anlagenrestwerte per 31. Dezember 2011 um Franken. Für das Jahr 2012 erhöhen sich die anrechenbaren historischen Abschreibungen um Franken, die anrechenbaren historischen Zinsen reduzieren sich um Franken, die anrechenbaren historischen Anlagenrestwerte per 31. Dezember 2012 reduzieren sich um Franken und die anrechenbaren synthetischen Anlagenrestwerte per 31. Dezember 2012 reduzieren sich um Franken und die anrechenbaren synthetischen Anlagenrestwerte per 31. Dezember 2012 reduzieren sich um Franken und die anrechenbaren synthetischen Anlagenrestwerte per 31. Dezember 2012 reduzieren sich um Franken.
- Durch die Festsetzung des Inbetriebnahmedatums auf den 1. Juli des jeweiligen Jahres erreichen fünf synthetisch bewertete Anlagen per 30. Juni 2012 ihr Lebensende (Anlagennummer «20AN0069», «20AN0072», «20AN0075», «20AN0078» und «20AN0082»). Dadurch werden diese Anlagen im Jahr 2012 nicht mehr über das volle Jahr abgeschrieben, sondern nur noch über das halbe Jahr. Die kalkulatorischen Abschreibungen des Jahres 2012 reduzieren sich bei jeder dieser fünf Anlagen um jeweils die Hälfte gegenüber der Eingabe der Verfahrensbeteiligten 1 und insgesamt um

7.2 Historische Bewertung

7.2.1 Grundsätze

- Nach Artikel 15 Absatz 3 StromVG müssen die Kapitalkosten auf der Basis der ursprünglichen Anschaffungs- beziehungsweise Herstellkosten der bestehenden Anlagen ermittelt werden. Das Bundesgericht hat in seinem Urteil vom 3. Juli 2012 festgehalten, dass die Stromversorgungsgesetzgebung in Artikel 15 Absatz 3 StromVG primär auf die effektiven historischen Anschaffungs- und Herstellkosten abstellt. Gemäss Bundesgericht stellt die synthetische Bewertungsmethode nach Artikel 13 Absatz 4 StromVV eine Ausnahmemethode dar, die zur Anwendung kommt, wenn die ursprünglichen Kosten nicht zuverlässig ermittelt werden können (BGE 138 II 465, E. 6.2 f.).
- Das Bundesverwaltungsgericht hat in der Folge wiederholt festgehalten, dass mit der synthetischen Methode nicht bloss Lücken innerhalb einer Anlage geschlossen werden können (vgl. statt vieler Urteil des Bundesverwaltungsgerichts A-2786/2010 vom 10. Juli 2013, E. 4.2.3). Die synthetische Methode ermittelt immer den gesamten Anlagenwert. Einzelne Kostenelemente, z.B. die Projektkosten oder nicht aktivierte Eigenleistungen, werden demnach nicht getrennt von der übrigen Anlage bewertet. In einem späteren Urteil präzisierte das Bundesverwaltungsgericht, dass einzelne Leitungsabschnitte im Rahmen der Bewertung nach Möglichkeit klar zu unterteilen und voneinander abzugrenzen sind. Sofern die betreffenden Abschnitte ohne Einschränkung getrennt bewertet werden können, sind sie diesbezüglich als einzelne Anlagen zu betrachten und es sind grundsätzlich so viele Leitungsabschnitte wie möglich historisch zu bewerten (Urteil des Bundesverwaltungsgerichts A-8638/2010 vom 15. Mai 2014, E. 5.3.4).
- Die ElCom hat daher in der vorliegenden Prüfung die Anlagegitter dahingehend untersucht, ob nicht nur einzelne Anlageteile historisch oder synthetisch bewertet wurden, sondern immer die gesamte Anlage.

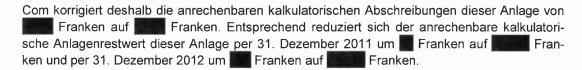
Für die Ermittlung der ursprünglichen Anschaffungs- beziehungsweise Herstellkosten ist soweit möglich auf die damaligen tatsächlichen Kosten abzustellen. Artikel 13 Absatz 2 StromVV präzisiert denn auch, als Anschaffungs- beziehungsweise Herstellkosten gälten nur die Baukosten der betreffenden Anlage. Damit wollte der Verordnungsgeber sicherstellen, dass der bei einer Handänderung bezahlte Preis keine Relevanz für die Bestimmung der Kapitalkosten hat. Mit den «ursprünglichen Anschaffungs- und Herstellkosten» sind diejenigen Kosten gemeint, welche im Zusammenhang mit der anfänglichen Errichtung der Anlagen aufgewendet wurden, und nicht die von einem späteren Käufer bezahlten Kaufpreise (BGE 140 II 415, E. 5.5.3 und 5.9). Alle Anlagenwerte sind daher von allfälligen Kaufpreisen zu bereinigen und es sind die ursprünglichen Anschaffungs- und Herstellkosten gemäss Artikel 15 StromVG einzusetzen, auch wenn es sich dabei um konzerninterne Netzkäufe und Netzüberlassungen durch die Muttergesellschaft an die Tochtergesellschaft handelte (vgl. statt vieler Verfügung der ElCom 25-00100 vom 11. September 2019, Rz. 47).

7.2.2 Nutzungsdauern

- Artikel 15 Absatz 3 Buchstabe a StromVG legt fest, dass die kalkulatorischen Abschreibungen als Kapitalkosten anrechenbar sind. Nach Artikel 13 Absatz 1 StromVV legen die Netzbetreiber in transparenten und diskriminierungsfreien Richtlinien für die verschiedenen Anlagen und Anlagenteile einheitliche und sachgerechte Nutzungsdauern fest.
- Die Pöyry Energy AG wurde von der Betriebsdirektorenkonferenz beauftragt, das schweizerische Übertragungsnetz per 31. Dezember 2005 zu bewerten. Im von der Pöyry Energy AG verfassten Schlussbericht wurden unter anderem auch Nutzungsdauern für die Übertragungsnetzanlagen festgelegt (act. 59, S. 15).
- Die Nutzungsdauern gemäss Pöyry-Schlussbericht werden von der ElCom als sachgerechte Nutzungsdauern erachtet und dienen daher als Grundlage für die Nutzungsdauern der Übertragungsnetzanlagen (act. 38, Wegleitung Ziff. 2.2). In den bisherigen Verfahren akzeptierte die ElCom Nutzungsdauern, welche im Bereich +/- 5 Jahre der Nutzungsdauern gemäss Pöyry lagen. Diese Praxis kommt auch im vorliegenden Verfahren zur Anwendung.
- Die ElCom hat in der Vergangenheit Pöyry-Nutzungsdauern +/- 5 Jahre akzeptiert. Die verfügten Nutzungsdauern der historisch bewerteten Anlagen der Verfahrensbeteiligten 1 lagen grösstenteils in diesem zulässigen Bereich, weshalb eine Anpassung an die genauen Nutzungsdauern gemäss Pöyry-Schlussbericht nicht notwendig ist. Die Verfahrensbeteiligte 1 erklärte sich auf Nachfrage der ElCom einverstanden damit, die ursprünglich verfügten Nutzungsdauern zu verwenden und reichte einen korrigierten Erhebungsbogen ein (act. 62 und 63). Dies ermöglicht es, für Anlagen, die Pöyry-Nutzungsdauern im Bereich +/- 5 Jahre aufweisen, die vorliegend verfügten Restwerte per Ende 2011 und per Ende 2012 vom AHK aus direkt zu berechnen.
- Die Verfahrensbeteiligte 1 verwendet im Erhebungsbogen die Nutzungsdauern gemäss Pöyry-Schlussbericht (act. 79). Dies stellt bei den sieben Anlagen mit Anlagennummer «20AN0043 20AN0067», «20AN0123», «20AN0125», «20AN0128», «20AN0129», «20AN0131» und «20AN0132» sowie bei den zwei Anlagen in Zeilennummer 66 und 67 eine Anpassung der Nutzungsdauern im Vergleich zu den mit Tarifverfügung 2011 und 2012 verfügten Nutzungsdauern dar. Die Verfahrensbeteiligte 1 schreibt diese Anlagen daher vorliegend ab den in der Tarifverfügung 2012 verfügten Anlagenrestwerten per 31. Dezember 2010 über die angepasste Restlebensdauer ab.
- Die Verfahrensbeteiligte 1 wies im ersten eingereichten Erhebungsbogen für die Anlage UW Creux-de-Chippis als Inbetriebnahmedatum keine schlüssige Jahreszahl aus. Auf Nachfrage der ElCom stellte sich heraus, dass es sich um zwei Anlagen handelt. Die Verfahrensbeteiligte

1 hat die Investitionen betreffend dem UW Creux-de-Chippis in der Folge gesondert dargestellt (act. 47; act. 53 und act. 79, Erhebungsbogen, «1a-K hist.-synth. 2011» und «1b-K hist.-synth. 2012» Zeilen-Nr. 66, Anlagenrestwert per 31. Dezember 2010 von Franken und Zeilen-Nr. 67, Anlagenrestwert per 31. Dezember 2010 von Franken). Die Verfahrensbeteiligte 1 erklärt in den Bemerkungen, dass die Abschreibungen vom Restwert per 31. Dezember 2010 berechnet wurden.

- Die beiden Anlagen (Zeilennummern 66 und 67) weisen unterschiedliche Nutzungsdauern auf. Für die ungeteilte Anlage UW Creux-de-Chippis liegt per 31. Dezember 2010 ein rechtskräftig verfügter Ist-Wert vor. Ab dem Tarifjahr 2011 sind die beiden nun getrennt ausgewiesenen Anlagen ab dem Restwert per Ende 2010 über die vorliegend neu separat ausgewiesenen Nutzungsdauern abzuschreiben. Dadurch ist sichergestellt, dass die Summe der Abschreibungen nach Ablauf der Nutzungsdauer der nun separat ausgewiesenen Anlagen 100 Prozent AHK des ursprünglich als eine Anlage ausgewiesenen UW Creux-de-Chippis ergibt. Die Aufteilung des Restwerts der ungeteilten Anlage UW Creux-de Chippis auf die beiden nun getrennt ausgewiesenen Anlagen ist nachvollziehbar. Eine Korrektur ist jedoch vorzunehmen, weil bereits die ungeteilte Anlage nicht ab dem Inbetriebnahmedatum abgeschrieben wurde (vgl. Rz. 71 ff.).
- Bei den sieben erwähnten Anlagen (vgl. Rz. 87) passte die Verfahrensbeteiligte 1 die Nutzungsdauern zu Recht an die Nutzungsdauern gemäss Pöyry an. Um sicherzustellen, dass die Summe der Abschreibungen dieser Anlagen nach Ablauf der Nutzungsdauer 100 Prozent der AHK entspricht, sind diese Anlagen über die Restlebensdauer ab Restwert per 31. Dezember 2010 abzuschreiben.
- 91 Bei den Anlagen «20AN0123», «20AN0125», «20AN0128», «20AN0129», «20AN0131» und «20AN0132» berechnet die Verfahrensbeteiligte 1 die kalkulatorischen Abschreibungen sowie die Anlagenrestwerte korrekt.
- 92 Bei der Anlage «20AN0043 – 20AN0067» reichte die Verfahrensbeteiligten 1 den 31. Dezember 1995 als Inbetriebnahmedatum ein. Die Anlage wurde jedoch erst ab dem 1. Januar 1996 abgeschrieben. Die Verfahrensbeteiligte 1 begründet dies damit, dass sie die Investitionskosten vom geschäfts- und betriebsführenden Partner auf Ende eines Geschäftsjahres anteilsmässig weiterverrechnet erhalten habe (act. 77). Beim 31. Dezember 1995 handelt es sich somit nicht um ein Inbetriebnahmedatum. Die ElCom behandelt diese Anlage daher als Anlage, für welche nur das Inbetriebnahmejahr bekannt ist. Gemäss obigen Ausführungen setzt die ElCom daher das Inbetriebnahmedatum dieser Anlage auf den 1. Juli 1995 (vgl. Rz. 71 ff.). Somit sind bis zum 31. Dezember 2010 bereits 15.5 Jahre abgeschrieben und die Anlage (Schaltanlage ohne Aufteilung) wird ab dem Anlagenrestwert per 31. Dezember 2010 über die Restnutzungsdauer von 17.5 Jahre abgeschrieben. Dies ergibt bei einem Anlagenrestwert per 31. Dezember 2010 Franken. Die ElCom Franken jährliche kalkulatorische Abschreibungen von korrigiert deshalb die anrechenbaren kalkulatorischen Abschreibungen dieser Anlage von Franken. Entsprechend reduziert sich der anrechenbare kalkulatorische Anlagenrestwert dieser Anlage per 31. Dezember 2011 um Franken auf per 31. Dezember 2012 um Franken auf
- Bei der ersten Anlage der Schaltanlage Creux de Chippis (Zeilennummer 66) reichte die Verfahrensbeteiligte 1 den 31. Dezember 1997 als Inbetriebnahmedatum ein. Die Anlage wurde jedoch erst ab dem 1. Januar 1998 abgeschrieben. Gemäss obigen Ausführungen setzt die El-Com das Inbetriebnahmedatum dieser Anlage auf den 1. Juli 1997 (vgl. Rz. 71 ff.). Somit sind bis zum 31. Dezember 2010 bereits 13.5 Jahre abgeschrieben und die Anlage (Schaltanlage ohne Aufteilung) wird ab dem Anlagenrestwert per 31. Dezember 2010 über die Restnutzungsdauer von 19.5 Jahre abgeschrieben. Dies ergibt bei einem Anlagenrestwert per 31. Dezember 2010 von Franken jährliche kalkulatorische Abschreibungen von Franken. Die El-



94 Bei der zweiten Anlage der Schaltanlage Creux de Chippis (Zeilennummer 67) reichte die Verfahrensbeteiligte 1 den 31. Dezember 2001 als Inbetriebnahmedatum ein, die Anlage wurde jedoch erst ab dem 1. Januar 2002 abgeschrieben. Gemäss obigen Ausführungen setzt die El-Com das Inbetriebnahmedatum dieser Anlage auf den 1. Juli 2001 (vgl. Rz. 71 ff.). Somit sind bis zum 31. Dezember 2010 bereits 9.5 Jahre abgeschrieben. Diese Anlage gehört gemäss Auffassung ElCom technisch zur Anlage Creux de Chippis (ohne Aufteilung), die gemäss Zeilennummer 66 noch eine Restnutzungsdauer von 19.5 Jahre aufweist. Die vorliegende Anlage (Schaltanlage ohne Aufteilung) wird ab dem Anlagenrestwert per 31. Dezember 2010 daher über dieselbe Restnutzungsdauer von 19.5 Jahre abgeschrieben. Dies ergibt bei einem Anlagenrestwert per 31. Dezember 2010 von Franken jährliche kalkulatorische Abschreibungen von Franken. Die ElCom korrigiert deshalb die anrechenbaren kalkulatorischen Abschreibungen dieser Anlage von Franken auf Franken. Entsprechend reduziert sich der anrechenbare kalkulatorische Anlagenrestwert dieser Anlage per 31. Dezember 2011 um Franken auf Franken und per 31. Dezember 2012 um 🚺 Franken auf 🚾 Franken.

7.2.3 Historische Bewertung der Anlagen per 31. Dezember 2011

- 95 Mit Eingabe vom 13. November 2020 macht die Verfahrensbeteiligte 1 historische Anlagenrestwerte per 31. Dezember 2011 in der Höhe von insgesamt Franken geltend (act. 79, Erhebungsbogen, Register «Übersicht 2011-2012», Zelle B34).
- Durch die Korrektur der Abschreibung im ersten Jahr (vgl. Rz. 71 ff.) reduzieren sich die anrechenbaren historischen Anlagenrestwerte per 31. Dezember 2011 um insgesamt Franken auf Franken (vgl. Tabelle 3, Spalte 13).

7.2.4 Historische Bewertung der Anlagen per 31. Dezember 2012

- 97 Mit Eingabe vom 13. November 2020 macht die Verfahrensbeteiligte 1 historische Anlagenrestwerte per 31. Dezember 2012 in der Höhe von insgesamt Franken geltend (act. 79, Erhebungsbogen, Register «Übersicht 2011-2012», Zelle C34).
- Durch die Korrektur der Abschreibung im ersten Jahr (vgl. Rz. 71 ff.) reduzieren sich die anrechenbaren historischen Anlagenrestwerte per 31. Dezember 2012 um insgesamt Franken auf Franken (vgl. Tabelle 4, Spalte 13).

7.3 Synthetische Bewertung

7.3.1 Grundsätze

Gemäss Artikel 13 Absatz 4 StromVV sind die eingesetzten Wiederbeschaffungspreise transparent mit sachgerechten, offiziell ausgewiesenen Preisindizes auf den Anschaffungs- und Herstellzeitpunkt zurückzurechnen. Gemäss Bundesgericht ist die synthetische Bewertungsmethode eine Ausnahmemethode, die zur Anwendung kommt, wenn die ursprünglichen Kosten nicht zuverlässig ermittelt werden können (vgl. Rz. 79).

Mit der synthetischen Methode können nicht bloss Lücken innerhalb einer Anlage geschlossen werden. Die synthetische Methode ermittelt immer den gesamten Anlagenwert. Einzelne Kostenelemente, z.B. Projektkosten oder nicht aktivierte Eigenleistungen, werden demnach nicht getrennt von der übrigen Anlage bewertet. Anlagen sind in ihrer Gesamtheit entweder historisch oder synthetisch zu bewerten (vgl. Rz. 80 ff.).

7.3.2 Einheitswerte

- Die für das Übertragungsnetz geltenden Wiederbeschaffungspreise wurden im Pöyry-Schlussbericht als Einheitskosten festgelegt (Pöyry-Schlussbericht, S. 12 ff.). Diese Einheitskosten sind nach Auffassung der ElCom sachgerecht, weshalb sie im vorliegenden Verfahren als Wiederbeschaffungspreise im Sinne von Artikel 13 Absatz 4 StromVV für die synthetische Bewertung zur Anwendung kommen (act. 38, Wegleitung Ziff. 2.3). Die Einheitskosten gemäss Pöyry-Schlussbericht stellen die Obergrenze der als sachgerecht erachteten Wiederbeschaffungspreise dar.
- Die Verfahrensbeteiligte 1 machte ursprünglich bei zehn Anlagen synthetische Anlagenrestwerte geltend, welche auf höheren als gemäss Pöyry-Schlussbericht zulässigen Einheitskosten basierten. Diese Einheitswerte wurden im Verfügungsentwurf daher auf die Einheitskosten gemäss Pöyry-Schlussbericht gekürzt.
- Die Verfahrensbeteiligte 1 beantragt in ihrer Stellungnahme zum Verfügungsentwurf, es seien die Kaufpreise mit dem Abzug des Malus von 20 Prozent zu akzeptieren. Eventualiter sei die synthetische Bewertung gemäss den von ihr in Ziffer 3 der Stellungnahme umschriebenen Berechnungen anzuwenden (act. 77). In ihrem am 11. November 2020 nachgereichten Erhebungsbogen bildet die Verfahrensbeteiligte 1 die Werte gemäss ihrem Eventualantrag ab (act. 79). Die ElCom bezieht sich nachfolgend auf die im aktuellsten Erhebungsbogen (act. 79) angegebenen Werte, welche vom Hauptantrag gemäss Stellungnahme (act. 77) abweichen, als eingereichte Werte.
- Die Verfahrensbeteiligte 1 setzt bei 25 von 56 synthetisch bewerteten Anlagen Kaufpreise als Einheitskosten ein (act. 79, Erhebungsbogen, Register «1a-K hist.-synth. 2011» und «1b-K hist.-synth. 2012», jeweils Spalte 6). Für die synthetische Bewertung im Übertragungsnetz werden grundsätzlich nur Einheitskosten gemäss Pöyry-Schlussbericht akzeptiert. Die ElCom hat bei diesen 25 Anlagen in einer Kontrollrechnung eine synthetische Bewertung gestützt auf die Einheitskosten gemäss Pöyry vorgenommen. Die daraus resultierenden Anlagenrestwerte liegen höher als die von der Verfahrensbeteiligten 1 als synthetisch bewertet geltend gemachten Anlagenrestwerte. Die ElCom akzeptiert Einheitskosten, welche tiefer liegen als die Einheitskosten gemäss Pöyry-Schlussbericht. Diese Einheitskosten werden jedoch so angepasst, dass sich der von der ElCom akzeptierte Abschreibungswert im Referenzzeitraum für die Jahre 2011 und 2012 mit dem StromVG-konformen Index und dem StromVG-konformen individuellen Abzug berechnen lassen (Art. 13 Abs. 4 StromVV; ausführlich dazu nachfolgend Rz. 110 ff.).
- Bei weiteren 15 Anlagen deklariert die Verfahrensbeteiligte 1 im neusten Erhebungsbogen Einheitswerte von Franken. Bei den restlichen 16 Anlagen handelt es sich einerseits um die 10 Anlagen, bei welchen die Einheitswerte im Verfügungsentwurf an die Pöyry-Einheitskosten angepasst wurden. Andererseits handelt es sich um 6 Anlagen, für welche die Verfahrensbeteiligte 1 im ursprünglichen Erhebungsbogen (act. 63) zwei oder drei Werte auswies, welche sie jedoch im aktuellsten Erhebungsbogen zu je einer Anlage zusammenfasst, da es sich um Investitionen in dieselbe Anlage handelt. Für diese zu einer Anlage zusammengezogenen Werte setzt die Verfahrensbeteiligte 1 Einheitskosten gemäss Pöyry ein. Dadurch wird verhindert, dass für Investitionen, die zu ein und derselben Anlagen gehören, unterschiedliche Einheitskosten eingesetzt werden (act. 77, Ziff. 3). Bei diesen 16 Anlagen verwendet die Verfahrensbetei-

ligte 1 die korrekten Einheitswerte (act. 79, Erhebungsbogen, Register «1a-K hist.-synth. 2011» und «1b-K hist.-synth. 2012»).

7.3.3 Index

Gemäss Artikel 13 Absatz 4 StromVV sind die eingesetzten Wiederbeschaffungspreise transparent mit sachgerechten, offiziell ausgewiesenen Preisindizes auf den Anschaffungs- und Herstellzeitpunkt zurückzurechnen. Die synthetische Bewertung von Anlagen des Übertragungsnetzes folgt im Grundsatz der von der Branche gemeinsam festgelegten Methode nach swissasset. Übereinstimmend mit der aktuellen Rechtsprechung wird im Übertragungsnetz der Hösple-Index für die Rückindexierung der synthetischen Werte verwendet (BGE 138 II 465, E. 6.8.3; Urteil des Bundesverwaltungsgerichts A-8624/2010 vom 19. Juni 2014, E. 6.3.3).

Die Verfahrensbeteiligte 1 hat für die Berechnung der synthetischen Restwerte – bis auf die 16 korrekt bewerteten Anlagen – keinen Index verwendet. Zur Berechnung der Anschaffungsneuwerte vor Abzug verwendet die ElCom den Hösple-Index des jeweiligen Jahres.

7.3.4 Individueller Abzug

Anstelle des Abzuges von 20 Prozent gemäss Artikel 13 Absatz 4 StromVV sind bei Verwendung des Hösple-Indexes zur Rückindexierung gestützt auf die Rechtsprechung 1.47 Prozent von den synthetisch ermittelten Werten abzuziehen, solange die einzelnen Unternehmen nicht mittels repräsentativer Stichprobe nachweisen können, dass in ihrem Fall ein individueller (tieferer) Abzug zum Zug kommt (vgl. etwa BGE 138 II 465, E. 7.7; Urteil des Bundesverwaltungsgerichts A-2876/2010 vom 20. Juni 2013, E. 6.3.3.2; Urteil des Bundesverwaltungsgerichts A-2518/2012 vom 7. Januar 2014, E. 3.5; Urteil des Bundesverwaltungsgerichts A-8624/2010 vom 19. Juni 2014, E. 6.6; Verfügung der ElCom 212-00005/212-00008 vom 11. April 2017, Rz. 40 f.).

Die Verfahrensbeteiligte 1 macht im vorliegenden Verfahren keinen tieferen Korrekturfaktor geltend. In Anwendung der oben genannten Rechtsprechung wird auch für die Verfahrensbeteiligte 1 ein Korrekturfaktor von 1.47 Prozent verwendet.

7.3.5 Anwendung der synthetischen Methode

- Die Verfahrensbeteiligte 1 berechnet im angepassten Erhebungsbogen bei 25 von 56 synthetisch bewerteten Anlagen die synthetischen Anlagenrestwerte per Ende 2011 und per Ende 2012 abweichend von ihrem mit der Stellungnahme gestellten Antrag (act. 79, vgl. auch Rz. 103) auf Basis der Kaufpreise, die sie um 1.47 Prozent kürzt.
- Die ElCom akzeptiert vorliegend die von der Verfahrensbeteiligten 1 im aktuellsten Erhebungsbogen geltend gemachten Einheitskosten, sofern diese den Werten gemäss Pöyry-Schlussbericht entsprechen oder tiefer liegen als die im Pöyry-Schlussbericht vorgesehenen Werte (vgl. Rz. 104). Um dies zu überprüfen, hat die ElCom die Einheitskosten rückgerechnet. Sie hat dazu ausgehend vom kalkulatorischen Restwert und der Nutzungsdauer den Anschaffungsneuwert nach Abzug berechnet. Zu diesem Wert hat sie den individuellen Abzug von 1.47 Prozent wieder hinzugerechnet. Schliesslich wurde die Rückindexierung mit dem Hösple-Index zurückgerechnet. Daraus resultieren die Einheitskosten einer Gesamtanlage. Bei Einheitskosten, welche in m² oder m³ angegeben werden, resultieren die Einheitskosten durch Division mit der gesamten Anzahl m² oder m³.

Die von der Verfahrensbeteiligten 1 im neu eingereichten Erhebungsbogen geltend gemachten synthetischen Anschaffungsneuwerte (ANW) entsprechen entweder genau den Werten gemäss der vorstehend beschriebenen Kotrollrechnung der ElCom (vgl. Rz. 111) oder liegen tiefer als die von der ElCom berechneten Werte. Die ANW nach Abzug von 1.47 Prozent werden deshalb akzeptiert.

7.3.6 Synthetische Bewertung der Anlagen per 31. Dezember 2011

- Die Verfahrensbeteiligte 1 macht per 31. Dezember 2011 synthetische Anlagenrestwerte in der Höhe von Franken geltend (act. 79, Erhebungsbogen, Register «Übersicht 2011-2012», Zelle B36).
- Durch die Korrektur der Abschreibung im ersten Jahr (vgl. Rz. 71 ff.) reduzieren sich die anrechenbaren synthetischen Anlagenrestwerte per 31. Dezember 2011 um Franken auf Franken (vgl. Tabelle 3, Spalte 16).

7.3.7 Synthetische Bewertung der Anlagen per 31. Dezember 2012

- Die Verfahrensbeteiligte 1 macht per 31. Dezember 2012 synthetische Anlagenrestwerte in der Höhe von Franken geltend (act. 79, Erhebungsbogen, Register «Übersicht 2011-2012», Zelle C36).
- Durch die Korrektur der Abschreibung im ersten Jahr (vgl. Rz. 71 ff.) reduzieren sich die anrechenbaren synthetischen Anlagenrestwerte per 31. Dezember 2012 um Franken auf Franken (vgl. Tabelle 4, Spalte 16).

7.4 Anlagen im Bau

- 117 Kosten für lediglich geplante Anlagen sind nicht als Anlagen im Bau anrechenbar (vgl. Urteil des Bundesverwaltungsgerichts A-2876/2010 vom 20. Juni 2013, E. 6.4). Die eingereichten Anlagenwerte dürfen daher keine solchen Positionen enthalten.
- 118 Die Werte der Anlagen im Bau weisen keine Auffälligkeiten auf.

7.5 Grundstücke

- Bei der synthetischen Bewertung handelt es sich um eine Ausnahmemethode, die nur dann angewendet werden kann, wenn sich die ursprünglichen Anschaffungs- bzw. Herstellkosten nicht mehr nachweisen lassen (vgl. Rz. 79).
- Gemäss Artikel 216 Absatz 1 Bundesgesetz betreffend die Ergänzung des Schweizerischen Zivilgesetzbuches vom 30. März 1911 (Fünfter Teil: Obligationenrecht [OR]; SR 220) bedarf der Vertrag über den Erwerb eines Grundstücks der öffentlichen Beurkundung. Ein wesentlicher Punkt dieses Vertrages ist der Kaufpreis. Um ein Grundstück zu Eigentum zu erwerben, muss der Erwerb ins Grundbuch eingetragen werden (Art. 656 Abs. 1 des Schweizerischen Zivilgesetzbuchs vom 10. Dezember 1907 [ZGB; SR 210]). Dabei dient der Kaufvertrag als Beleg für das Grundbuch (Art. 948 Abs. 2 ZGB). Die Belege sind gemäss Artikel 37 Absatz 2 der Grundbuchverordnung vom 23. September 2011 (GBV; SR 211.432.1) unbefristet aufzubewahren. Zumindest Kopien des Kaufvertrages sind daher beim Grundbuchamt erhältlich zu machen. Grundstücke sind daher grundsätzlich nicht synthetisch zu bewerten oder unter Verwendung von Verkehrswerten zu bewerten (vgl. statt vieler Urteil des Bundesverwaltungsgerichts A-2654/2009, E. 8.6.2; Verfügung der ElCom 25-00100 vom 11. September 2019, Rz. 54 f.).

121 Die geltend gemachten Grundstücke weisen keine Auffälligkeiten auf.

7.6 Zahlungen Dritter

- Bei Anlagen, welche ganz oder teilweise von Dritten bezahlt wurden, ist eine entsprechende Bereinigung vorzunehmen. Die betroffenen Werte sind vorzugsweise nach der Bruttomethode jeweils positiv (für den Anlagenwert) oder negativ (für den entsprechenden Fremdanteil) auszuweisen. Durch Dritte finanzierte Anlagen dürfen nicht dem regulatorischen Anlagenwert zugerechnet werden.
- Die Verfahrensbeteiligte 1 gibt an, dass sie jeweils nur die Kosten, die durch die betriebs- oder geschäftsführenden Partner verrechnet wurden, deklariert hat. Welche Beträge bei welchen Anlagen von Dritten bezahlt wurden, sei der Verfahrensbeteiligten 1 nicht bekannt (act. 42, Fragebogen Antwort 8). Gemäss Angaben der Verfahrensbeteiligten 1 deklariert sie jedoch nur Kosten, die ihr selber in Rechnung gestellt wurden. Mit einer solchen direkten Deklaration der Kosten wird sichergestellt, dass keine von Dritten bezahlten Beträge enthalten sind.

8 Regulatorische Anlagenrestwerte

8.1 Regulatorischer Anlagenrestwert per 31. Dezember 2011

- Die Verfahrensbeteiligte 1 macht per 31. Dezember 2011 regulatorische Anlagenrestwerte in der Höhe von Franken geltend (act. 79, Erhebungsbogen, Register «Übersicht 2011-2012», Zelle B38).
- Aus der durch die ElCom vorgenommenen Abschreibung von 28 synthetisch bewerteten und 18 historisch bewerteten Anlagen ab dem 1. Juli des Inbetriebnahmejahres (vgl. Rz. 71 ff.) reduzieren sich die anrechenbaren regulatorischen Anlagenrestwerte per 31. Dezember 2011 um insgesamt Franken auf Franken (vgl. Tabelle 3, Spalte 17).

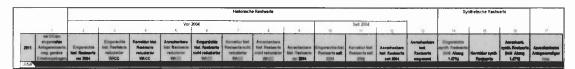


 Tabelle 3
 Anrechenbare regulatorische Anlagenrestwerte per 31. Dezember 2011

8.2 Regulatorischer Anlagenrestwert per 31. Dezember 2012

- Die Verfahrensbeteiligte 1 macht per 31. Dezember 2012 regulatorische Anlagenrestwerte in der Höhe von Franken geltend (act. 79, Erhebungsbogen, Register «Übersicht 2011-2012», Zelle C38).
- Aus der durch die ElCom vorgenommenen Abschreibung von 28 synthetisch bewerteten und 18 historisch bewerteten Anlagen ab dem 1. Juli des Inbetriebnahmejahres (vgl. Rz. 71 ff.) reduzieren sich die anrechenbaren regulatorischen Anlagenrestwerte per 31. Dezember 2012 um insgesamt Franken auf Franken (vgl. Tabelle 4, Spalte 17).

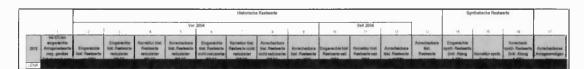


Tabelle 4 Anrechenbare regulatorische Anlagenrestwerte per 31. Dezember 2012

9 Anrechenbare lst-Kapitalkosten

9.1 Kalkulatorische Zinsen auf dem Anlagevermögen

- Zu den anrechenbaren Kapitalkosten gehören gemäss Artikel 15 Absatz 3 Buchstabe b StromVG die kalkulatorischen Zinsen auf den für den Betrieb der Netze notwendigen Vermögenswerten. Diese Bestimmung wird durch Artikel 13 StromVV präzisiert. Demnach dürfen als solche betriebsnotwendigen Vermögenswerte höchstens die Anschaffungs- beziehungsweise Herstellrestwerte der bestehenden Anlagen, welche sich aufgrund der Abschreibungen nach Artikel 13 Absatz 2 StromVV per Ende des Geschäftsjahres ergeben, und das betriebsnotwendige Nettoumlaufvermögen (NUV) angerechnet werden (Art. 13 Abs. 3 Bst. a StromVV).
- 129 Gemäss Artikel 13 Absatz 3 Buchstabe b StromVV entspricht der kalkulatorische Zinssatz der für den Betrieb der Netze notwendigen Vermögenswerte den durchschnittlichen Kosten des eingesetzten Kapitals (Weighted Average Cost of Capital WACC).

9.1.1 Gesuch nach Artikel 31a StromVV

- Artikel 31a Absatz 1 StromVV legt als Grundsatz fest, dass der Zinssatz für die betriebsnotwendigen Vermögenswerte für Anlagen, die vor dem 1. Januar 2004 in Betrieb genommen wurden, in den Jahren 2009–2013 um einen Prozentpunkt tiefer ist als der Zinssatz nach Artikel 13 Absatz 3 Buchstabe b StromVV. Für Investitionen, die nach dem 31. Dezember 2003 in solche Anlagen getätigt wurden, gilt der Zinssatz nach Artikel 13 Absatz 3 Buchstabe b StromVV.
- Nach Artikel 31a Absatz 2 StromVV können Betreiber von Anlagen, für die keine Neubewertung vollzogen wurde, oder die über eine nach Artikel 13 Absatz 1 StromVV festgelegte, einheitliche und sachgerechte Nutzungsdauer oder über einen längeren Zeitraum linear abgeschrieben wurden, bei der ElCom beantragen, dass für diese Anlagen der Zinssatz ohne Reduktion nach Artikel 31a Absatz 1 StromVV zur Anwendung kommt (vgl. Tarifverfügung 2009, S. 34 ff.).
- Die Verfahrensbeteiligte 1 reichte kein Gesuch um Verwendung des höheren Zinssatzes ein.

9.1.2 Kalkulatorische Zinsen des Tarifjahres 2011

- Der Zinssatz für die betriebsnotwendigen Vermögenswerte entspricht der durchschnittlichen Rendite von Bundesobligationen mit einer Laufzeit von 10 Jahren während der letzten 60 Monate in Prozent, zuzüglich einer risikogerechten Entschädigung von 1.73 Prozentpunkten (Art. 13 Abs. 3 Bst. b StromVV; Fassung gemäss Art. 1 der Verordnung des UVEK vom 9. März 2010 über die risikogerechte Entschädigung für die betriebsnotwendigen Vermögenswerte, AS 2010 883).
- Die ElCom hat in ihrer Weisung 2/2010 vom 8. April 2010 zur «Berechnung des Zinssatzes für betriebsnotwendige Vermögenswerte» für die Tarife des Jahres 2011 einen Zinssatz von 4.25 Prozent publiziert (abrufbar unter: www.elcom.admin.ch > Dokumentation > Weisungen > Weisungen 2010).

- Die Verfahrensbeteiligte 1 macht per 31. Dezember 2011 kalkulatorische Zinsen in der Höhe von Franken geltend (act. 79, Erhebungsbogen, Register «Übersicht 2011-2012», Zelle B48).
- Aus der durch die ElCom vorgenommenen Abschreibung von 28 synthetisch bewerteten und 18 historisch bewerteten Anlagen ab dem 1. Juli des Inbetriebnahmejahres (vgl. Rz. 71 ff.) reduzieren sich die anrechenbaren kalkulatorischen Zinsen per 31. Dezember 2011 um Franken auf insgesamt Franken (vgl. Tabelle 5, Spalte 9).

3.25%	4.25%		4.050/				
			4.25%		3.25%		
2	3	4	5	6	7	8	9
Anrechenbare hist. Restw. (red. WACC)	Anrechenbare hist. Restw. (WACC)	kalk. Zinskosten auf	Anrechenbare hist. Restw. (WACC)			kalk. Zinskosten auf	Anrechenbare kalk. Zinskosten auf Anlageverm. insg.
		hte hist. Restw. hist. Restw.	hte hist. Restw. hist. Restw. Zinskosten auf	hte hist. Restw. hist. Restw. Zinskosten auf hist. Restw.	hte hist. Restw. hist. Restw. Zinskosten auf hist. Restw. Zinskosten auf	hte hist. Restw. hist. Restw. Zinskosten auf hist. Restw. Zinskosten auf synth. Restw.	nte hist. Restw. hist. Restw. Zinskosten auf hist. Restw. Zinskosten auf synth. Restw. Zinskosten auf

 Tabelle 5
 Anrechenbare kalkulatorische Zinsen per 31. Dezember 2011

9.1.3 Kalkulatorische Zinsen des Tarifjahres 2012

- Der Zinssatz für die betriebsnotwendigen Vermögenswerte entspricht der durchschnittlichen Rendite von Bundesobligationen mit einer Laufzeit von 10 Jahren während der letzten 60 Monate in Prozent zuzüglich einer risikogerechten Entschädigung von 1.71 Prozentpunkten (Art. 13 Abs. 3 Bst. b StromVV; Fassung gemäss Art. 1 der Verordnung des UVEK vom 1. März 2011 über die risikogerechte Entschädigung für die betriebsnotwendigen Vermögenswerte, AS 2011 839).
- Die ElCom hat in ihrer Weisung 1/2011 vom 17. März 2011 zur «Berechnung des Zinssatzes für betriebsnotwendige Vermögenswerte» für die Tarife des Jahres 2012 einen Zinssatz von 4.14 Prozent publiziert (abrufbar unter: www.elcom.admin.ch > Dokumentation > Weisungen > Weisungen 2011).
- Die Verfahrensbeteiligte 1 macht per 31. Dezember 2012 kalkulatorische Zinsen in der Höhe von Franken geltend (act. 79, Erhebungsbogen, Register «Übersicht 2011-2012», Zelle C48).
- Aus der durch die ElCom vorgenommenen Abschreibung von 28 synthetisch bewerteten und 18 historisch bewerteten Anlagen ab dem 1. Juli des Inbetriebnahmejahres (vgl. Rz. 71 ff.) reduzieren sich die anrechenbaren kalkulatorischen Zinsen per 31. Dezember 2012 um Franken auf insgesamt Franken (vgl. Tabelle 6, Spalte 9).

			Vor 2004		Seit	2004			
		3.14%	4.14%		4.14%		3.14%		
	1	2	3	4	5	6	7	8	9
2012	Eingereichte Zinskosten	Anrechenbare hist. Restw. (red. WACC)	Anrechenbare hist. Restw. (WACC)	kalk. Zinskosten auf		kalk. Zinskosten auf hist. Restwerte	Anrechenbare synth, Restw. (red, WACC)	kalk. Zinskosten auf synth. Restw.	Anrechenbare kalk. Zinskosten auf Anlageverm. insg.

 Tabelle 6
 Anrechenbare kalkulatorische Zinsen per 31. Dezember 2012

9.2 Kalkulatorische Abschreibungen auf dem Anlagevermögen

9.2.1 Allgemeines

- Artikel 15 Absatz 3 Buchstabe a StromVG legt fest, dass die kalkulatorischen Abschreibungen als Kapitalkosten anrechenbar sind. Nach Artikel 13 Absatz 1 StromVV legen die Netzbetreiber in transparenten und diskriminierungsfreien Richtlinien für die verschiedenen Anlagen und Anlageteile einheitliche und sachgerechte Nutzungsdauern fest.
- 142 Gemäss Artikel 13 Absatz 2 StromVV berechnen sich die jährlichen kalkulatorischen Abschreibungen aufgrund der Anschaffungs- beziehungsweise Herstellkosten der bestehenden Anlagen bei linearer Abschreibung über eine festgelegte Nutzungsdauer auf den Restwert Null.
- Bei historischen Werten werden sowohl Jahresabschreibungen also auch monatsscharfe Abschreibungen akzeptiert. Bei synthetisch bewerteten Anlagen ist der Monat der Inbetriebnahme häufig nicht bekannt, weshalb in der Regel Jahresabschreibungen vorgenommen werden. Monatsscharfe Abschreibungen sind jedoch zulässig, sofern ein Netzbetreiber den Monat der Inbetriebnahme einer Anlage kennt und nachweisen kann (Verfügung der ElCom 212-00004; 212-00005; 212-00008; 212-00017 vom 10. April 2018, Rz. 64). Die Verfahrensbeteiligte 1 schreibt die Anlagen ab dem Jahr der Inbetriebnahme auf Basis der AHK mit Jahresabschreibungen ab.

9.2.2 Kalkulatorische Abschreibungen des Tarifjahres 2011

- Die Verfahrensbeteiligte 1 macht per 31. Dezember 2011 kalkulatorische Abschreibungen in der Höhe von Franken geltend (act. 79, Erhebungsbogen, Register «Übersicht 2011-2012», Zelle B51).
- Aus der durch die ElCom vorgenommenen Abschreibung von 28 synthetisch bewerteten und 18 historisch bewerteten Anlagen ab dem 1. Juli des Inbetriebnahmejahres (vgl. Rz. 71 ff.) werden die von der Verfahrensbeteiligten 1 eingereichten Abschreibungen insgesamt um Franken angepasst. Die anrechenbaren kalkulatorischen Abschreibungen per 31. Dezember 2011 erhöhen sich auf insgesamt Franken (vgl. Tabelle 7, Spalte 8).

		histo	rische Datengrun	dlage	Synth	etische Datengrur	ndlage	
	1	2	3	4	5	6	7	8
2011	bei ElCom eingereichte Abschreibungen insgesamt	bei ElCom eingereichte historische Abschreibungen	Korrektur	Anrechenbare historische Abschreibungen	bel ElCom eingereichte synthetische Abschreibungen	Korrektur	Anrechenbare synthetische Abschreibungen	Anrechenbare Abschreibungen insgesamt

 Tabelle 7
 Anrechenbare kalkulatorische Abschreibungen für das Tarifjahr 2011

9.2.3 Kalkulatorische Abschreibungen des Tarifjahres 2012

- Die Verfahrensbeteiligte 1 macht per 31. Dezember 2012 kalkulatorische Abschreibungen in der Höhe von Franken geltend (act. 79, Erhebungsbogen, Register «Übersicht 2011-2012», Zelle C51).
- Aus der durch die ElCom vorgenommenen Abschreibung von 28 synthetisch bewerteten und 18 historisch bewerteten Anlagen ab dem 1. Juli des Inbetriebnahmejahres (vgl. Rz. 71 ff.) werden die von der Verfahrensbeteiligten 1 eingereichten Abschreibungen insgesamt um Franken angepasst. Die anrechenbaren kalkulatorischen Abschreibungen per 31. Dezember 2012 reduzieren sich auf insgesamt Franken (vgl. Tabelle 8, Spalte 8).

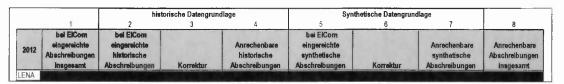


 Tabelle 8
 Anrechenbare kalkulatorische Abschreibungen für das Tarifjahr 2012

10 Anlaufkosten

10.1 Allgemeines

- Als Anlaufkosten gelten Kosten, die bei den ehemaligen ÜNE in den Jahren 2005 bis 2008 angefallen und die nicht über Netznutzungsentgelte abgerechnet worden sind.
- Anlaufkosten sind anrechenbar, sofern es sich ausschliesslich um Kosten handelt, die ohne StromVG nicht entstanden wären. Zudem müssen die Kosten zusätzlich angefallen sein und dürfen nicht bereits über die normale Geschäftstätigkeit an Endverbraucher weitergegeben worden sein (Tarifverfügung 2009, Ziff. 4.2.2.4).
- Die Anlaufkosten wurden von einigen ehemaligen ÜNE aktiviert und über fünf Jahre abgeschrieben. Andere machten einen Fünftel oder den gesamten Betrag als Betriebskosten geltend (vgl. Tarifverfügung 2009, Ziff. 4.2.2.4).

10.2 Anrechenbare Anlaufkosten des Tarifjahres 2011

- Die Verfahrensbeteiligte 1 weist im Erhebungsbogen unter der Anlagebezeichnung «Gründungskosten» AHK in der Höhe von Franken aus. Sie macht jedoch weder Abschreibungen, noch Zinsen noch einen Restwert geltend (act. 79, Erhebungsbogen, Register «1a-Khist.-synth. 2011»).
- Die ElCom schliesst aus dem Text «separate Verrechnung» im Bemerkungsfeld zur Position «Gründungskosten», dass die Verfahrensbeteiligte 1 mit den im Verfügungsentwurf separat ausgewiesenen Anlaufkosten einverstanden ist und nimmt gegenüber dem Verfügungsentwurf keine Anpassung vor.
- Basierend auf den in der Tarifverfügung 2012 verfügten Anlaufkosten (Tarifverfügung 2012, Tabelle 5) sind für das Tarifjahr 2011 Franken Anlaufkosten (kalkulatorische Abschreibungen und Zinsen) anrechenbar. Der Restwert der Anlaufkosten per 31. Dezember 2011 beträgt Franken (vgl. Tabelle 8A, Spalte 3).



 Tabelle 8A
 Anrechenbare Anlaufkosten für das Tarifjahr 2011

10.3 Anrechenbare Anlaufkosten des Tarifjahres 2012

- Die Verfahrensbeteiligte 1 weist im Erhebungsbogen unter der Anlagebezeichnung «Gründungskosten» AHK in der Höhe von Franken aus. Sie macht jedoch weder Abschreibungen, noch Zinsen noch einen Restwert geltend (act. 79, Erhebungsbogen, Register «1b-Khist.-synth. 2012»).
- Die ElCom schliesst aus dem Text «separate Verrechnung» im Bemerkungsfeld zur Position «Gründungskosten», dass die Verfahrensbeteiligte 1 mit den im Verfügungsentwurf separat ausgewiesenen Anlaufkosten einverstanden ist und nimmt gegenüber dem Verfügungsentwurf keine Anpassung vor.
- Basierend auf den in der Tarifverfügung 2012 verfügten Anlaufkosten (Tarifverfügung 2012, Tabelle 5) sind für das Tarifjahr 2012 Franken Anlaufkosten (kalkulatorische Abschreibungen und Zinsen) anrechenbar. Der Restwert der Anlaufkosten per 31. Dezember 2012 beträgt Franken (vgl. Tabelle 8B, Spalte 3).



Tabelle 8B Anrechenbare Anlaufkosten für das Tarifjahr 2012

11 Betriebsnotwendiges Nettoumlaufvermögen

11.1 Grundsätze

- Gemäss Artikel 15 Absatz 3 Buchstabe b StromVG haben die Netzbetreiber Anrecht auf kalkulatorische Zinsen auf den für den Betrieb des Netzes notwendigen Vermögenswerten. Diese betriebsnotwendigen Vermögenswerte setzen sich höchstens zusammen aus den Anschaffungsund Herstellrestwerten per Ende des Geschäftsjahres sowie aus dem betriebsnotwendigen NUV (Art. 13 Abs. 3 Bst. a StromVV). Das NUV darf als Bestandteil der betriebsnotwendigen Vermögenswerte mit dem WACC verzinst werden (Art. 13 Abs. 3 Bst. b StromVV). Weder das StromVG noch die StromVV enthalten eine nähere Bestimmung zu den Bestandteilen des betriebsnotwendigen NUV. Gemäss der Auffassung der Gerichte ist es daher nicht rechtswidrig, wenn die ElCom das betriebsnotwendige NUV näher präzisiert. Zur Berechnung des NUV hat die ElCom eine langjährige Praxis entwickelt (vgl. statt vieler Verfügung der ElCom 25-00070 vom 12. Dezember 2019, Rz. 161), welche von den Gerichten geschützt wurde (vgl. statt vieler BGE 138 II 465 E. 9; Urteile des Bundesverwaltungsgerichts A-5141/2011 vom 29. Januar 2013 E. 11.3., A-2222/2012 vom 10. März 2014, E. 7.2; A-8638/2010 vom 15. Mai 2015, E. 8; A-2606/2009 vom 11. November 2010, E. 13).
- Gemäss der Praxis der ElCom bilden die kalkulatorischen Kosten des regulierten Anlagevermögens (Abschreibung und Verzinsung), die Anlaufkosten, die Netto-Betriebskosten, allfällige Vorräte des entsprechenden Jahres sowie die eintarifierten Deckungsdifferenzen die Grundlage zur Ermittlung des NUV (vgl. statt vieler Verfügung der ElCom 25-00070 vom 12. Dezember 2019, Rz. 162; Verfügung der ElCom 211-00011 [alt: 957-08-141] vom 3. Juli 2014, Rz. 24 und 39; Verfügung der ElCom 211-00016 [alt: 957-10-047] vom 17. November 2016, Rz. 234).

- Die Verzinsung des NUV gemäss Artikel 13 Absatz 3 Buchstabe a Ziffer 2 StromVV berücksichtigt das vom Unternehmen eingesetzte Kapital, um jederzeit genügend Liquidität vorzuhalten, bis die Zahlungen seiner Leistungen im regulierten Tätigkeitsbereich eintreffen. Das für die Abwicklung des operativen Geschäfts im regulierten Bereich notwendige NUV ist damit eng an die Periodizität der Rechnungsstellung geknüpft. In die Berechnung des NUV einbezogen wird daher die Fristigkeit der Rechnungsstellung durch das Unternehmen, das heisst die durchschnittliche Dauer, über welche ein Unternehmen bis zum Eingang der Rechnungsbegleichung Kapital vorhalten muss (vgl. Verfügung der ElCom 25-00070 vom 12. Dezember 2019, Rz. 169).
- Die ElCom stützt sich in ihrer ständigen Praxis im Bereich der Verteilnetze bei der Berechnung des NUV daher auch auf die Rechnungsperiodizität (vgl. statt vieler Verfügungen der ElCom 211-00011 vom 7. Juli 2011, Rz. 106, 211-00008 vom 22. Januar 2015, Rz. 201 ff. und 211-00016 vom 19. November 2016, Rz. 235; zudem auch Urteil des Bundesverwaltungsgerichts A-1344/2015 vom 28. Juni 2018, E. 17.4; ANDRE SPIELMANN, in: Kommentar zum Energierecht, Brigitta Kratz / Michael Merker / Renato Tami / Stefan Rechsteiner / Kathrin Föhse [Hrsg.], Band I, Bern 2016, Art. 15 StromVG, Rz. 67). Wenn ein Netzbetreiber beispielsweise alle zwei Monate Rechnung stellt, muss er liquide Mittel nicht für das ganze Jahr, sondern lediglich für diese zwei Monate bereithalten. In diesem Fall wäre das notwendige Kapital durch 6 zu dividieren (12 Monate dividiert durch 2 Monate). In diesem Beispiel würde ein Sechstel des notwendigen NUV mit dem WACC verzinst (vgl. Verfügung der ElCom 25-00070 vom 12. Dezember 2019, Rz. 170). Das Bundesverwaltungsgericht hat diese auf der Rechnungsperiodizität basierende Berechnungsmethode des NUV bestätigt (vgl. statt vieler Urteil des Bundesverwaltungsgerichts A-5141/2011 vom 29. Januar 2013, E. 11.3.2).
- In den Tarifjahren 2009 bis 2012 stellten die ehemaligen ÜNE der Gesuchstellerin am Ende jedes Monats einen Zwölftel der erwarteten jährlichen Entschädigung für die Netzkosten in Rechnung. Die Gesuchstellerin überwies den Betrag jeweils umgehend. Damit erhielten die ehemaligen ÜNE die notwendigen Mittel im Durchschnitt einen halben Monat nachdem sie ihre eigenen Rechnungen bezahlen mussten. Die ElCom legte in den Tarifverfügungen 2009, 2010, 2011 und 2012 daher fest, dass das NUV der ehemaligen Übertragungsnetzbetreiber höchstens den Kosten eines halben Monats bzw. 1/24 der anrechenbaren Kosten pro Jahr beträgt (Tarifverfügung 2009, S. 39 f.; Tarifverfügung 2010, Rz. 197 ff.; Tarifverfügung 2011, Rz. 129 ff.; Tarifverfügung 2012, Rz. 152 ff.).
- Das anrechenbare NUV wird mit dem für das entsprechende Jahr gültigen Zinssatz (vgl. Rz. 134 und 138) verzinst. Der NUV-Zins selber wird ebenfalls verzinst (vgl. Tarifverfügung 2009, S. 39 f.). Diese Praxis wurde vom Bundesgericht bestätigt (BGE 138 II 465, E. 9).

11.2 Nettoumlaufvermögen des Tarifjahres 2011

- Die Verfahrensbeteiligte 1 macht per 31. Dezember 2011 Zinsen für das regulatorische Nettoumlaufvermögen in der Höhe von Franken geltend (act. 79, Erhebungsbogen, Register «Übersicht 2011-2012», Zelle B62).
- Die Verfahrensbeteiligte 1 hat im aktuellsten Erhebungsbogen die von ihr im Register «1a-K hist.-synth. 2011» und «1b-K hist.-synth. 2012» vorgenommenen Anpassungen im Zusammenhang mit der synthetischen Bewertung (vgl. Rz. 101 ff. und 110 ff.) nicht auf die Berechnung des NUV übertragen (act. 79, Erhebungsbogen, Register «3-NUV 2011-2012»).
- Aufgrund der Anpassungen bei den kalkulatorischen Zinsen (vgl. Rz. 128 ff.), den kalkulatorischen Abschreibungen (vgl. Rz. 141 ff.) und der separaten Berücksichtigung der Anlaufkosten (vgl. Rz. 148 ff.) korrigiert die ElCom die anrechenbaren NUV-Zinsen per 31. Dezember 2011 auf Franken (vgl. Tabelle 9, Spalte 11).

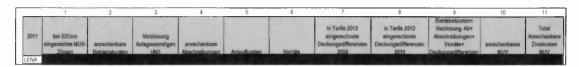


Tabelle 9 Anrechenbare NUV-Zinsen für das Tarifjahr 2011

11.3 Nettoumlaufvermögen des Tarifjahres 2012

- Die Verfahrensbeteiligte 1 macht per 31. Dezember 2012 Zinsen für das regulatorische Nettoumlaufvermögen in der Höhe von Franken geltend (act. 79, Erhebungsbogen, Register «Übersicht 2011-2012», Zelle C62).
- Die Verfahrensbeteiligte 1 hat im aktuellsten Erhebungsbogen die von ihr im Register «1a-K hist.-synth. 2011» und «1b-K hist.-synth. 2012» vorgenommenen Anpassungen im Zusammenhang mit der synthetischen Bewertung (vgl. Rz. 101 ff. und 110 ff.) nicht auf die Berechnung des NUV übertragen (act. 79, Erhebungsbogen, Register «3-NUV 2011-2012»).
- Gemäss Praxis der ElCom im Übertragungsnetz fliessen auch die eintarifierten Deckungsdifferenzen in die Berechnung der NUV-Zinsen ein (vgl. Rz. 158). Die in die Tarife 2012 eingerechneten Drittel der Überdeckungen 2009 und 2010 wirken sich kostenmindernd aus (in Tabelle 10 mit Minusposition dargestellt). Aufgrund der Anpassungen bei den kalkulatorischen Zinsen (vgl. Rz. 128 ff.), den kalkulatorischen Abschreibungen (vgl. Rz. 141 ff.) und der separaten Berücksichtigung der Anlaufkosten (vgl. Rz. 148 ff.) korrigiert die ElCom die anrechenbaren NUV-Zinsen per 31. Dezember 2012 auf Franken (vgl. Tabelle 10, Spalte 11).

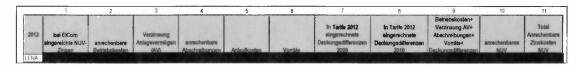


Tabelle 10 Anrechenbare NUV-Zinsen für das Tarifjahr 2012

12 Anrechenbare Ist-Betriebs- und Kapitalkosten insgesamt

12.1 Grundsätze

Die anrechenbaren Ist-Kosten setzen sich aus den anrechenbaren Betriebskosten, den anrechenbaren Kapitalkosten (inkl. Verzinsung des NUV) sowie den anrechenbaren Anlaufkosten, sofern diese nicht in den Betriebs- oder Kapitalkosten enthalten sind, zusammen.

12.2 Anrechenbare Ist-Kosten des Tarifjahres 2011

- Die Verfahrensbeteiligte 1 macht per 31. Dezember 2011 insgesamt anrechenbare Ist-Kosten in der Höhe von Franken geltend (act. 79, Erhebungsbogen, Register «Übersicht 2011-2012», Zelle B70).
- Aufgrund der Berücksichtigung des Formelfehlers bei den Betriebskosten (vgl. Rz. 66) sowie der Anpassungen bei den Kapitalkosten (vgl. Rz. 128 ff.) reduzieren sich die anrechenbaren kalkulatorischen Netzkosten per 31. Dezember 2011 um Franken auf insgesamt Franken (vgl. Tabelle 11, Spalte 6).

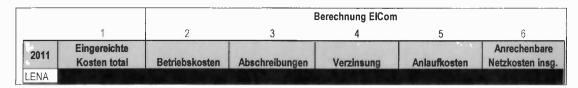


Tabelle 11 Total anrechenbare Netzkosten für das Tarifjahr 2011

12.3 Anrechenbare lst-Kosten des Tarifjahres 2012

- Die Verfahrensbeteiligte 1 macht per 31. Dezember 2012 insgesamt anrechenbare Ist-Kosten in der Höhe von Franken geltend (act. 79, Erhebungsbogen, Register «Übersicht 2011-2012», Zelle C70).
- Aufgrund der Berücksichtigung des Formelfehlers bei den Betriebskosten (vgl. Rz. 66) sowie der Anpassungen bei den Kapitalkosten (vgl. Rz. 128 ff.) reduzieren sich die anrechenbaren kalkulatorischen Netzkosten per 31. Dezember 2012 um Franken auf insgesamt Franken (vgl. Tabelle 12, Spalte 6).

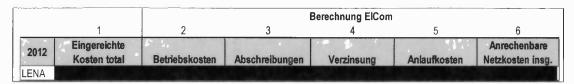


Tabelle 12 Total anrechenbare Netzkosten für das Tarifjahr 2012

13 Berechnung der Deckungsdifferenzen

13.1 Allgemeines

- Das Netznutzungsentgelt darf die anrechenbaren Kosten sowie die Abgaben und Leistungen an Gemeinwesen nicht übersteigen. Das Netznutzungsentgelt ist somit kostenbasiert. Massgeblich sind dabei die Kosten eines Geschäftsjahres (Art. 14 Abs. 1 StromVG i.V.m. Art. 7 Abs. 1 StromVV). In der Vergangenheit erzielte Überdeckungen sind gemäss Artikel 19 Absatz 2 StromVV durch Senkung der Netznutzungstarife in der Zukunft zu kompensieren. Entsprechend können auch Unterdeckungen in den Folgejahren ausgeglichen werden (vgl. Weisung 2/2019 der ElCom vom 5. März 2019). Der nicht eintarifierte Überdeckungssaldo ist zu verzinsen. Unterdeckungen dürfen über eine Erhöhung des Netznutzungstarifs kompensiert und verzinst werden. Gemäss der Weisung der ElCom 2/2019 vom 5. März 2019 müssen Überdeckungen mit dem WACC verzinst werden (vgl. Verfügung der ElCom 25-00070 vom 12. Dezember 2019, Rz. 209; Tarifverfügung 2012, Rz. 158).
- Deckungsdifferenzen entstehen, wenn die Erlöse höher oder tiefer als die tatsächlichen Kosten ausfallen. Grund für die Entstehung von Deckungsdifferenzen können Abweichungen der tatsächlichen Kosten von den Plankosten sowie zwischen dem prognostizierten und dem tatsächlichen Mengengerüst oder Gerichtsurteile und Verfügungen sein. Die Berechnung der Deckungsdifferenzen ist für jedes abgeschlossene Geschäftsjahr durchzuführen. Sie erfolgt am Ende eines Geschäftsjahres für 12 Monate. Zur Berechnung der Deckungsdifferenzen der Netznutzung eines Jahres werden die Ist-Kosten den Ist-Erlösen am Ende dieses Geschäftsjahres gegenübergestellt (vgl. Weisung der ElCom 2/2019 vom 5. März 2019 sowie dazugehöriges «Formular Deckungsdifferenzen», Register «Deckungsdifferenz Netz»; Tarifverfügung 2012, Rz. 158, 160, 165, 206 und 214; Verfügung der ElCom 212-00004/212-00005/212-00008/212-

00017 vom 10. April 2018, Rz. 127 und 133). Das Konzept der ElCom zur Berechnung der Deckungsdifferenzen wurde von den Gerichten bereits mehrfach gestützt (vgl. Urteil des Bundesgerichts 2C_1076/2014 vom 4. Juni 2015, E. 3.2 und 4; Urteil des Bundesverwaltungsgerichts A-5141/2011 vom 29. Januar 2013, E. 11.1.2 letzter Abschnitt; Urteil des Bundesverwaltungsgerichts A-2876/2010 vom 20. Juni 2013, E. 5.1; Verfügung 25-00070 der ElCom vom 12. Dezember 2019, Rz. 186).

- Im Übertragungsnetz deklarierten die Unternehmen ihre Kosten an die Gesuchstellerin. Diese berechnete die Tarife und entschädigte den Unternehmen ihre Kosten aus den vereinnahmten Entgelten aus den Tarifen (vgl. statt vieler Verfügung der ElCom 212-00017 vom 20. Oktober 2016, Rz. 99). Die Ist-Erlöse 2011 und 2012 der ehemaligen ÜNE entsprechen daher in der Regel dem Betrag, welcher die Gesuchstellerin ihnen gestützt auf die Tarifverfügungen 2011 und 2012 ausbezahlt hat.
- 177 Diese Ist-Erlöse werden den in Kapitel 12 vorstehend berechneten anrechenbaren Ist-Kosten gegenübergestellt. Bei der Differenz dieser beiden Werte handelt es sich um die Deckungsdifferenz des entsprechenden Tarifjahres.

13.2 Deckungsdifferenzen des Tarifjahres 2011

- Die Verfahrensbeteiligte 1 macht per 31. Dezember 2011 insgesamt eine Überdeckung in der Höhe von Franken geltend (act. 79, Erhebungsbogen, Register «4-DD 2011-2012», Zelle B20). Die Verfahrensbeteiligten nehmen keine Stellung zur Berechnung der Deckungsdifferenzen (act. 77). Im aktuellsten Erhebungsbogen wurden die von der Verfahrensbeteiligten 1 im Register «1a-K hist.-synth. 2011» und «1b-K hist.-synth. 2012» vorgenommenen Anpassungen im Zusammenhang mit der synthetischen Bewertung (vgl. Rz. 101 ff. und 110 ff.) nicht auf die Berechnung der Deckungsdifferenzen übertragen (act. 79, Erhebungsbogen, Register «4-DD 2011-2012»).
- Die Verfahrensbeteiligte 1 deklariert für das Tarifjahr 2011 einzig die in der Tarifverfügung 2011 verfügten Betriebskosten von Franken als «Erträge aus Netznutzungsentgelten ÜN» (act. 53, Beilage 2; act. 79, Erhebungsbogen, Register «4-DD 2011-2012», Zelle B6). Als Erlöse weist sie sodann weitere Erträge des Übertragungsnetzes in der Höhe von Franken aus. Zusätzlich macht sie provisorische Deckungsdifferenzen des Tarifjahres 2011 für die Betriebskosten in der Höhe von Franken sowie provisorisch berechnete Kapitalkosten in der Höhe von Franken zuzüglich Zinsen in der Höhe von Gatt. 53, Beilage 2; act. 79, Erhebungsbogen, Register «4-DD 2011-2012»; vgl. auch nachfolgend Tabelle 13).
- Die für die regulatorische Berechnung der Deckungsdifferenz des Tarifjahres 2011 zu berücksichtigenden Erlöse ergeben sich aus den von der ElCom mit Tarifverfügung 2011 verfügten anrechenbaren Kosten in der Höhe von Franken (Tarifverfügung 2011, Tabelle 8), welche die Gesuchstellerin im Jahr 2011 ausbezahlt hat (act. 52, Excel-Tabelle DD Auszahlungen). Die eingereichten weiteren Erträge aus dem Übertragungsnetz in der Höhe von Franken werden direkt bei den Betriebskosten in Abzug gebracht (vgl. Rz. 68 sowie Tabelle 13). Dies ergibt anrechenbare Erlöse für das Jahr 2011 von Franken (vgl. nachfolgend Tabelle 13).
- Die von der Verfahrensbeteiligten 1 zu den Erlösen 2011 hinzugerechneten provisorischen Deckungsdifferenzen sowie die Zinsen für provisorische Deckungsdifferenzen werden bei der Berechnung der Deckungsdifferenzen 2011 von der ElCom nicht berücksichtigt. Die provisorischen Deckungsdifferenzen 2011 wurden in der im Jahr 2013 im Rahmen der Bewertungsanpassung 1 von der Gesuchstellerin ausbezahlten Entschädigung berücksichtigt.

Sie werden über die «Auszahlung von Swissgrid» gemäss nachfolgender Tabelle 15 berücksichtigt.

- Die für die Berechnung der Deckungsdifferenzen 2011 relevanten anrechenbaren Kosten betragen Franken (vgl. Rz. 171; Tabelle 11, Spalte 6 und Tabelle 13).
- Die regulatorisch relevanten Erlöse betragen insgesamt Franken (vgl. Rz. 180 und Tabelle 13).
- Die Erlöse abzüglich der anrechenbaren Kosten ergibt für das Tarifjahr 2011 eine anrechenbare Unterdeckung in der Höhe von Franken (vgl. Tabelle 13).

	2011			
Position	eingereicht	anrechenbar		
Erträge aus Netznutzungsentgelten ÜN				
1/3 aus Deckungsdifferenzen 2009				
1/3 aus Deckungsdifferenzen 2010				
Weitere Erträge ÜN				
Provisorische Deckungsdifferenzen Betriebskosten				
Provisorische Deckungsdifferenzen Kapitalkosten				
Zins für provisorische Deckungsdifferenzen 2011				
Total Erträge / Erlöse ÜN				
Kapitalkosten (inkl. Anlaufkosten)				
Betriebskosten				
NUV-Zinsen				
Total Kosten				
Deckungsdifferenzen ÜN				

Tabelle 13 Anrechenbare Deckungsdifferenzen für das Tarifjahr 2011

13.3 Deckungsdifferenzen des Tarifjahres 2012

- Die Verfahrensbeteiligte 1 macht per 31. Dezember 2012 insgesamt eine Überdeckung in der Höhe von Franken geltend (act. 79, Erhebungsbogen, Register «4-DD 2011-2012», Zelle C20). Die Verfahrensbeteiligten nehmen keine Stellung zur Berechnung der Deckungsdifferenzen (act. 77). Im aktuellsten Erhebungsbogen wurden die von der Verfahrensbeteiligten 1 im Register «1a-K hist.-synth. 2011» und «1b-K hist.-synth. 2012» vorgenommenen Anpassungen im Zusammenhang mit der synthetischen Bewertung (vgl. Rz. 101 ff. und 110 ff.) nicht auf die Berechnung der Deckungsdifferenzen übertragen (act. 79, Erhebungsbogen, Register «4-DD 2011-2012»).
- Die Verfahrensbeteiligte 1 macht für das Tarifjahr 2012 einzig die in der Tarifverfügung 2012 verfügten Betriebskosten von Franken als «Erträge aus Netznutzungsentgelten ÜN» geltend. Als Erlöse weist sie sodann weitere Erträge des Übertragungsnetzes in der Höhe von Franken aus. Zusätzlich macht sie die provisorischen Deckungsdifferenzen des Tarifjahres 2012 für die Betriebskosten in der Höhe von Franken sowie provisorisch berechnete Kapitalkosten in der Höhe von Franken als Erlöse geltend (act. 53, Beilage 2; act. 79, Erhebungsbogen, Register «4-DD 2011-2012»; Tabelle 14).
- Die für die Berechnung der Deckungsdifferenz des Tarifjahres 2012 zu berücksichtigenden Erlöse ergeben sich aus den von der ElCom mit Tarifverfügung 2012 verfügten anrechenbaren Kosten in der Höhe von Franken, welche die Gesuchstellerin im Jahr 2012 auch aus-

bezahlt hat (act. 52, Excel-Tabelle DD Auszahlungen). In den anrechenbaren Kosten gemäss Tarifverfügung 2012 sind jeweils ein Drittel der Deckungsdifferenzen 2009 und 2010, welche im Rahmen der Tarifprüfung 2012 berechnet, verzinst und verfügt wurden, enthalten (Tarifverfügung 2012, Tabelle 8). Der somit in den Erlösen enthaltene Anteil der Deckungsdifferenzen 2009 und 2010 wird für die Berechnung der Deckungsdifferenzen des Tarifjahres 2012 aus den Erlösen herausgerechnet. Dazu wird ein Drittel der Überdeckung 2009 in der Höhe von Franken und ein Drittel der Überdeckung 2010 in der Höhe von Franken zu den Erlösen hinzugezählt (vgl. Tabelle 14). Die eingereichten weiteren Erträge aus dem Übertragungsnetz in der Höhe von Franken werden direkt bei den Betriebskosten in Abzug gebracht (vgl. Rz. 70 sowie Tabelle 14).

- Die von der Verfahrensbeteiligten 1 zu den Erlösen 2012 hinzugerechneten provisorischen Deckungsdifferenzen werden bei der Berechnung der Deckungsdifferenzen 2012 von der ElCom nicht berücksichtigt. Die provisorischen Deckungsdifferenzen 2012 wurden in der im Jahr 2013 im Rahmen der Bewertungsanpassung 1 von der Gesuchstellerin ausbezahlten Entschädigung berücksichtigt. Sie sind in der «Auszahlung von Swissgrid» gemäss Tabelle 15 enthalten.
- Die regulatorisch relevanten Erlöse betragen insgesamt Franken (vgl. Tabelle 14).
- Die für die Berechnung der Deckungsdifferenzen 2012 relevanten anrechenbaren Kosten betragen Franken (vgl. Rz. 173; Tabelle 12, Spalte 6 und Tabelle 14).
- Die regulatorischen Erlöse nach Herausrechnung je eines Drittels der Deckungsdifferenzen 2009 und 2010 abzüglich der anrechenbaren Kosten ergibt für das Tarifjahr 2012 eine anrechenbare Unterdeckung in der Höhe von Franken (vgl. Tabelle 14).

	20	012
Position	eingereicht	anrechenbar
Erträge aus Netznutzungsentgelten ÜN		
1/3 aus Deckungsdifferenzen 2009		
1/3 aus Deckungsdifferenzen 2010		
Weitere Erträge ÜN		
Provisorische Deckungsdifferenzen Betriebskosten		
Provisorische Deckungsdifferenzen Kapitalkosten		
Zins für provisorische Deckungsdifferenzen 2011		
Total Erträge / Erlöse ÜN		
Kapitalkosten (inkl. Anlaufkosten)		
Betriebskosten		
NUV-Zinsen		
Total Kosten		
Deckungedifferenzen ÜN		

Tabelle 14 Anrechenbare Deckungsdifferenzen für das Tarifjahr 2012

14 Auszahlung und Verzinsung der Deckungsdifferenzen

14.1 Auszahlung

Die Gesuchstellerin beantragt in ihrer Stellungnahme zum Verfügungsentwurf, die Dispositivziffern 6 und 7 seien dahingehend zu ändern, dass der durch die ElCom verfügte Deckungsdifferenzsaldo inkl. Verzinsung nicht von der Verfahrensbeteiligte 1 zu bezahlen ist, sondern direkt von der Sacheinlegerin (Verfahrensbeteiligte 2) an die Gesuchstellerin ausbezahlt werden könne (act. 76).

- Zur Begründung führt die Gesuchstellerin aus, sie und die Sacheinlegerin (Verfahrensbeteiligte 2) als frühere Muttergesellschaft der ursprünglichen Verfahrensbeteiligten 1 hätten im Sacheinlagevertrag vereinbart, dass, sofern die Verfahrensbeteiligte 2 oder die Verfahrensbeteiligte 1 gestützt auf einen rechtskräftigen Entscheid für ein Tarifjahr nachträglich höhere anrechenbare Kosten geltend machen könnten, die Gesuchstellerin die entsprechende Differenz an die Sacheinlegerin (Verfahrensbeteiligte 2) weiterleite. Hintergrund dieser Vereinbarung sei, dass die Sacheinlegerin (Verfahrensbeteiligte 2) die wirtschaftlich Berechtigte sei. Die Netzgesellschaft sei mittlerweile mit der Gesuchstellerin fusioniert worden und die noch bestehende Verfahrensbeteiligte 1 sei eine reine Verfahrensgesellschaft, an der die Gesuchstellerin 100 Prozent der Aktien halte (act. 76).
- Wie die Gesuchstellerin richtig vorbringt, fallen im vorliegenden Fall die wirtschaftliche und rechtliche Berechtigung auseinander. Die Verfahrensbeteiligte 1 ist als Rechtsnachfolgerin der ursprünglichen LENA Lonza Energie Netz AG die rechtlich Berechtigte beziehungsweise die rechtlich Verpflichtete an der Deckungsdifferenzforderung (vgl. Rz. 32). Gemäss der Gesuchstellerin haben die Gesuchstellerin und die Verfahrensbeteiligte 2 im Sacheinlagevertrag vereinbart, dass die Gesuchstellerin eine allfällige Deckungsdifferenz direkt an die Verfahrensbeteiligte 2 weiterleitet. Beim Sacheinlagevertrag handelt es sich um eine privatrechtliche Vereinbarung zwischen der Verfahrensbeteiligten 2 und der Gesuchstellerin. Die Verfahrensbeteiligte 1 ist jedoch nicht Partei dieses Sacheinlagevertrags.
- Eine Forderungsabtretung (Art. 164 ff. des Bundesgesetzes betreffend die Ergänzung des Schweizerischen Zivilgesetzbuches [Fünfter Teil: Obligationenrecht] vom 30. März 1911 [OR; SR 220]) der Verfahrensbeteiligten 1 an die Verfahrensbeteiligte 2 (im Falle einer Unterdeckung) beziehungsweise eine Schuldübernahme (Art. 175 ff. OR) der Verfahrensbeteiligten 2 gegenüber der Verfahrensbeteiligten 1 (im Falle einer Überdeckung) liegt der ElCom nicht vor. Nur mit einer solchen vertraglichen Regelung könnte aber die rechtliche Berechtigung der Verfahrensbeteiligten 2 an der Deckungsdifferenzforderung beziehungsweise die rechtliche Verpflichtung zum Ausgleich einer Überdeckung begründet werden. Die ElCom sieht daher keine rechtliche Grundlage, gestützt auf welche sie die Auszahlung der Unterdeckung an die Verfahrensbeteiligte 2 beziehungsweise eine Zahlungspflicht der Verfahrensbeteiligten 2 gegenüber der Gesuchstellerin bei einer Überdeckung begründen könnte. Die Parteien hatten und hätten die Möglichkeit, die rechtlichen Berechtigungen vertraglich anders festzulegen. Entsprechende Vereinbarungen bei den Share Deals wurden der ElCom nicht eingereicht.
- Damit ist der Antrag der Gesuchstellerin abzuweisen. Schuldnerin der im vorliegenden Verfahren festzulegenden Deckungsdifferenz ist damit die Verfahrensbeteiligte 1. Den Parteien bleibt es unbenommen, die Zahlungsflüsse vertraglich anders zu regeln.

14.2 Verzinsung

In der Tarifverfügung 2012 wurden auch die Deckungsdifferenzen der Tarifjahre 2009 und 2010 berechnet, verzinst und verfügt (Tarifverfügung 2012, Tabellen 7A und 7B). Dabei wurden Unterdeckungen verzinst; Überdeckungen hingegen wurden ausnahmsweise nicht verzinst. Ein Drittel dieser Deckungsdifferenzen wurde dem Tarifjahr 2012 zugeordnet und der Verfahrensbeteiligten 1 über die Netzkosten des Tarifjahres 2012 von der Gesuchstellerin ausbezahlt (vgl. Rz. 187). Zwei Drittel der Deckungsdifferenzen 2009 und 2010 wurden als Saldo für die Folgejahre bezeichnet und kamen nicht zusammen mit den Netzkosten 2012 zur Auszahlung (Tarifverfügung 2012, Tabelle 7A, Spalte 18 und Tabelle 7B, Spalte 21).

- In der vorliegenden Verfügung werden nach der Verzinsung des Gesamtsaldos 2012 die mit dem WACC des Jahres 2012 verzinsten zwei Drittel der Deckungsdifferenzen 2009 und 2010 verrechnet (Tabelle 15, Zeile «2012 nach Verzinsung») und fliessen in den Saldovortrag 2013 ein.
- Die Gesuchstellerin übernahm anlässlich der Kapitalerhöhung vom 10. Dezember 2012 sämtliche Aktien der Verfahrensbeteiligten 1 von der Verfahrensbeteiligten 2 gestützt auf den Sacheinlagevertrag vom 23. November 2012 (vgl. Art. 22 Statuten Swissgrid). Übernommen wurden auch Deckungsdifferenzen (vgl. Geschäftsbericht 2013 der Gesuchstellerin, S. 65). Im Jahr 2013 wurden die übernommenen Anlagen neu bewertet (sog. Bewertungsanpassung 1; vgl. Geschäftsbericht 2013 der Gesuchstellerin, S. 42 und 91).
- Die Gesuchstellerin hat die Verfahrensbeteiligte 2 sowohl für die von der ElCom in der Tarifverfügung 2012 unter dem Titel «Saldo Folgejahre» verfügten 2/3 der Deckungsdifferenzen 2009 und 2010 (vgl. Tabelle 7A, Spalte 18 und Tabelle 7B, Spalte 21 der Tarifverfügung 2012) als auch für die provisorisch berechneten Deckungsdifferenzen 2011 und 2012 bereits im Jahr 2013 entschädigt (act. 51 und 52). In der gestützt auf die Bewertungsanpassung 1 von der Gesuchstellerin an die Verfahrensbeteiligte 2 ausbezahlten Entschädigung wurde insgesamt eine Unterdeckung der Verfahrensbeteiligten 1 in der Höhe von Franken berücksichtigt (act. 52, Excel-Tabelle).
- Die Verfahrensbeteiligte 1 macht geltend, es sei im Rahmen der Bewertungsanpassung 1 eine provisorische Unterdeckung von insgesamt Franken für die 2/3 der Deckungsdifferenzen 2009 und 2010 sowie die provisorischen Deckungsdifferenzen 2011 und 2012 berücksichtigt worden (act. 53, Beilage 2). Gemäss Gesuchstellerin wurden jedoch Franken in der im Rahmen der Bewertungsanpassung 1 an die Verfahrensbeteiligte 2 ausbezahlten Entschädigung berücksichtigt (act. 51 und 52, Excel-Tabelle). Die ElCom stützt sich für die weiteren Berechnungen auf die Unterdeckung gemäss Gesuchstellerin in der Höhe von Welche zu Gunsten der Verfahrensbeteiligten 2 in der Bewertungsanpassung 1 berücksichtigt wurde.
- Diesen Betrag bezahlte die Gesuchstellerin der Verfahrensbeteiligte 2 aus. Dadurch entsteht eine Überdeckung der Verfahrensbeteiligten 1 vor Verzinsung 2013 in der Höhe von Franken (2/3 Überdeckung 2009 in Höhe von Franken inkl. Zinsen plus 2/3 Überdeckung 2010 in Höhe von Franken inkl. Zinsen abzüglich der vorliegend verfügten Unterdeckung 2011 und 2012 in Höhe von insgesamt Franken zuzüglich Auszahlung der Gesuchstellerin im Jahr 2013 in der Höhe von Franken; vgl. Tabelle 15).
- Gemäss der Weisung der ElCom 2/2019 vom 5. März 2019 (inkl. Anhang «Formular Deckungsdifferenzen», Register «Deckungsdifferenz Netz», Zeile 54) ist das massgebliche Referenzjahr für den anwendbaren WACC nicht das Tarifjahr, in dem die Deckungsdifferenz entstanden ist (t), sondern jenes Jahr, in dem die Deckungsdifferenz frühestens in die Tarife eingerechnet werden kann (t+2). Diese Verzinsungsmethodik wurde vom Bundesgericht bestätigt (Urteil des Bundesgerichts 2C_1076/2014 vom 4. Juni 2015 E. 4; Verfügung der ElCom 25-00070 vom 12. Dezember 2019, Rz. 193 ff.). Die Verzinsung läuft bis zur Rückzahlung des massgeblichen Differenzbetrages durch die Gesuchstellerin.



Tabelle 15 Weiterverfolgung der Deckungsdifferenzen unter Berücksichtigung der Auszahlung der Gesuchstellerin im Jahr 2013

- Die Betrachtung der Deckungsdifferenzen erfolgt jeweils auf ganze Tarifjahre. Die Weisung 2/2019 der ElCom über Deckungsdifferenzen aus den Vorjahren sieht vor, dass die Berechnung der Deckungsdifferenzen für jedes Geschäftsjahr durchzuführen ist. Die Berücksichtigung des zu saldierenden Betrags eines Geschäftsjahres erfolgt jeweils im Rahmen der Kostenkalkulation für das übernächste Geschäftsjahr.
- 205 Die Berechnung der Verzinsung bis und mit dem Jahr 2019 ist in Tabelle 15 ausgewiesen. Da der WACC für das Jahr 2022 noch nicht bekannt ist, kann die Verzinsung für das Jahr 2020 vorliegend nicht berechnet werden. Unter der Voraussetzung, dass die Verfahrensbeteiligte 1 der Gesuchstellerin den Differenzbetrag nach Rechtskraft der vorliegenden Verfügung noch im Jahr 2021 bezahlen wird, beträgt die von der Gesuchstellerin zu leistende Verzinsung der Deckungsdifferenzen Franken (vgl. Tabelle 15) zuzüglich der Verzinsung für das Jahr 2020, die mit dem noch nicht bekannten WACC für das Jahr 2022 zu ermitteln ist. Falls der Differenzbetrag von der Verfahrensbeteiligten 1 zu einem späteren Zeitpunkt erstattet werden sollte, reduziert sich das Total der kalkulatorischen Zinsen gemäss Weisung 2/2019 bzw. Berechnung in Tabelle 15 jeweils bezogen auf volle Jahre (keine unterjährige Verzinsung; Verzinsung bis 31.12. des der Auszahlung vorangehenden Jahres). Es kommt zu einer Reduktion des von der Überdeckung abzuziehenden Zinses, da dem bis Ende 2012 aufgelaufenen Zins auf der per Ende 2012 vorliegenden Unterdeckung der Verfahrensbeteiligten 1 eine geringere Verzinsung der ab Ende 2013 vorliegenden Überdeckung gegenübersteht.
- Die aufgelaufene und durch die Gesuchstellerin an die Verfahrensbeteiligte 1 zu bezahlende Verzinsung bis zum 31. Dezember 2019 in der Höhe von Franken führt zu einer Verringerung der gesamten Überdeckung der Verfahrensbeteiligten 1. Die Überdeckung per Ende 2013 vor Verzinsung im Jahr 2013 in der Höhe von Franken (vgl. Rz. 202) reduziert sich aufgrund der Zinsen auf den Deckungsdifferenzen auf Franken per 31. Dezember 2019 (vgl. Tabelle 15).
- 207 Diese Forderung der Gesuchstellerin gegenüber der Verfahrensbeteiligten 1 wird mit Rechtskraft der vorliegenden Verfügung fällig. Die Gesuchstellerin muss diesen Erlös nach Massgabe der tatsächlich geleisteten Zahlung in die künftigen Tarife des Übertragungsnetzes einrechnen.
- Die Gesuchstellerin beantragt in ihrer Stellungnahme zum Verfügungsentwurf, die ElCom habe im Dispositiv auch die Nettozahlung per Ende 2019 auszuweisen, welche sich aus dem Deckungsdifferenzsaldo und der Verzinsung ergebe. Zur Begründung führt sie aus, diese Ergänzung konkretisiere die aus der Verfügung resultierenden Rechte und Pflichten der einzelnen Parteien und trage damit zur Rechtssicherheit bei (act. 76).
- Die Nettozahlung per Ende 2019 wird antragsgemäss in Dispositivziffer 8 ausgewiesen.

15 Stellungnahme des Preisüberwachers

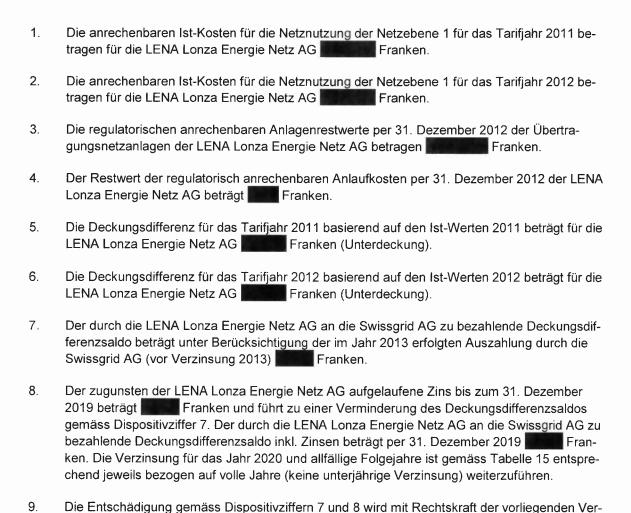
- Die ElCom hat dem Preisüberwacher den Verfügungsentwurf gestützt auf Artikel 15 des Preisüberwachungsgesetzes vom 20. Dezember 1985 (PüG; SR 942.20) sowie Artikel 3 des Geschäftsreglements der Elektrizitätskommission vom 12. September 2007 (SR 734.74) zur Stellungnahme unterbreitet (act. 70). Mit Schreiben vom 2. November 2020 hat der Preisüberwacher eine Stellungnahme eingereicht (act. 73).
- Der Preisüberwacher hält in seiner Stellungnahme zum Verfügungsentwurf fest, aus regulatorischer Sicht sei die Schaffung von Rechtssicherheit zweifelsohne zu begrüssen. Mit der Festsetzung des regulatorischen Netzwerts der Netzebene 1 schaffe die ElCom die Basis für die abschliessende Regelung der gegenseitigen Verbindlichkeiten zwischen der Gesuchstellerin und den Verfahrensbeteiligten. Es werde keine neue Beurteilungspraxis für künftige Fälle begründet. Der Preisüberwacher sehe aus diesen Gründen von einer vertieften Analyse und dem Einfordern von zusätzlichen Unterlagen ab und verzichte auf eine formelle Empfehlung gestützt auf Artikel 15 PüG (act. 73).

16 Gebühren

- Die ElCom erhebt für Verfügungen im Bereich der Stromversorgung Gebühren (Art. 21 Abs. 5 StromVG, Artikel 13a der Verordnung über Gebühren und Aufsichtsabgaben im Energiebereich vom 22. November 2006 [GebV-En; SR 730.05]). Die Gebühren werden nach Zeitaufwand berechnet und betragen je nach Funktionsstufe des ausführenden Personals 75 bis 250 Franken pro Stunde (Art. 3 GebV-En).
- Für die vorliegende Verfügung werden folgende Gebühren in Rechnung gestellt: anrechenbare Stunden zu einem Gebührenansatz von 250 Franken pro Stunde (ausmachend Franken), anrechenbare Stunden zu einem Gebührenansatz von 230 Franken pro Stunde (ausmachend Franken) und anrechenbare Stunden zu einem Gebührenansatz von 200 Franken pro Stunde (ausmachend Franken). Gesamthaft ergibt sich damit eine Gebühr von Franken.
- Die Gebühr hat zu bezahlen, wer eine Verfügung veranlasst (Art. 1 Abs. 3 GebV-En i.V.m. Art. 2 Abs. 1 der Allgemeinen Gebührenverordnung vom 8. September 2004 [AllgGebV; SR 172.041.1]). Die Gesuchstellerin hat ein Gesuch um Überprüfung der von den Netzgesellschaften gegenüber der Gesuchstellerin deklarierten Kosten und Erlöse 2011 der Netznutzung Netzebene 1 und ein Gesuch um Überprüfung der von den Netzgesellschaften gegenüber der Gesuchstellerin deklarierten Kosten und Erlöse 2012 der Netznutzung Netzebene 1 gestellt. Sie hat somit die vorliegende Verfügung veranlasst. Die Verfahrenskosten für das vorliegende Verfahren sind ihr daher vollumfänglich aufzuerlegen.

III Entscheid

Gestützt auf diese Erwägungen wird verfügt:



10. Der Antrag der Swissgrid AG auf Zustellung des finalen Erhebungsbogens in elektronischer Form im Zeitpunkt der Zustellung der Verfügung wird abgewiesen.

Zahlung in die künftigen Tarife des Übertragungsnetzes einrechnen.

fügung fällig. Die Swissgrid AG muss diesen Erlös nach Massgabe der tatsächlich geleisteten

- 11. Die Gebühr für diese Verfügung beträgt Franken. Sie wird der Swissgrid AG auferlegt. Die Rechnung wird nach Rechtskraft der vorliegenden Verfügung zugestellt.
- 12. Die Verfügung wird der Swissgrid AG, der LENA Lonza Energie Netz AG und der EnAlpin AG mit eingeschriebenem Brief eröffnet.

Eidgenössische Elektrizitätskommission ElCom

Werner Luginbühl Präsident Renato Tami Geschäftsführer

Versand:

Zu eröffnen mit eingeschriebenem Brief:

- Swissgrid AG, Bleichemattstrasse 31, 5001 Aarau
- LENA Lonza Energie Netz AG, c/o Swissgrid AG, Bleichemattstrasse 31, 5001 Aarau
- EnAlpin AG, Bahnhofplatz 1b, 3930 Visp

Beilagen:

- Tabellen

Kopie:

- Preisüberwachung, Einsteinstrasse 2, 3003 Bern

IV Rechtsmittelbelehrung

Gegen diese Verfügung kann innert 30 Tagen seit Zustellung Beschwerde erhoben werden. Die Beschwerde ist beim Bundesverwaltungsgericht, Postfach, 9023 St. Gallen, einzureichen (Art. 50 VwVG, Art. 23 StromVG). Die Frist steht still:

- a) vom 7. Tag vor Ostern bis und mit dem 7. Tag nach Ostern;
- b) vom 15. Juli bis und mit dem 15. August;
- c) vom 18. Dezember bis und mit dem 2. Januar (Art. 22a VwVG).

Die Beschwerde hat die Begehren, deren Begründung mit Angabe der Beweismittel und die Unterschrift des Beschwerdeführers oder seines Vertreters zu enthalten. Die angefochtene Verfügung und die als Beweismittel angerufenen Urkunden sind beizulegen, soweit der Beschwerdeführer sie in Händen hat (Art. 52 Abs. 1 VwVG).