



Entscheid ist noch  
nicht rechtskräftig.

Referenz/Aktenzeichen: 25-00187

Bern, 18. November 2025

---

---

## VERFÜGUNG

### der Eidgenössischen Elektrizitätskommission ElCom

Zusammensetzung: Werner Luginbühl (Präsident), Felix Vontobel (Vizepräsident), Madeleine Camprubi Hüser, Anne Gillardin, Jürg Rauchenstein, Andreas Stöckli

in Sachen: **Swissgrid AG, Bleichemattstrasse 31, Postfach, 5001 Aarau**

(Verfügungsadressatin)

betreffend: Zusätzlicher Abrechnungsprozess für negative Sekundarregelenergie und optional Tertiärregelenergie für Anlagenbetreiber mit Leistungstarif

## Inhaltsverzeichnis

<b>I</b>	<b>Sachverhalt</b> .....	<b>3</b>
<b>II</b>	<b>Erwägungen</b> .....	<b>8</b>
1	Zuständigkeit .....	8
2	Parteien und rechtliches Gehör.....	8
2.1	Parteien .....	8
2.2	Rechtliches Gehör .....	8
3	Abrechnungsprozess für negative SRE (und optional TRE).....	10
3.1	Notwendigkeit der Massnahme .....	10
3.2	Ausgestaltung neuer Abrechnungsprozess .....	13
3.3	Optionaler Abrechnungsprozess für negative TRE .....	16
3.4	Einführung ist rechtlich zulässig.....	16
4	Entzug der Aufschiebenden Wirkung .....	21
5	Gebühren .....	22
<b>III</b>	<b>Entscheid</b> .....	<b>23</b>
<b>IV</b>	<b>Rechtsmittelbelehrung</b> .....	<b>26</b>

# I Sachverhalt

## A.

- 1 Die Swissgrid AG (Verfügungsadressatin) sorgt als nationale Netzgesellschaft nach Artikel 20 Absatz 1 des Bundesgesetzes über die Stromversorgung (StromVG; SR 734.7) dauernd für einen diskriminierungsfreien, zuverlässigen und leistungsfähigen Betrieb des Übertragungsnetzes als wesentliche Grundlage für die sichere Versorgung der Schweiz. Eine Voraussetzung für den sicheren Betrieb des Übertragungsnetzes ist das Gleichgewicht von Stromproduktion und -verbrauch.<sup>1</sup> Die in das Netz eingespeiste Menge an Energie muss zu jedem Zeitpunkt mit jener Menge übereinstimmen, die aus dem Netz entnommen wird. Zum Ausgleich von unvorhergesehenen Schwankungen setzt die Verfügungsadressatin Regelleistung ein. Die dazu notwendige Regelleistung beschafft sie nach Artikel 20 Absatz 2 Buchstabe b StromVG i.V.m. Artikel 22 Absatz 1 der Stromversorgungsverordnung (StromVV; SR 734.71) in einem marktorientierten, diskriminierungsfreien und transparenten Verfahren.
- 2 Sekundärregelleistung (SRL) und Sekundärregelenergie (SRE) werden gemäss dem Beschaffungssystem PICASSO beschafft, welches Mitte 2022 eingeführt wurde und wie folgt ausgestaltet ist: SRL und SRE werden separat in eigenständigen Auktionen ausgeschrieben. Zunächst beschafft die Verfügungsadressatin die SRL. In einem zweiten Schritt beschafft sie kurzfristiger die SRE. Diejenigen Anbieter, welche im SRL-Markt einen Zuschlag für die Vorhaltung von SRL erhalten haben, müssen für die entsprechende Leistung auch ein SRE-Gebot abgeben (verpflichtende Gebote). Darüber hinaus sind beliebig viele sogenannte freie SRE-Gebote möglich. Die Preisgrenze für SRE (Preis-Cap) liegt grundsätzlich bei 15'000 EUR/MWh, für verpflichtende Gebote derzeit aber nur bei 1'000 EUR/MWh (siehe dazu sogleich unten, Rz. 3).
- 3 Bis im Jahr 2020 konnten die nach der Strommarktöffnung aufgrund des damals geringen Angebotes hohen Kosten des Schweizer Systemdienstleistungsmarktes (SDL-Marktes) durch diverse Massnahmen stetig reduziert werden. Ab dem Jahr 2021 kam es wieder zu einem Anstieg der Regellenergiekosten. Mitte 2022 stiegen mit der Umstellung des Beschaffungsregimes der Verfügungsadressatin auf PICASSO die SRE-Preise bzw. die entsprechenden Auf- und Abschläge über den Spotmarktpreisen und damit die Kosten für SRE spürbar an. Anfang Sommer 2024 akzentuierte sich der Anstieg der SRE-Preise markant und verharrte dann auf hohem Niveau. Eine Analyse der Eidgenössischen Elektrizitätskommission (ElCom) ergab, dass dieser Preisanstieg nicht fundamental begründbar war, dass der Marktmechanismus in seiner aktuellen Ausgestaltung keine genügende Gewähr für effiziente Marktergebnisse bot und dass eine signifikante Reduktion der Kosten nicht in Sicht war. Als kurzfristige Korrekturmassnahme wurde auf den 3. März 2025 eine befristete Preisobergrenze für SRE auf vertraglicher Basis initiiert. Von dieser Preisobergrenze sind nur die Angebotspreise für SRE betroffen, nicht tangiert sind dagegen SRL sowie die Märkte betreffend Primärregelleistung und -Energie sowie für Tertiärregelleistung (TRL) und -Energie (TRE). Die tiefere Preisobergrenze von 1'000 EUR/MWh (bislang 15'000 EUR/MWh) gilt nur für verpflichtende SRE-Gebote und ist befristet bis Ende Kalenderwoche 52 2025. Die Wirkungen dieser umgesetzten Preisobergrenze auf die SRE- und SRL-Preise werden durch die ElCom laufend analysiert.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Vgl. [www.swissgrid.ch](http://www.swissgrid.ch) > Netzbetrieb > Strommarkt > Regelleistungsmärkte (zuletzt besucht am 21.10.2025).

<sup>2</sup> Vgl. Newsletter 3/2025 der ElCom ([www.elcom.admin.ch](http://www.elcom.admin.ch) > Dokumentation > Newsletter); Mitteilung «Hohe Preise für Sekundärregelenergie (SRE): Einführung einer befristeten Preisgrenze» des Fachsekretariates der ElCom vom 18. Dezember 2024 ([www.elcom.admin.ch](http://www.elcom.admin.ch) > Dokumentation > Mitteilungen); Mitteilung «Auswirkungen des SRE Cap im März 2025» vom 30. April 2025 ([www.elcom.admin.ch](http://www.elcom.admin.ch) > Dokumentation > Mitteilungen).

- 4 Seit dem markanten Preisanstieg im Sommer 2024 sind die Preisaufschläge der SRE-Abrufe gegenüber dem Spotpreinsniveau und Kosten für SRE rückläufig, jedoch auch 2025 weiterhin deutlich oberhalb des Niveaus von Anfang 2024 sowie des Beschaffungsregimes vor PICASSO. Gerade die Angebotspreise sind auch 2025 weiterhin auf hohem Niveau. Dies gilt besonders für negative SRE (SRE-).<sup>3</sup>
- 5 Der grundlegende Unterschied zwischen SRE und TRE ist die für TRE geltende längere Vorlaufzeit sowie Abrufdauer für die Energielieferung. Die geltenden Produktspezifikationen sind auf der Webseite der Verfügungsadressatin abrufbar.<sup>4</sup> Die Beschaffung von TRL und TRE in der Schweiz erfolgt ebenfalls in zwei Stufen. Zunächst wird die TRL beschafft, der Abruf von TRE erfolgt im Echtzeitbetrieb. Dementsprechend erfolgt dies grundsätzlich nach dem gleichen Schema wie bei SRL/SRE (vgl. oben, Rz 2).
- 6 Im Markt für negative TRE (TRE-) lässt sich im Frühjahr 2024 ebenfalls eine starke Preissteigerung gegenüber Frühjahr 2023 feststellen, welche jedoch nicht so stark und persistent wie für SRE- war. Dennoch ist auch hier das Preisniveau erhöht im Vergleich zu 2023.<sup>5</sup> Die Preisaufschläge gegenüber den Schweizer Spotpreisen für die Erbringung von TRE- haben sich in 2024 gegenüber 2023 mehr als verdoppelt und liegen auch in 2025 weiterhin auf diesem hohen Niveau.

## B.

- 7 Im Zusammenhang mit der Einführung des (tieferen) Preis-Cap für SRE wurde das Fachsekretariat von Betreibern von Kehrrechtverbrennungsanlagen (KVA), welche ihre Anlagen für die Erbringung von negativer SRL und SRE anboten, auf die Problematik aufmerksam gemacht, dass SRE-Abrufe bei ihnen häufig zu hohen Zusatzkosten bei der Leistungskomponente der Netznutzungstarife der lokalen Netzbetreiber führten. Dieses Risiko müsse in die SRE-Preise eingepreist werden, was dazu führe, dass die SRE-Gebote seitens KVA sehr hoch ausfielen und wenig Wettbewerbsdruck im Markt erzeugen könnten. Mit dem befristeten Preis-Cap könnten diese Kosten nicht mehr eingepreist werden.
- 8 Da die Problematik der Zusatzkosten grundsätzlich bei jedem grösseren Endverbraucher mit Netznutzungsentgeltspflicht und Leistungskomponente besteht und faktisch als Markteintrittshürde im Markt für negative SRE wirkt, evaluierte das Fachsekretariat in der Folge verschiedene Lösungsansätze, und verfolgte letztlich den Ansatz des Verfügungsgegenstand bildenden Abrechnungsprozesses weiter. Dieser besteht darin, dass die Verfügungsadressatin den einzelnen Systemdienstleistungsverantwortlichen (SDV) die durch den Abruf negativer Sekundärregelenergie (SRE-) beim Anlagenbetreiber fällig gewordene Leistungskomponente des Netznutzungstarifs des Verteilnetzbetreibers, an dessen Netz der Anlagenbetreiber angeschlossen ist, zu Händen des Anlagenbetreibers vergütet. Der Abrechnungsprozess wurde mehrfach in rechtlicher Hinsicht und mit Blick auf die technische Umsetzung mit der Verfügungsadressatin diskutiert. Die Verfügungsadressatin machte dabei geltend, dass sie die Umsetzung eines Abrechnungsprozesses nicht als gesetzeskonform erachtet.

<sup>3</sup> Vgl. ENTSO-E Transparency (<https://newtransparency.entsoe.eu>) Datenreihen BalancingEnergyBids\_12.3.B\_C\_r3, AggregatedBalancingEnergyBids\_12.3.E\_r3 und PricesOfActivatedBalancingEnergy\_17.1.F\_r3. Zur Methodik, siehe ElCom, Analyse des Marktes für Sekundärregelenergie vom 30. April 2025, S. 23 f., <[www.elcom.admin.ch](http://www.elcom.admin.ch)> > Dokumentation > Berichte und Studien > Marktüberwachung (zuletzt besucht 10.11.2025).

<sup>4</sup> <<https://www.swissgrid.ch/de/home/customers/topics/ancillary-services/as-documents.html#systemdienstleistungsprodukte>> (zuletzt besucht am 03.11.2025).

<sup>5</sup> Vgl. ENTSO-E Transparency (<https://newtransparency.entsoe.eu>) Datenreihen BalancingEnergyBids\_12.3.B\_C\_r3, AggregatedBalancingEnergyBids\_12.3.E\_r3 und PricesOfActivatedBalancingEnergy\_17.1.F\_r3. Zur Methodik, siehe ElCom, Analyse des Marktes für Sekundärregelenergie vom 30. April 2025, S. 23 f., <[www.elcom.admin.ch](http://www.elcom.admin.ch)> > Dokumentation > Berichte und Studien > Marktüberwachung (zuletzt besucht 10.11.2025).

- 9 In diesem Zusammenhang stellte die Verfügungsadressatin dem Fachsekretariat mit E-Mail vom 29. Januar 2025 Fragen zur rechtlichen Zulässigkeit (act. 1). Das Fachsekretariat beantwortete diese Fragen am 5. Februar 2025 per E-Mail und kam zum Schluss, dass die Einführung zulässig und geboten sei (act. 2).
- 10 Am 7. März 2025 reichte die Verfügungsadressatin eine «Second Opinion» von Prof. Dr. Marco Donatsch ein, welcher in seiner rechtlichen Beurteilung zum Schluss kommt, dass sich der Vorschlag nicht mit überzeugenden Gründen mit der Pflicht der Verfügungsadressatin zu einer marktorientierten und diskriminierungsfreien Beschaffung von Regelenergie begründen lässt (act. 3). Die Verfügungsadressatin behielt sich zudem vor, eine Verfügung zu fordern und diese gegebenenfalls anzufechten.
- 11 Nach einem mündlichen rechtlichen Austausch am 20. März 2025 wies das Fachsekretariat mit Schreiben vom 3. April 2025 auf die Notwendigkeit des Abrechnungsprozesses hin, erläuterte dessen Zulässigkeit und forderte die Verfügungsadressatin auf, ihre rechtliche Position zu überprüfen und mit dem Abrechnungsprozess einen Beitrag zu einer breiteren Anbieterbasis, einem stärkeren Wettbewerb und geringen Ausgleichsenergiekosten zu leisten (act. 4).
- 12 Ebenfalls mit Schreiben vom 3. April 2025 (act. 5) ersuchte das Fachsekretariat das Bundesamt für Energie (BFE), aufgrund der abweichenden rechtlichen Einschätzung der Verfügungsadressatin die Möglichkeit der Umsetzung des Abrechnungsprozesses als Pilotprojekt nach Artikel 23a StromVG («Sandbox») zu überprüfen. Zudem bat es das BFE zu prüfen, wie die rechtlichen Grundlagen für eine Verbesserung der Marktstruktur in den Regelenergiemärkten sowie die Kompetenzen der Marktaufsicht angepasst werden könnten.
- 13 Die Verfügungsadressatin nahm mit Schreiben vom 25. April 2025 zum Brief des FS ECom Stellung (act. 6). Sie bestritt eingehend die Zulässigkeit des Abrechnungsprozesses, machte zudem praktische Schwierigkeiten in der Umsetzung geltend und äusserte die Befürchtung, dass das ganze geltende Netznutzungsmodell in Frage gestellt sein könnte. Sie könne daher der Erwartung des Fachsekretariats nach einer raschen Implementierung nicht nachkommen.
- 14 Das BFE antwortete mit Schreiben (vorab per E-Mail) vom 21. Juli 2025 auf die Anfrage des Fachsekretariats (act. 7). Es begrüßte die Initiative zur Einführung eines neuen Abrechnungsprozesses. Das BFE kam zum Schluss, dass dieser nach geltendem Recht zulässig, wenn nicht gar geboten ist. Aus diesem Grund sei ein Sandboxprojekt gemäss Artikel 23a StromVG nicht möglich. Ein allfälliger formeller Antrag der betroffenen Akteure müsste abgewiesen werden. Im Nachgang zu einer Telefonkonferenz am 22. Juli 2025 auf Einladung des BFE mit dem Fachsekretariat und der Verfügungsadressatin liess das BFE der Verfügungsadressatin (Fachsekretariat in Kopie) das Schreiben des BFE ebenfalls zukommen (act. 8). Zudem stellte das Fachsekretariat der Verfügungsadressatin mit E-Mail vom 23. Juli 2025 auf Anfrage hin das Schreiben vom 3. April 2025 an das BFE zu (act. 9).
- 15 Im Nachgang zur Telefonkonferenz vom 22. Juli 2025 arbeitete das Fachsekretariat mit der Verfügungsadressatin, Anlagenbetreibern, Netzbetreibern und dem BFE an der möglichen technischen Umsetzung eines Abrechnungsprozesses, vorgesehen für einen Testbetrieb. Dies geschah unter dem Vorbehalt der rechtlichen Einschätzung seitens der Verfügungsadressatin. Mit E-Mail vom 29. August 2025 an die Verfügungsadressatin und das BFE (act. 10) teilte das Fachsekretariat mit, dass es die spezifischen technischen Bedenken, die ohne einen konkreten Umsetzungsvorschlag des Abrechnungsprozesses noch im Raum stünden, als adressiert und beantwortet erachte. Es übermittelte dabei eine PowerPoint-Präsentation mit einem Umsetzungsvorschlag des Abrechnungsprozesses und ein Excel-Dokument mit einer detaillierten Berechnungsgrundlage anhand realer Messzeitreihen.

- 16 Per E-Mail vom 12. September 2025 (act. 11) bekräftigte die Verfügungsadressatin ihre Ansicht, dass der Abrechnungsprozess nicht gesetzeskonform sei und auch in tatsächlicher Hinsicht kritisch sei. Sie sei zudem der Ansicht, dass auch ohne Abrechnungsprozess Potenzial zur möglichen Integration dieser Anbieter in das aktuelle Marktumfeld bestehen könnte. Ausserdem prüfe sie neben anderen Massnahmen zur Erhöhung der Liquidität in den Regelleistungs- und Energiemärkten aktuell Alternativen zum vorgeschlagenen Spezialprodukt, welche darauf abzielten, dass auch Anbieter mit Leistungstarif, insb. Kehrlichtverbrennungsanlagen (KVA), trotz des eingeführten Price Cap (welcher erst zum Ausscheiden der Anbieter geführt habe) und innerhalb der gesetzlichen Vorgaben, wieder einen finanziellen Anreiz hätten, am Markt für Regelernergie und -leistung zu partizipieren. Die Verfügungsadressatin bat das Fachsekretariat deshalb, die von der Verfügungsadressatin ergriffenen Massnahmen abzuwarten und/oder andere Lösungsansätze in Betracht zu ziehen.
- 17 An der Sitzung des Steuerungsausschusses der «Taskforce Systembetrieb» vom 24. September 2025 wurde der Abrechnungsprozess anhand von Folien (act. 13), welche der Verfügungsadressatin vorgängig zugestellt und von dieser per E-Mail vom 22. September 2025 ergänzt wurden (act. 12), diskutiert. In den Folien enthalten waren die Funktionsweise des Abrechnungsprozesses sowie Pro- und Kontraargumente aus marktseitiger, abrechnungstechnischer und rechtlicher Sicht. Zudem wurden mögliche weitere Schritte skizziert, unter anderem die Bestätigung der Rechtmässigkeit, bei Bedarf mit Verfügung.

### C.

- 18 Mit Schreiben vom 15. Oktober 2025 (act. 14) eröffnete das Fachsekretariat ein Verfahren nach dem Bundesgesetz über das Verwaltungsverfahren vom 20. Dezember 1968 (VwVG; SR 172.021). Es begründete darin gegenüber der Verfügungsadressatin den angestrebten Abrechnungsprozess als Testbetrieb und umriss den Verfügungsinhalt, welchen sie der ECom vorzulegen gedenkt. Die Verfügungsadressatin erhielt Gelegenheit, zum Ganzen bis am 5. November 2025 Stellung zu nehmen.
- 19 Die Verfügungsadressatin reichte mit Schreiben vom 4. November 2025 (act. 15) ihre Stellungnahme ein und stellte den Antrag, auf den Erlass einer Verfügung zu verzichten und die von der Verfügungsadressatin ergriffenen Massnahmen und deren Wirkung abzuwarten und/oder andere Lösungsansätze in Betracht zu ziehen. Sollte die ECom dennoch beschliessen, eine Verfügung mit dem Inhalt gemäss Eröffnungsschreiben zu erlassen, beantragte die Verfügungsadressatin Folgendes:
- Es wäre zu präzisieren, dass der Test-Abrechnungsprozess nur einzuführen sei, wenn der Price Cap verlängert wird.
  - Es wäre zu präzisieren, dass es sich um die Leistungskomponente des Tarifs des Verteilnetzbetreibers handelt, an dessen Netz der SDL-erbringende Anlagebetreiber mit Leistungskomponente angeschlossen ist.
  - Es wäre eine Zusatzvereinbarung zum Rahmenvertrag für die Teilnahme an der Sekundärregelung in den Anhang der Verfügung aufzunehmen, die die Einzelheiten des Abrechnungsprozesses während der Testphase regelt.
  - Es wäre zu präzisieren, wie die Kosten für den Test-Abrechnungsprozess, welche der Verfügungsadressatin den Anbietern in Rechnung stellen kann, zu berechnen (Pauschale, nach Aufwand etc.) und abzuwickeln (Verrechnung mit Energiepreis, Inrechnungstellung) sind. Auch dieser Punkt müsste somit in die im Anhang der Verfügung aufzunehmende Zusatzvereinbarung zum Rahmenvertrag für die Teilnahme an der Sekundärregelung einfließen. Alternativ wäre es auch denkbar, in der Verfügung festzuhalten, dass die bei der Verfügungsadressatin entstehenden Kosten für den Test-Abrechnungsprozess als anrechenbare Kosten gelten.

- In die Zusatzvereinbarung müsste auch noch aufgenommen werden, dass die SDV der Verfügungsadressatin sämtliche Daten unentgeltlich und fristgerecht zur Verfügung stellen müssen, die mit der Umsetzung der Verfügung, namentlich des Test-Abrechnungsprozesses und der von der Verfügungsadressatin verlangten Überprüfung und Orientierung der ElCom verbunden sind.
- Falls mit der Überwachung des Testbetriebs die Lieferung entsprechender Daten an das FS ElCom gemeint ist, wird beantragt, dies mit dem neu aufgebauten Prozess zur Datenlieferung gemäss Verfügung ElCom 25-00184 vom 15. August 2025 zu koordinieren.

20 Mit Schreiben (vorab per E-Mail) vom 13. November 2025 liess das Fachsekretariat der Verfügungsadressatin das Aktenverzeichnis sowie act. 13 zukommen und teilte mit, dass das Geschäft für den 18. November 2025 traktandiert sei (act. 16).

## **II Erwägungen**

### **1 Zuständigkeit**

- 21 Gemäss Artikel 22 StromVG überwacht die ElCom die Einhaltung des Gesetzes, trifft die Entscheide und erlässt die Verfügungen, die für den Vollzug des Gesetzes und der Ausführungsbestimmungen notwendig sind. Die ElCom ist insbesondere zuständig für die Überprüfung der Netznutzungstarife und -entgelte im Streitfall oder von Amtes wegen (Art. 22 Abs. 2 Bst. a und b StromVG).
- 22 Nach Artikel 22 Absatz 1 StromVG überwacht die ElCom die Einhaltung des Gesetzes, trifft die Entscheide und erlässt die Verfügungen, die für den Vollzug des Gesetzes und der Ausführungsbestimmungen notwendig sind. Im Rahmen ihrer Zuständigkeit nach StromVG kommt der ElCom eine umfassende Kompetenz zu (Urteil des Bundesverwaltungsgerichts A-3343/2013 vom 10. Dezember 2013 E. 1.1.2.2). Die ElCom hat somit auch die Einhaltung der verschiedenen Bestimmungen zur Beschaffung von Regelenergie und -leistung im Rahmen der Stromversorgungsgesetzgebung zu überwachen, wie bspw. die Verfahren der Verfügungsadressatin nach Artikel 20 Absatz 2 Buchstabe b StromVG und Artikel 22 Absatz 1 StromVV sowie die Angemessenheit der Elektrizitätstarife nach Artikel 6 Absatz 1 StromVG und die Anrechenbarkeit der Kosten für Systemdienstleistungen an die Netzkosten nach Artikel 15 Absatz 1 und 2 Buchstabe a StromVG. Generell ist die ElCom für die Überwachung des Regelenergiemarktes zuständig (Botschaft zur Änderung des Elektrizitätsgesetzes [EleG] und zum Bundesgesetz über die Stromversorgung [StromVG], BBl 2005 1611, S. 1634).
- 23 Vorliegend geht es um eine Massnahme mit dem Zweck, die Liquidität und Wettbewerbsintensität im Markt für negative SRE und negative TRE zu erhöhen. Dadurch besteht ein massgebliches Potential zur Senkung der Beschaffungskosten für SRE- und TRE-, was über die Ausgleichsenergiekosten zu Kostensenkungen für die Endverbraucher führt. Der in Frage stehende Abrechnungsprozess ist für eine möglichst effiziente und günstige Bereitstellung der Systemdienstleistungen notwendig. Die Verfügungsadressatin ist insbesondere der Ansicht, dass die Umsetzung rechtlich nicht zulässig ist. Die ElCom ist für den Entscheid zur Klärung der Rechtslage und zur Umsetzung der Massnahme zuständig.

### **2 Parteien und rechtliches Gehör**

#### **2.1 Parteien**

- 24 Als Parteien gelten nach Artikel 6 des Bundesgesetzes über das Verwaltungsverfahren vom 20. Dezember 1968 (VwVG; SR 172.021) Personen, deren Rechte oder Pflichten die Verfügung berühren soll, und andere Personen, Organisationen oder Behörden, denen ein Rechtsmittel gegen die Verfügung zusteht.
- 25 Die Swissgrid AG ist als Verfügungsadressatin Partei.

#### **2.2 Rechtliches Gehör**

- 26 Der Verfügungsadressatin wurde im vorliegenden Verfahren Gelegenheit zur Stellungnahme gegeben. Die Eingabe der Verfügungsadressatin wird bei der materiellen Beurteilung berücksichtigt. Damit wird das rechtliche Gehör der Verfügungsadressatin gewahrt (Art. 29 VwVG).



### 3 Vorbringen der Verfügungsadressatin

- 27 Die Verfügungsadressatin macht geltend, der Abrechnungsprozess sei nicht gesetzeskonform, da er gegen das Ausspeiseprinzip verstosse und diskriminierend sei (act. 1; act. 3 S. 3 ff.; act. 6 S. 1 f.; act. 11 S. 1; act. 14 S. 2). In Artikel 14 Absatz 2 StromVG sei das Ausspeiseprinzip verankert, wonach das Netznutzungsentgelt je Ausspeisepunkt zu entrichten sei. Zudem habe der Gesetzgeber mit dem Mantelerlass eine Neuordnung des Endverbraucherbegriffs vorgenommen und die Ausnahmen von der Netznutzungsentgeltspflicht (etwa in Art. 14<sup>bis</sup> und Art. 14a StromVG) abschliessend geregelt. Weiter habe er in Kenntnis der Beschaffungsmärkte und der Angebotsseite – was die Botschaft zum Mantelerlass zeige – die Verpflichtungen der Verfügungsadressatin näher konkretisiert und dort keine Ausnahme von der Netznutzungsentgeltspflicht bei Abrufen verankert. Eine diskriminierungsfreie Beschaffung nach Artikel 20 Absatz 1 Buchstabe c StromVG bedeute vereinfacht gesagt, dass für alle Anbieter von Regelennergie die gleichen technischen und betrieblichen Präqualifikationsbedingungen gelten müssen. Die gesetzliche Regelung des Netznutzungsentgelts könne nicht zur Folge haben, dass einheitliche Bedingungen der Verfügungsadressatin als diskriminierend anzusehen seien und die Verfügungsadressatin nach dem Differenzierungsgebot für die Anbietenden durch ungleiche Bedingungen im Ergebnis gleiche Bedingungen schaffen müsste. Denn mit der (partiellen) Vergütung bestünde doch eine (teilweise) Befreiung und dies würde eine Umgehung des Gesetzes darstellen. Im Falle einer Einführung sei auch eine Bearbeitungspauschale diskriminierend, da sie als (willkürliche) Markteintrittshürde für Kleinanbieter wirke.
- 28 Die Verfügungsadressatin macht zudem geltend, dass aus dem gesetzlichen Auftrag zur Beschaffung von Systemdienstleistungen nach einem marktorientierten Verfahren keine Verantwortung für die Preise des SDL-Marktes abgeleitet werden könne (act. 3 Rz. 20; act. 6 S. 2; act. 14 S. 2.). Kosteneffizienz und günstige Preise seien bei der Beschaffung von SDL nicht gefordert.
- 29 Die Verfügungsadressatin bringt weiter vor, der Abrechnungsprozess verletze den vertraglich eingeführten Cap, da einzelne Anbieter durch die Vergütungen effektiv eine höhere Entschädigung erhalten würden als durch den Price-Cap vereinbart (act. 6 S. 2; act. 11 S. 1). Dies würde wiederum ein diskriminierendes Verhalten darstellen.
- 30 Zudem äussert die Verfügungsadressatin Bedenken in praktischer Hinsicht (act. 3 Rz. 18 f.; act. 6 S. 3-6; act. 11 S. 1; act. 14 S. 2): Zum einen würde der Abrechnungsprozess neue Prozesse bei ihr, den SDV und den VNB erfordern. Es müsse zudem sichergestellt sein, dass nur tatsächlich abrufbedingte und netznutzungsentgeltrelevante Leistungsspitzen massgebend seien, und dass eine Vergütung nur basierend auf Zählerwerten erfolge. Weiter müssten aufgrund des Gleichbehandlungsgebots neben KVA weitere Anlagenbetreiber berücksichtigt werden. Je nach Anlage könnten zusätzliche Sonderfälle auftreten, was weitere Ausnahmen nach sich ziehen würde. Zudem müsse unbedingt verhindert werden, dass Verteilnetzbetreiber nicht zählerbasierte Forderungen stellen könnten. Es bestehe generell die Gefahr, dass Befreiungen wie im Abrechnungsprozess weitergehende Fragestellungen aufwerfen und das ganze Netznutzungsmodell in Frage stellen würden. Schliesslich seien auch Haftungsrisiken für die Verfügungsadressatin nicht auszuschliessen, etwa wenn ein anderer Anbieter von SRE- den Abrechnungsprozess in Frage stellen würde.
- 31 Die Verfügungsadressatin macht zudem geltend (act. 14, S. 2; act. 11 S. 2), mit Ablauf des Price Cap von +/-1000 EUR/MWh gäbe es für die Anbieter mit Leistungstarif keinen Grund mehr, nicht wieder am Markt für Regelennergie und -Leistung teilzunehmen. Im Übrigen könnten die beim angedachten Abrechnungsprozess im Fokus stehenden KVA auch bei einem Price Cap von +/-1000 EUR/MWh mit einer angepassten Angebotsstrategie weiterhin profitabel am SDL-Markt partizipieren, wenn sie eine angepasste Angebotsstrategie umsetzen. Die Einführung eines Test-Abrechnungsprozesses würde mithin nicht nur ins Leere laufen, sondern den Anbietern mit Leistungskomponente einen widerrechtlichen Marktvorteil verschaffen.

- 32 Zur Begründung des Eventualantrags zur Aufnahme einer Zusatzvereinbarung in den Anhang der Verfügung, welcher die Einzelheiten des Abrechnungsprozesses während der Testphase regelt, macht die Verfügungsadressatin geltend (act. 14, S. 3), der vorgesehene Abrechnungsprozess widerspreche einer Vertragsbestimmung im «Anhang: Ausschreibungsbedingungen Sekundärregelung zu dem Rahmenvertrag für die Teilnahme an der Sekundärregelung», welcher vorsehe, dass allfällige Netznutzungsentgelte ausschliesslich von den SDV zu tragen und im Energiepreis der SDV zu berücksichtigen seien. Folglich bedürfe es einer Vertragsanpassung. Auch sei die Regelung zur Kostenanlastung für den Test-Abrechnungsprozess in die Zusatzvereinbarung aufzunehmen, sowie die Verpflichtung der SDV zur Lieferung der notwendigen Daten.
- 33 Auf die Argumente der Verfügungsadressatin wird nachstehend unter Ziffer 4 eingegangen

## **4 Abrechnungsprozess für negative SRE (und optional negative TRE)**

### **4.1 Notwendigkeit der Massnahme**

- 34 Wie oben erwähnt sind die Preise für negative SRE auf hohem Niveau (Rz. 3 f.). Eine Ursache dafür kann kaum in einer spezifischen Marktkonstellation begründet sein, da die hohen Preise über einen langen Zeitraum bestehen blieben und auch weiterhin deutlich oberhalb der ursprünglichen Preisniveaus der Aufschläge gegenüber dem Spotmarktpreis vor Frühling 2024 liegen (vgl. oben, Rz. 3 f.). Auch konnte in Studien keine Ursache für den Preisanstieg in der Marktentwicklung gefunden werden.<sup>6</sup> Zusammen mit einer starken Marktkonzentration<sup>7</sup> ist daher davon auszugehen, dass die Wettbewerbsintensität für einen funktionierenden SRE-Markt zu gering ist.

---

<sup>6</sup> ElCom, Analyse des Marktes für Sekundärregelenergie vom 30. April 2025, S. 35, <[www.elcom.admin.ch](http://www.elcom.admin.ch)> > Dokumentation > Berichte und Studien > Marktüberwachung (zuletzt besucht 10.11.2025); OMPEX, Second Opinion Sekundärregelreserven Leistungs- und Arbeitspreise in der Schweiz, S. 13, <[www.elcom.admin.ch](http://www.elcom.admin.ch)> > Dokumentation > Berichte und Studien > Marktüberwachung (zuletzt besucht 10.11.2025).

<sup>7</sup> Marktkonzentrationsindizes HHI (Herfindahl-Hirschman-Index) und CRN (Konzentrationsraten der N grössten Unternehmen im Markt) bezüglich Angebote und Abrufe der unabhängigen Anbieter, basierend auf Daten im MARS System von der Verfügungsadressatin entsprechend der Datenlieferung gemäss Verfügung der ElCom bzw. aus Datenlieferung gemäss Verfügung 25-00184 der ElCom vom 15. August 2025.

- 35 Mit verschiedenen eingeleiteten Massnahmen im Bilanzmanagement (neuer Ausgleichsenergiepreismechanismus<sup>8</sup>, Erhöhung der Datenqualität bei den Verteilnetzbetreibern<sup>9</sup>, Verbesserung der Wetter-Basisdaten, Anpassungen des Bilanzgruppen-Rahmenvertrags<sup>10</sup>) sowie in der Beschaffung von Systemdienstleistungen (Reduktion Vorhaltemengen Sekundärregelleistung, Optimizer Regelenergie<sup>11</sup>, Einführung von 4h-Produkte für die Beschaffung von Sekundärregelleistung ab Sommer 2025, Pilotprojekt zur Nutzung von Photovoltaik «PV4Balancing»<sup>12</sup>, Regelpoolingprojekt «Pooling 2.0»<sup>13</sup>, Koordination zwischen der Verfügungsadressatin und den Verteilnetzbetreibern, befristete Preisobergrenze für SRE) wird eine Verbesserung der Marktsituation in mittlerer Frist angestrebt. Eine signifikante Verbesserung ist jedoch innert kurzer Frist nicht absehbar, zumal sich die wesentlichen Faktoren (zunehmende Volatilität im Bilanzmanagement bei geringer Marktliquidität) kaum verändern dürften. Ende 2025 läuft gemäss Verträgen zudem die befristete Preisobergrenze für SRE aus. Das produktionsseitige Angebot (Liquidität) für negative SRE wird auch in naher Zukunft insbesondere in Zeiten tiefer Spotpreise bei hoher Photovoltaikeinspeisung und gleichzeitig geringer Produktion aus Wasserkraft (v.a. im Frühling mit viel Sonne und tiefen Speicherpegeln) knapp sein.<sup>14</sup> Leistungstarife im Verteilnetz für verbrauchsseitige Anlagen erschweren aktuell den Markteintritt neuer Anbieter.
- 36 Grössere Endverbraucher, welche negative Regelenergie anbieten könnten, haben üblicherweise einen Netznutzungstarif mit Leistungskomponente. In vielen Netzgebieten bestimmt sich diese Komponente an der höchsten in einem bestimmten Zeitraum gemessenen viertelstündlichen Bezugsleistung (Wirkleistung). Übliche Tarife bewegen sich zwischen 6'500 bis 10'300 CHF/Monat/MW, der Median beträgt 8'400 CHF/Monat/MW.<sup>15</sup> Findet nun ein Abruf für negative SRE (oder negative TRE) statt, kann dies die maximale Bezugsleistung des Endverbrauchers massgeblich erhöhen. Entsprechend erhöht sich das dem lokalen Verteilnetzbetreiber geschuldete Netznutzungsentgelt.

<sup>8</sup> Siehe Folien 25 bis 35 der Unterlagen zur BGM Partner Meeting vom 11.11.2024, <<https://www.swissgrid.ch/content/dam/swissgrid/customers/topics/bgm/1/241112-BGM-Partner-Meeting.pdf>> (zuletzt besucht am 10.11.2025).

<sup>9</sup> Vgl. neue Branchenempfehlung Datenqualität des VSE MC – CH A1, Ausgabe November 2025, gültig ab 01.01.2026, <<https://www.strom.ch/de/media/15643/download>> (zuletzt abgerufen am 10.11.2025).

<sup>10</sup> Siehe Anpassungen am Bilanzgruppen-Rahmenvertrag, gültig ab 01.01.2025, <<https://www.swissgrid.ch/de/home/customers/topics/legal-system.html#bilanzgruppen>> (zuletzt abgerufen am 10.11.2025).

<sup>11</sup> Siehe Folien 69 bis 84 der Unterlagen zur BGM Partner Meeting vom 11.11.2024, a.a.O. (Fn. 8).

<sup>12</sup> Siehe Folien 85 bis 94 der Unterlagen zur BGM Partner Meeting vom 11.11.2024, a.a.O. (Fn. 8), sowie <<https://www.swissgrid.ch/de/home/newsroom/blog/2025/die-sonne-als-ressource-fuer-einen-stabilen-netzbetrieb.html>> (zuletzt besucht 29.10.2025).

<sup>13</sup> <[www.swissgrid.ch](https://www.swissgrid.ch)> > Newsroom > Dossiers > Equigy (zuletzt besucht 29.10.2025).

<sup>14</sup> Bei tiefen Spotpreisen produzieren flexible Kraftwerke meist nicht, so dass diese keine freien Gebote abgeben können oder nur unter sehr hohen Opportunitätskosten und damit resultierend hohen Gebotspreisen.

<sup>15</sup> Diese Werte ergeben sich aus den publizierten Tarifen aller Schweizer Netzbetreiber für das Tarifjahr 2026, wobei alle Tarife berücksichtigt wurden, die eine Leistungskomponente im Netznutzungsentgelt grösser Null aufweisen. Quelle der Daten: <<https://www.strompreis.elcom.admin.ch/map>> > Daten herunterladen (abgerufen 04.11.2025).

- 37 Die erwarteten Einnahmen aus Regelenenergie-Abrufen müssen für solche Anlagenbetreiber neben den allgemeinen technologiespezifischen Betriebskosten auch die Kosten für das höhere Netznutzungsentgelt aufgrund der abrufbedingten Leistungsspitze decken. Da Abrufe von Regelenenergie nicht vorhergesagt werden können, müssen die Anlagenbetreiber auch mit vereinzelt Abrufen in bestimmten Zeiträumen rechnen. Unter Vorbehalt der übrigen Kosten eines Anlagenbetreibers gibt es grundsätzlich zwei Arten von Strategien: Erstens kann der Anlagenbetreiber versuchen, nur am SRL-Markt teilzunehmen und im SRE-Markt möglichst nicht respektive nur zu einem sehr hohen Preis abgerufen zu werden, welcher (gegebenenfalls unter Berücksichtigung der Einnahmen aus dem SRL-Markt) auch seine Netzentgelt-Zusatzkosten deckt. Diese Strategie wurde bei Kehrrichtverbrennungsanlagen (KVA) beobachtet. Entsprechend hatte der eingeführte Preis-Cap von 1'000 EUR/MWh hier zur Konsequenz, dass KVA auch nicht mehr am SRL-Markt teilnahmen, da sie mit SRE-Geboten unter dieser Schwelle ihre Kostenrisiken nicht absichern konnten. Zweitens wäre, wie von der Verfügungsadressatin angeführt, auch eine «aggressive» Strategie theoretisch denkbar, bei welcher ein Anlagenbetreiber sehr kompetitive Gebote macht und die Netzentgelt-Zusatzkosten so über möglichst viele Abrufe verteilt. Ein solch dynamisches Bietverhalten ist jedoch von diesen Akteuren gerade nicht zu beobachten, wie sich etwa anhand des Austritts der KVA aus dem Markt nach Einführung des Preis-Cap zeigt. Faktoren wie die Fokussierung auf das Kerngeschäft des Endverbrauchers zusammen mit dem beträchtlichen Risiko, in einer Rechnungsperiode Kosten von mehreren zehntausend Franken nicht decken zu können, dürften entscheidend sein für die Wahl der erstgenannten, sicheren Bietstrategie. Die Problematik der Leistungskomponenten besteht unabhängig davon, ob eine andere Strategie bestünde. D.h. auch bei einer anderen Bietstrategie wäre der Wettbewerbsdruck nie derselbe verglichen mit einer Situation mit Abrechnungsprozess, da die Netznutzungsentgeltkosten immer eingepreist werden müssen. Mit anderen Worten wirkt sich der Abrechnungsprozess unabhängig von der gewählten Strategie von Anlagenbetreibern positiv auf die Kosten und damit die Angebotsstruktur (siehe nachstehend Rz. 38) aus.
- 38 Wenn Anlagenbetreiber durch den neuen Abrechnungsprozess keine Netznutzungsentgelt-Risiken durch abrufbedingte Leistungsspitzen mehr haben (vgl. zu den üblichen Tarifen oben, Rz. 36), können diese ihre Bietstrategie anpassen, indem nur noch die betriebspezifischen Kosten einkalkuliert werden müssen. Entsprechend sind um Grössenordnungen niedrigere Bietpreise zu erwarten, welche in einem sehr kompetitiven Preisbereich liegen können. Dadurch würden sich die Gesamtkosten der zu beschaffenden Regelenenergie erwartungsgemäss deutlich verringern. Analysen des Fachsekretariats anhand realer Merit Orders (Einsatzreihenfolge von Anbietern mit verschiedenen Technologien) zeigen, dass die Gesamtkosten für die Beschaffung von Sekundenregelenenergie um 26,8 % niedriger sein könnten, was 1.7 Millionen Franken pro Monat entspricht (act. 12 und 13, je Folie 3).
- 39 Zwar war der eingeführte Price Cap einer der Auslöser für die Entwicklung des vorliegenden Abrechnungsprozesses, damit Anlagenbetreiber mit abrufbedingten Leistungssprüngen weiterhin am SRL-Markt teilnehmen können. Es ist aber wichtig zu betonen, dass der in den Rz. 37 und 38 erläuterte positive Effekt des Abrechnungsprozesses für SRE- unabhängig von einem Price Cap gilt, da so verhindert werden kann, dass die faktisch künstlichen Netzkosten die Anbieter an den rechten Rand der Merit Order drängen und sie so faktisch gar nicht zum Funktionieren des SRE-Marktes beitragen (wie schon vor Einführung des tieferen Preis-Cap).
- 40 Eine erste Testphase des neuen Abrechnungsmechanismus soll zusammen mit einer gezielten Überwachung eingeführt werden, um die nötigen Erkenntnisse für eine mögliche definitive Einführung zu liefern. Einerseits ist zu beobachten, ob die neuen Bietpreise tatsächlich in einem wettbewerbsfähigen Bereich liegen. Andererseits ist zu prüfen, ob sich ein positiver Gesamteffekt auf die Beschaffung von negativer SRE ergibt.

- 41 Aufgrund der erwarteten positiven Wirkung des Abrechnungsprozesses unabhängig von einem Preis-Cap (Rz. 39), den erwarteten wertvollen Erkenntnissen aus der Testphase und der Tatsache, dass ein zukünftiger (tieferer) Preis-Cap derzeit nicht ausgeschlossen werden kann, ist der Eventualantrag der Verfügungsadressatin abzuweisen, wonach der Abrechnungsprozess nur einzuführen ist, wenn der aktuell geltende Preis-Cap verlängert wird.

## **4.2 Neuer Abrechnungsprozess**

### **4.2.1 Zentrale Vorgaben zur Ausgestaltung**

- 42 Die Verfügungsadressatin hat im Rahmen eines Testbetriebs einen neuen Abrechnungsprozess einzuführen. Dieser hat vorzusehen, dass die Verfügungsadressatin den Systemdienstleistungsverantwortlichen (SDV) die durch den Abruf von negativer SRE beim Anlagenbetreiber fällig gewordene zusätzliche Leistungskomponente des Netznutzungstarifs des Verteilnetzbetreibers, an dessen Netz der Anlagenbetreiber angeschlossen ist, zu Handen des Anlagenbetreibers vergütet.
- 43 Es ist ausschliesslich die durch den Abruf verursachte (zusätzliche) Leistungsspitze massgeblich für die Vergütung. Diese muss gestützt auf Messdaten bestimmt werden. In der Regel lässt sich dies unter Bezugnahme auf die Zeitreihen des Übergabezählers des Verteilnetzbetreibers am Areal, eines geeichten Zählers an der präqualifizierten SRE-Erbringungseinheit (z.B. Power-2-Heat-Anlage) sowie des SRE-Abrufsignals bewerkstelligen. Für die Berechnung der Vergütung erforderlich ist zudem die massgebliche Leistungskomponente des Netznutzungstarifs. Als Basis für die Methode zur Bestimmung der Vergütung kann dabei auf die Vorschläge gemäss E-Mail des Fachsekretariats vom 29. August 2025 abgestellt werden (act. 10; teilw. auch act 13).
- 44 Der Abrechnungsprozess muss (nur) SDV für bereits präqualifizierte verbrauchsseitige Anlagen angeboten werden. Eine Voraussetzung zur Teilnahme ist zudem, dass die Messungen (siehe auch oben, Rz. 43) von geeichten Messmitteln stammen. D.h. die Zähler und Wandler müssen der Messmittelverordnung vom 15. Februar 2006 (MessMV; SR 941.210) i.V.m. der Verordnung des EJPD über Messmittel für elektrische Energie und Leistung (EMmV; SR 941.251) entsprechen. Dies gilt insbesondere auch für das Messsystem am Verbraucher (z.B. Power-2-Heat-Anlage). Entsprechend wird auch vorausgesetzt, dass die SDV in der Lage sind, auf den Messdaten beruhende und mit diesen Daten nachvollziehbare Anträge auf Vergütung zu stellen. Durch die vorstehenden Voraussetzungen zur Teilnahme wird zum einen eine kurzfristig umsetzbare und möglichst reibungslose Einsetzung des neuen Abrechnungsprozesses im Rahmen einer befristeten Testphase sichergestellt. Die Vergütung muss aber dennoch auf verlässlichen Messdaten beruhen und die Anträge auf Vergütung müssen entsprechend mindestens plausibilisiert werden können sowie Stichprobenkontrollen ermöglichen.

- 45 Der Abrechnungsprozess wird als Testbetrieb eingeführt. Dies erlaubt es, die (erwarteten positiven) Auswirkungen des Vergütungsmechanismus auf den Markt zu evaluieren und Erfahrungen zur Umsetzung zu sammeln, ohne dass seitens der Verfügungsadressatin bereits umfassende/finale Anpassungen organisatorischer oder informationstechnischer Art vorgenommen werden müssen. Damit letztlich solide Ergebnisse vorliegen, soll der Abrechnungsprozess jedoch während mindestens vier Monaten zur Anwendung kommen. Hinsichtlich der Einführung herrscht Dringlichkeit, da der Preis-Cap Ende 2025 ausläuft und die Kosten für SRE- (und TRE-) nach wie vor als hoch einzustufen sind (vgl. oben, Rz. 4-6, 34 und 52). Der Abrechnungsprozess ist daher während des 1. Semesters 2026 umzusetzen. In diesem Semester ist die Speichersee-Entleerung ein gewichtiges Thema, bis die Schneeschmelze, üblicherweise spät April bis Ende Mai eintritt. Dies führt regelmässig zu besonders hohen Kosten für SRE- und TRE- in den Monaten März bis Mai<sup>16</sup>, weswegen eine Umsetzung im 1. Semester besonders kostensenkend wirken sollte. Als positiver energiestrategischer Nebeneffekt kann zudem gegebenenfalls durch den vermehrten Einsatz anderer Technologien auch mehr Wasser für den Einsatz im Winter und Frühling in den Stauseen eingespeichert bleiben.<sup>17</sup> Da nicht auszuschliessen ist, dass sich noch Verzögerungen (insbesondere praktischer Art bei der Umsetzung) ergeben können, ist keine zwingende Einführung auf den 1. Januar 2026 vorzusehen, sondern lediglich zu verlangen, dass die mindestens viermonatige Umsetzung innerhalb des 1. Semesters 2026 erfolgt.
- 46 Der Verfügungsadressatin entsteht durch den Abrechnungsprozess ein gewisser Abrechnungs- und Kontrollaufwand. In der Testphase wird die Kontrolle voraussichtlich noch «händisch» durchgeführt. Der Aufwand hängt dabei massgeblich von der Komplexität der Anlage bzw. Messeinrichtung sowie von der Qualität des Antrags auf Vergütung ab. Die Verfügungsadressatin hat daher gestützt auf das Verursacherprinzip den SDV diejenigen Kosten für die Abwicklung, die individuell zurechenbar sind (Abrechnung und Kontrolle), einzeln in Rechnung zu stellen. Die Kosten sind als separate Position nach Aufwand zu bestimmen.
- 47 Der Testbetrieb soll eingehend ausgewertet werden können. Dazu gehört zum einen der (erwartete positive) Effekt auf die Angebotsstruktur und den Markt. Zum anderen sollen auch Erkenntnisse zur Umsetzung eines solchen Modells gewonnen werden. Die Verfügungsadressatin wird daher verpflichtet, die Ergebnisse zu überwachen und die EICom regelmässig darüber zu orientieren. Dazu gehören insbesondere Informationen zu den Messdaten, Abrufen, Vergütungen sowie dem Bieterverhalten der Anlagen mit Vergütung der Leistungssprünge. Die Konkretisierung der Informationen erfolgt durch das Fachsekretariat der EICom nach Konsultieren der Verfügungsadressatin. Es ist aus Effizienzgründen zudem sinnvoll, dass die Datenlieferung der Verfügungsadressatin an das Fachsekretariat mit dem Prozess zur Datenlieferung gemäss der Verfügung 25-00184 der EICom vom 15. August 2025 koordiniert wird, womit dem entsprechenden Eventualantrag der Verfügungsadressatin entsprochen wird. Damit die Verfügungsadressatin die notwendigen Daten von den SDV erhält, hat die Verfügungsadressatin die Pflicht zur allgemeinen Kooperation und zur Lieferung von Daten bei Abschluss des Vertrags zur Teilnahme am Abrechnungsprozess in die Zusatzvereinbarung aufzunehmen.

<sup>16</sup> Vgl. EICom, Analyse des Marktes für Sekundärregelenergie vom 30. April 2025, S. 24, <www.elcom.admin.ch> > Dokumentation > Berichte und Studien > Marktüberwachung (zuletzt besucht 10.11.2025).

<sup>17</sup> Im Jahr 2024 wurden durchschnittlich 399 MW an negativer SRL vorgehalten und Abrufe von negativer SRE im Umfang von 173 GWh getätigt. Diese stammen hauptsächlich aus Wasserkraftanlagen. Vgl. dazu EICom, Analyse des Marktes für Sekundärregelenergie vom 30. April 2025, S. 23 f., <www.elcom.admin.ch> > Dokumentation > Berichte und Studien > Marktüberwachung (zuletzt besucht 10.11.2025).

- 48 Die Kosten der Vergütung der abrufbedingten Leistungsspitze sowie für die Umsetzung gelten als anrechenbare Kosten. Sie sind vorbehältlich der individuell anzurechnenden Kosten nach Rz. 46 von der Verfügungsadressatin über den allgemeinen Tarif für Systemdienstleistungen in Rechnung zu stellen (Art. 15 Abs. 1 Bst. a StromVG, Art. 15 Abs. 2 Bst. a StromVV). Zwar werden die SRE-Kosten den Bilanzgruppen in Rechnung gestellt (Art. 15c Abs. 1 Bst. a StromVG). Dennoch rechtfertigt sich vorliegend die ausnahmsweise Lösung über den allgemeinen SDL-Tarif: Es handelt sich vorliegend noch um eine kurze Testphase, welche zudem kurzfristig eingeführt werden muss. Die Abrechnung über den Ausgleichsenergiepreis würde eine Anpassung des Bilanzgruppen-Vertrags bedingen, wofür voraussichtlich ein grösserer Zeitbedarf notwendig wäre. Zudem ist eine präzise verursachergerechte Anrechenbarkeit der Vergütungen auf die einzelnen Bilanzgruppen schwierig, gegebenenfalls gar unmöglich. Dies liegt darin begründet, dass die Ausgleichsenergiepreise provisorisch 30 Minuten nach der Regelung und für die Abrechnung jeweils am 20. des Folgemonats publiziert werden, während die Abrechnungen für die Leistungsspitzen erst mit einem Verzug von gut einem Monat erstellt werden können. Zur Definition eines allfälligen zukünftigen Anrechnungsmechanismus bedarf es zudem gerade der Resultate aus dem Testbetrieb. Die Kostenverteilung auf die Bilanzgruppen für eine kurze Testphase wäre zusammenfassend mit einem ineffizient hohen Aufwand verbunden. Schliesslich profitieren letztlich sämtliche Endverbraucher davon, wenn das Angebot für die Beschaffung von Regelenergie aufgrund von Massnahmen wie der vorliegenden breiter wird. Auch wenn die Abrechnung über den allgemeinen SDL-Tarif vorliegend gerechtfertigt ist, soll bei einer allfälligen zukünftigen, längerfristigen Implementierung des Abrechnungsprozesses die Möglichkeit der Anrechenbarkeit auf die Bilanzgruppen geprüft werden.

#### **4.2.2 Umsetzung: Abschluss einer Zusatzvereinbarung**

- 49 Die Verfügungsadressatin ist anzuweisen, für die Umsetzung des Abrechnungsprozesses eine Zusatzvereinbarung zum Rahmenvertrag für die Teilnahme an der Sekundärregelung zu erarbeiten und diese allen SDV zur Unterzeichnung anzubieten. In dieser Verfügung wird dabei festgelegt, welche zentralen Punkte in der Zusatzvereinbarung enthalten sein müssen. Die Verfügungsadressatin schliesst die Zusatzvereinbarung mit denjenigen SDV ab, welcher dieser zustimmen. Die Umsetzung des Abrechnungsprozesses erfolgt entsprechend nur mit diesen SDV.
- 50 Die Verfügungsadressatin weist im Eventualantrag darauf hin, dass es einer Vertragsanpassung des Anhangs «Ausschreibungsbedingungen Sekundärregelung zu dem Rahmenvertrag für die Teilnahme an der Sekundärregelung» bedürfe. Zum einen widerspreche Ziff. 5 Abs. 2 lit. j dem Abrechnungsprozess, da sie vorsehe, dass allfällige Netznutzungsentgelte ausschliesslich von den SDV zu tragen und im Energiepreis der SDV zu berücksichtigen sind. Es sei somit eine Zusatzvereinbarung in den Anhang der Verfügung aufzunehmen, welche die Einzelheiten des Abrechnungsprozesses regelt. Sofern den SDV Zusatzkosten in Rechnung gestellt werden sollen, sei die Berechnung dieser Zusatzkosten zu definieren und dies ebenfalls in die Zusatzvereinbarung im Verfügungsanhang aufzunehmen. Schliesslich sei auch die Verpflichtung der SDV zur fristgerechten und unentgeltlichen Datenlieferung in diese Zusatzvereinbarung aufzunehmen.
- 51 Das in Rz. 49 vorgesehene Vorgehen hat gegenüber der Verfügung der Zusatzvereinbarung im Anhang der Verfügung den Vorteil, dass alle SDV die Möglichkeit haben, die Zusatzvereinbarung zu unterzeichnen, dazu aber nicht verpflichtet sind. Dennoch besteht für die Verfügungsadressatin Rechtssicherheit über das Vorgehen. Den Anträgen um Präzisierung wird insofern entsprochen, als die Eckpunkte des Abrechnungsprozesses möglichst präzise definiert werden (vgl. oben, Ziff. 4.2.1). Die finale Ausformulierung von Vertragsbestimmungen der Zusatzvereinbarung durch die EICOM und die Aufnahme der Zusatzvereinbarung in die Verfügung sind dagegen nicht notwendig und nicht zweckmässig. Vielmehr ist die Ausarbeitung der Zusatzvereinbarung der Verfügungsadressatin zu überlassen. Diese verfügt über die bessere Übersicht über ihr Vertragswerk.

### 4.3 Optionaler Abrechnungsprozess für negative TRE

- 52 Wie in Rz. 6 festgestellt, gab es auch für TRE- Preissenkungen, wenn auch weniger ausgeprägt.
- 53 Der in Frage stehende Abrechnungsprozess könnte daher auch für negative TRE Sinn machen. Zudem ist zu berücksichtigen, dass SRE- und TRE- und die entsprechenden Angebote mindestens teilweise austauschbar sind und daher nicht ganz ausgeschlossen ist, dass aus dem Abrechnungsprozess marktverzerrende Auswirkungen bei TRE auftreten können. Eine einheitliche Anwendung wäre zudem generell zu begrüßen. Die Verfügungsadressatin soll daher angewiesen werden, die Einführung eines zusätzlichen optionalen Testbetriebs für negative TRE zu prüfen. Dabei sind insbesondere der marktseitige Bedarf zu berücksichtigen, jedoch dürfen auch umsetzungstechnische Aspekte (Umfang des Tests, spezifische Gegebenheiten bei TRE-, etc.) berücksichtigt werden. Es handelt sich für diese Testphase lediglich um eine Prüfpflicht, d.h. der finale Entscheid soll hier bei der Verfügungsadressatin liegen.

### 4.4 Einführung des Abrechnungsprozesses ist rechtlich zulässig

- 54 Nach Artikel 20 Absatz 2 Buchstabe b StromVG stellt die Verfügungsadressatin die Systemdienstleistungen einschliesslich Bereitstellung von Regelleistung sicher. Sofern sie die Systemdienstleistungen nicht selber erbringt, beschafft sie diese nach marktorientierten, transparenten und diskriminierungsfreien Verfahren; verbrauchsseitig berücksichtigt sie dabei vorab Angebote mit effizienter Energienutzung. Laut Botschaft (BBl 2004 1659) schreibt sie die vorzuhaltende Reservekapazität aus und überprüft die Erfüllung der vereinbarten Verträge.
- 55 Nach Artikel 22 Absatz 1 StromVG hat die nationale Netzgesellschaft die Systemdienstleistungen in einem marktorientierten, diskriminierungsfreien und transparenten Verfahren zu beschaffen, sofern sie diese nicht selber erbringt. Laut erläuterndem Bericht des BFE zum Vernehmlassungsentwurf vom 27. Juni 2007<sup>18</sup>, S. 16, soll mit einem marktorientierten Verfahren gewährleistet werden, dass die Systemdienstleistungen möglichst effizient und günstig bereitgestellt werden.
- 56 Als anrechenbare Netzkosten gelten die Betriebs- und Kapitalkosten eines sicheren, leistungsfähigen und effizienten Netzes (Art. 15 Abs. 1 StromVG). Dazu gehören die SDL (Art. 15 Abs. 2 StromVG) mit Ausnahme der Ausgleichsenergie, welche grundsätzlich individuell anzurechnen ist (Art. 15c Abs. 1 Bst. a StromVG).
- 57 Nachstehend ist daher die Einführung des Abrechnungsprozesses (als Testphase) vor dem Hintergrund der genannten Bestimmungen zu prüfen.

---

<sup>18</sup> Verfügbar auf [www.elcom.admin.ch](http://www.elcom.admin.ch) > Die ElCom > Gesetze und Ausführungsbestimmungen.



- 58 Das Verfahren zur Beschaffung von Systemdienstleistungen muss marktorientiert sein. Zunächst ist festzuhalten, dass der Wortlaut des Gesetzes nicht Begriffe wie marktlich bzw. auf dem Markt verwendet, sondern lediglich *marktorientiert*. Der Wortlaut deutet daher auf einen grösseren Handlungsspielraum hin. Zu erwähnen ist zudem, dass Sinn und Zweck einer marktorientierten Beschaffung regelmässig darin besteht, dass ein funktionierender Markt effiziente (und wohlfahrtsoptimale) Resultate hervorbringt. Mit dem neuen Abrechnungsmechanismus ändert sich nichts daran, dass die Beschaffung durch die Verfügungsadressatin mittels Ausschreibungen vorgenommen wird, wie dies in der Botschaft erwähnt wird (siehe oben, Rz. 54). Zu berücksichtigen ist zudem, dass es sich sowohl im negativen SRL-Markt, noch mehr aber im negativen SRE-Markt, um sehr stark konzentrierte Märkte handelt. In solchen Märkten besteht die Gefahr, dass aus den Ausschreibungsverfahren keine wettbewerblich effizienten, günstigen und unverzerrten Preise resultieren. Ein wesentlicher Ansatz zur Minderung dieser Problematik besteht in einer Erweiterung des Teilnehmerkreises mit kompetitiven Geboten an den Auktionen, was zu einer Erhöhung der Versorgungssicherheit und zu günstigeren Beschaffungspreisen für die Verfügungsadressatin führt (vgl. dazu auch BBl 2021 1666 S. 54). Es ist zu erwarten, dass der neue Abrechnungsprozess dafür sorgt, dass teilnehmende Anbieter aufgrund ihrer tieferen variablen Kosten zusätzliche und tiefere SRE-Angebote einreichen werden. Es ist zudem denkbar, dass durch den Abrechnungsprozess – sofern gegebenenfalls zukünftig dauerhaft eingeführt – auch Markteintritte neuer Anbieter ausgelöst werden. Dies würde den Wettbewerb intensivieren und die gesamte Gebotskurve bei SRE- voraussichtlich positiv beeinflussen. Mit anderen Worten darf aufgrund allgemeiner ökonomischer Grundsätze mit einer hohen Wahrscheinlichkeit davon ausgegangen werden, dass der Abrechnungsprozess zu wettbewerbseffizienteren Marktergebnissen beiträgt und diese Verbesserungen die Kosten für die Umsetzung auch übersteigen. Die Marktorientierung ist damit nicht nur gegeben, sondern wird im Sinne des Gesetzgebers verbessert. Die Einführung des Abrechnungsprozesses – zumindest als Testphase zur Evaluierung der erwarteten Ergebnisse – ist vor diesem Hintergrund zulässig und geboten.
- 59 Bleibt zu prüfen, ob der Abrechnungsprozess auch einem diskriminierungsfreien und transparenten Verfahren entspricht. Dies ist ebenfalls der Fall. Zentral ist, dass der Abrechnungsprozess öffentlich beschrieben und gleichermassen allen SDV und indirekt Anlagenbetreibern angeboten wird (Ziffer 4.2.2). Bei gegebenen Voraussetzungen haben entsprechend sämtliche SDV die Möglichkeit, einen Antrag auf Vergütung bestimmter Anlagen zu stellen. Ebenfalls sind bei gegebenen Voraussetzungen zur Teilnahme Anbieter mit Leistungssprüngen unabhängig von ihrer Technologie vergütungsberechtigt. Da zusammenfassend nach einem klar definierten und kommunizierten sachlichen, nicht technologiebedingten Kriterium unterschieden wird, ist die Vorgabe an ein transparentes und diskriminierungsfreies Verfahren erfüllt. Die Voraussetzungen zur Teilnahme am Abrechnungsprozess sind ebenfalls sachlich begründet und nicht-diskriminierend (vgl. oben, Ziffer 4.2.1). Inwiefern andere Anbieter diskriminiert würden, ist nicht ersichtlich. Übliche Anbieter sind z.B. Pumpspeicherkraftwerke, welche bereits von Gesetzes wegen vom Netznutzungsentgelt befreit sind und daher durch den Abrechnungsprozess nicht diskriminiert werden. Der Abrechnungsprozess dient der Diversifizierung der Beschaffung. Schliesslich ist auch nicht ersichtlich, inwiefern das Kriterium der effizienten Energienutzung tangiert würde, da dieses von der Verfügungsadressatin unabhängig vom Abrechnungsprozess umgesetzt werden muss.

- 60 Das Ausspeiseprinzip, welches in Artikel 14 Absatz 2 StromVG zum Ausdruck kommt, wird durch den Abrechnungsprozess nicht tangiert und das Netznutzungsmodell schon gar nicht generell in Frage gestellt. Der Abrechnungsprozess sieht denn auch keine Befreiung und auch keine Reduktion des Netznutzungsentgelts vor. Die vom Abrechnungsprozess betroffenen Anbieter von SRE- sind ohne Ausnahme weiterhin netznutzungsentgeltpflichtig. Die Tarifstruktur des Verteilnetzbetreibers, der Netznutzungstarif, der Leistungspreis, die Wälzungsmechanismen zwischen den Netzebenen, die Messungen, die Abrechnung, die gesetzlichen Pflichten gemäss StromVG sind von den Grundsätzen und der Umsetzung her nicht tangiert. Das Ausspeiseprinzip wie auch alle netzseitigen Vorgaben gemäss StromVG und StromVV werden weiterhin eingehalten und umgesetzt. Beim Abrechnungsprozess handelt es sich derweil um Vereinbarungen zwischen der Verfügungsadressatin und den Anbietern, gestützt auf welche die Verfügungsadressatin zudem ausschliesslich die Kosten für die Leistungskomponente der abrufbedingten Leistungsspitzen vergütet. Diese Leistungsspitzen werden erst durch den Abruf von negativer SRE verursacht. Mit der Vergütung soll diese Zusatzbelastung der Anlagenbetreiber ausgeglichen werden. Der Vollständigkeit halber ist daher noch anzumerken, dass allfällige Diskussionen im Rahmen des Gesetzgebungsprozesses, für bestimmte Endverbraucher Ausnahmen von der Netzentgeltpflicht vorzusehen (oder nicht), somit für die Beurteilung auch nicht relevant sind.
- 61 Ergänzend kann hinsichtlich der gesetzlichen Ausgangslage angemerkt werden, dass zwar der Gesetzgeber die Ausnahmen von der Netznutzungsentgeltpflicht im Mantelerlass explizit geregelt hat (Art. 14a StromVG). Ausserdem hat er in Artikel 20 Absatz 2 StromVG die Rahmenbedingungen für die Erbringung der Systemdienstleistungen präzisiert und inhaltlich um den Zusatz der vorrangigen Berücksichtigung von Angeboten mit effizienter Energienutzung ergänzt. Zur Möglichkeit eines Abrechnungsprozesses wie dem vorliegenden hat er sich aber nicht geäussert. Zum Zeitpunkt der Botschaft galt zudem noch das alte Beschaffungssystem für SRE, nämlich SPOT-Preis plus 20%.<sup>19</sup> Die Preise stiegen erst nach Einführung des Systems PICASSO Mitte 2022 stark an. Die zusätzlichen massiven Preiserhöhungen folgten dann im Jahr 2024, also nach der Schlussabstimmung in den Räten vom 26. September 2023. Aus der fehlenden gesetzlichen Regelung hinsichtlich der Problematik von hohen Kosten aufgrund abrufbedingter Leistungsspitzen lässt sich daher keinesfalls schliessen, dass ein Abrechnungsprozess wie der vorliegende ausgeschlossen werden sollte. Vielmehr war sich der Gesetzgeber wie erwähnt im Allgemeinen sehr wohl bewusst, dass eine Erweiterung des Teilnehmerkreises zu einer Erhöhung der Versorgungssicherheit und zu günstigeren Beschaffungspreisen für die Verfügungsadressatin führt (BBI 2021 1666 S. 54). Die Verrechnung von Netzkosten für eine netzstabilisierende Leistung entspricht daher wohl nicht der Grundintention des Gesetzgebers.

---

<sup>19</sup> a.a.O. (Fn. 2).

- 62 Der befristete Preis-Cap läuft gemäss Verträgen zwischen der Verfügungsadressatin und den SDV Ende 2025 aus. Insofern ist der von der Verfügungsadressatin geltend gemachte Widerspruch zum derzeit geltenden Preis-Cap grundsätzlich nicht mehr direkt einschlägig. Da auch nachher ein allerdings viel höherer Preis-Cap bei PICASSO von 15'000 EUR/MWh gilt und nicht auszuschliessen ist, dass der geltende Preis-Cap von den Vertragsparteien auf freiwilliger Basis verlängert oder ein anderer Preis-Cap von der ECom initiiert wird, soll dennoch kurz auf das Verhältnis zwischen Preis-Cap und Abrechnungsprozess eingegangen werden. Der Abrechnungsprozess steht nicht im Widerspruch zu einem Preis-Cap. Dieser bestimmt den maximalen Energiepreis für Abrufe. Sämtliche SRE-Gebote (aktuell für den tieferen Preis-Cap allerdings nur die verpflichtenden) müssen den Preis-Cap einhalten, andernfalls werden sie nicht akzeptiert. Dies gilt gleichermassen auch für Gebote von Anlagenbetreibern, für welche der Abrechnungsprozess zur Anwendung kommt. Die Vergütung betrifft einzig die Entschädigung der Kosten aus der abrufbedingten Leistungsspitze und ist damit nicht Teil der Zahlung für das Gebot. Entsprechend wird der Preis-Cap durch den Abrechnungsprozess nicht tangiert. Es ist zudem anzumerken, dass bei Weiterführung des aktuell geltenden oder bei Einführung eines anderen (tiefen) CAP der Abrechnungsmechanismus sogar noch wichtiger ist, da er die Teilnahme möglichst vieler Anbieter auf den Märkten für SRL-, SRE- und ev. TRL- und TRE- sichert. Sollte ein ganz anderes Beschaffungsregime eingesetzt werden, beispielsweise eine Rückkehr zum alten System, würde die ECom die Ausgangslage analysieren. Es ist aber davon auszugehen, dass der Abrechnungsprozess auch im alten System positive Wirkungen entfalten würde.
- 63 Die ECom greift mit der Verfügung des Abrechnungsprozesses in die Gestaltungsfreiheit der Verfügungsadressatin bei der Beschaffung von Systemdienstleistungen ein. Dafür besteht mit Artikel 20 Absatz 2 Buchstabe b StromVG i.V.m. Artikel 22 Absatz 1 StromVV eine gesetzliche Grundlage, indem eine Beschaffung umzusetzen ist, welche im Sinne des marktorientierten Verfahrens auch möglichst wettbewerbseffizient und günstig sein soll.
- 64 Es besteht zudem ein öffentliches Interesse an der Umsetzung des Abrechnungsprozesses. Wie ausgeführt erwartet die ECom eine Senkung der Beschaffungskosten für SRE-, welche die Kosten für die Umsetzung des Abrechnungsprozesses übersteigt. Dadurch sinken die Ausgleichsenergiekosten der Bilanzgruppen, wodurch die Endverbraucher letztlich von tieferen Elektrizitätskosten profitieren. Zudem werden sich unabhängig von der Kostenwirkung aus dem Testbetrieb sowohl für die Verfügungsadressatin als auch für die ECom wertvolle Erkenntnisse zum Markt und zum Einbezug zusätzlicher Technologien (als Wasserkraft) in die Regelenenergiemärkte ergeben.

- 65 Die Massnahme ist notwendig. Zwar ist die Verfügungsadressatin in Abstimmung mit der ECom daran, zahlreiche Massnahmen zu initiieren oder bereits umzusetzen, welche die Marktsituation verbessern können. Wie oben (Ziff. 4.1) aufgezeigt, sind diese Massnahmen zwar gut und wichtig, aber nicht ausreichend. Es bedarf insbesondere weiterer angebotsseitiger Massnahmen wie dem Abrechnungsprozess. Die Massnahme ist zur Zielerreichung einer effizienteren und kostengünstigeren Beschaffung geeignet: Auch wenn keine absolute Garantie dafür besteht, so kann doch aufgrund ökonomischer Grundsätze realistischerweise erwartet werden, dass Anlagenbetreiber mit Abrechnungsprozess aufgrund der Kostensenkung ihre optimale Gebotsstrategie anpassen können und werden, was den Wettbewerbsdruck im SRE-Markt erhöht, die Abrufreihenfolge der Gebote ändert und letztlich die Beschaffungskosten senkt. Demgegenüber handelt es sich um einen relativ kleinen Eingriff in die Handlungsfreiheit der Verfügungsadressatin. Bisher gab es seitens der Verfügungsadressatin keine Rückmeldung, dass die Umsetzung aus technischer Sicht nicht möglich sei. Der Aufwand ist zwar nicht marginal, dürfte sich aber voraussichtlich in gewissen Grenzen halten. Dies hängt v.a. damit zusammen, dass es sich um einen zeitlich befristeten Testbetrieb handelt, bei welchem noch nicht mit sehr vielen verschiedenen Anbietern zu rechnen ist, welche die Anforderungen für eine Teilnahme erfüllen. Zudem braucht es zur Umsetzung des Abrechnungsprozesses im Testbetrieb noch keine komplexe Anpassung von Informatiksystemen zur Automatisierung der Prozesse. Entschädigungs-Forderungen seitens der Verteilnetzbetreiber aufgrund höherer Lastspitzen sind realistischerweise ebenfalls nicht zu erwarten: Zum einen ändert sich an der Netznutzungsentgeltspflicht nichts und der Anlagenbetreiber zahlt bei höheren Lastspitzen auch ein deutlich höheres Netznutzungsentgelt. Zum anderen dürfte in der Regel bei einem Abruf negativer Regelenergie aufgrund von Verschachtelungseffekten im Verteilnetz keine oder nur eine geringe Lastspitze gegenüber vorgelagerten Netzen entstehen. Die Bedenken der Verfügungsadressatin richteten sich denn auch primär gegen nicht zählergestützte Abrechnungsmethodiken (act. 6, S. 4 f.), welche vorliegend nicht zur Anwendung kommen. Die Testphase soll zudem gerade aufzeigen, ob und wie ein Abrechnungsprozess auch langfristig und vermutlich in grösserem Rahmen umgesetzt werden könnte. Des Weiteren ist für eine Testphase auch nicht wahrscheinlich, dass aufgrund des Abrechnungsprozesses und der dadurch erwarteten tieferen Abrufpreise weniger Markteintritte erfolgen. Zudem würden Markteintritte von Anlagenbetreibern (mit neuen Technologien) und hohen Kosten aufgrund abrufbedingter Kosten wegen der Leistungskomponente gerade gefördert. Schliesslich entstehen der Verfügungsadressatin auch keine finanziellen Risiken, da die Kosten über den allgemeinen SDL-Tarif an die Netzkosten angerechnet werden können. Im Vergleich mit dem Aufwand und den Kosten der Verfügungsadressatin überwiegen somit die erwarteten positiven Marktauswirkungen bzw. die Reduktion der Beschaffungskosten zu Gunsten der Endverbraucher sowie die Gewinnung wertvoller Erkenntnisse aus der Testphase. Die Massnahme erweist sich daher als verhältnismässig.
- 66 Auch das BFE erachtet den Abrechnungsprozess als rechtlich zulässig «wenn nicht sogar – mit Blick auf Artikel 20 Absatz 2 Buchstabe b des Stromversorgungsgesetzes (StromVG) – als geboten» (act. 7). Eine Umsetzung als Pilotprojekt gemäss Artikel 23a StromVG erachtet es als nicht möglich und würde einen entsprechenden Antrag ablehnen.

## 5 Entzug der aufschiebenden Wirkung

- 67 Die Beschwerde gegen eine Verfügung hat grundsätzlich aufschiebende Wirkung (Art. 55 Abs. 1 VwVG). Sofern die Verfügung nicht eine Geldleistung zum Gegenstand hat, kann die Vorinstanz einer allfälligen Beschwerde die aufschiebende Wirkung entziehen (Art. 55 Abs. 2 VwVG). Gemäss Rechtsprechung rechtfertigen nicht nur ganz aussergewöhnliche Umstände den Entzug der aufschiebenden Wirkung (BGE 129 II 289 E. 3.2). Immerhin muss die verfügende Behörde überzeugende Gründe dartun können. Sind solche vorhanden, ist weiter zu prüfen, ob die Massnahme verhältnismässig ist. Insbesondere sind die sich gegenüberstehenden Interessen gegeneinander abzuwägen. Bei der Interessenabwägung steht der Behörde ein gewisser Beurteilungsspielraum zu (Zwischenverfügung A-2619/2009 des Bundesverwaltungsgerichts vom 15. Juni 2009 E. 6). Der vermutliche Ausgang des Verfahrens kann berücksichtigt werden, wenn die Aussichten eindeutig sind (BGE 129 II 289 E. 3).
- 68 Die vorliegende Verfügung hat keine Geldleistung zum Gegenstand. Daher kann einer allfälligen Beschwerde die aufschiebende Wirkung grundsätzlich entzogen werden.
- 69 Da bisher keine Entscheidpraxis zur Beschaffung von SDL vorliegt, kann keine eindeutige oder zumindest wahrscheinliche Entscheidung abgegeben werden.
- 70 Die Umsetzung des Abrechnungsprozesses als Testbetrieb liegt im öffentlichen Interesse, ist notwendig und geeignet (siehe oben, Rz. 64 f.). Die Umsetzung ist zudem dringlich, da der Preis-Cap von 1'000 EUR/MWh für negative SRE für verpflichtende Gebote 2025 ausläuft. Entsprechend muss erwartet werden, dass die Beschaffungskosten wieder stark ansteigen könnten, insbesondere bei hohem Bedarf. Im Frühling entstehen erwartungsgemäss hohe Kosten für die Beschaffung negativer SRE (siehe oben, Rz. 35 und 45). In dieser Zeitperiode ist entsprechend ein potentiell stärkerer kostenreduzierender Effekt des Abrechnungsprozesses zu erwarten. Nach Abschluss der Auktionen können zu hohe Beschaffungskosten zulasten der Endverbraucher nachträglich nicht mehr korrigiert werden. Unabhängig vom erwähnten Kosteneffekt ist auch das rasche Vorliegen der Ergebnisse aus der Testphase von grosser Bedeutung: Zum einen kann so möglichst bald evaluiert werden, ob der Ansatz des Abrechnungsprozesses weiterverfolgt werden soll. Zum anderen könnte dies zusammen mit den laufenden Analysen Anhaltspunkte liefern, ob das aktuelle Beschaffungsregime (marktorientiert; PICASSO) weitergeführt werden kann, oder ob ganz grundlegende Anpassungen am System notwendig sind. Diese Entscheidungen und die Einleitung der notwendigen Anpassungsprozesse müssen mit Blick auf die letztlich den Endverbrauchern tagtäglich entstehenden Kosten schnell aufgegleist werden.
- 71 Als Nachteil bei einem Entzug der aufschiebenden Wirkung ist der Aufwand zu nennen, welcher der Verfügungsadressatin entsteht. Diese Risiken sind aber zumindest insofern zu relativieren, als die entsprechenden Aufwände als anrechenbare Kosten über den allgemeinen SDL-Tarif in Rechnung gestellt werden können.
- 72 Gerade angesichts der Marktstruktur mit einem hochkonzentrierten Markt (vgl. oben Rz. 34), welcher wettbewerbseffiziente Ergebnisse als unwahrscheinlich erscheinen lassen, überwiegt das öffentliche Interesse der Endverbraucher an einer Reduktion der Elektrizitätstarife sowie das Interesse der Behörde (und auch der Verfügungsadressatin) an zuverlässigen Entscheidungsgrundlagen für ein zukünftiges (kosten-)effizientes Beschaffungssystem für negative SRE und TRE die Interessen der Verfügungsadressatin. Einer Beschwerde gegen die vorliegende Verfügung ist somit die aufschiebende Wirkung zu entziehen.

## 6 Gebühren

- 73 Die ElCom erhebt für Verfügungen im Bereich der Stromversorgung Gebühren (Art. 21 Abs. 5 StromVG, Artikel 13a der Verordnung über Gebühren und Aufsichtsabgaben im Energiebereich vom 22. November 2006 [GebV-En; SR 730.05]). Die Gebühren werden nach Zeitaufwand berechnet und betragen je nach Funktionsstufe des ausführenden Personals 75 bis 250 Franken pro Stunde (Art. 3 GebV-En).
- 74 Für die vorliegende Verfügung werden folgende Gebühren in Rechnung gestellt: 1 anrechenbare Stunden zu einem Gebührenansatz von 250 Franken pro Stunde (ausmachend 250 Franken), 20 anrechenbare Stunden zu einem Gebührenansatz von 230 Franken pro Stunde (ausmachend 4600 Franken) und 101 anrechenbare Stunden zu einem Gebührenansatz von 200 Franken pro Stunde (ausmachend 20'200 Franken). Gesamthaft ergibt sich damit eine Gebühr von 25'050 Franken.
- 75 Die Gebühr hat zu bezahlen, wer eine Verfügung veranlasst (Art. 1 Abs. 3 GebV-En i.V.m. Art. 2 Abs. 1 der Allgemeinen Gebührenverordnung vom 8. September 2004 [AllgGebV; SR 172.041.1]). Vorliegend hat die Verfügungsadressatin die Einführung des Abrechnungsprozesses abgelehnt und deutlich gemacht, dass sie für die Durchführung einer formellen Verfügung der ElCom bedarf (act. 3; vgl. auch act. 11, Folie 9).

### III Entscheid

#### **Gestützt auf diesen Erwägungen wird verfügt:**

1. Die Swissgrid AG wird angewiesen, im Rahmen eines Testbetriebs einen zusätzlichen Abrechnungsprozess für negative Sekundärregelenergie (SRE-) einzuführen. Zu diesem Zweck hat die Swissgrid AG eine Zusatzvereinbarung zum Rahmenvertrag für die Teilnahme an der Sekundärregelung zu erarbeiten, welchen sie allen Anbietern (Systemdienstleistungsverantwortlichen, SDV) zur Unterzeichnung anbietet. Die Zusatzvereinbarung muss die folgenden Punkte enthalten:
  - a. Im Rahmen des zusätzlichen Abrechnungsprozesses hat die Swissgrid AG den einzelnen SDV die durch den Abruf negativer Sekundärregelenergie (SRE-) beim Anlagenbetreiber fällig gewordene Leistungskomponente des Netznutzungstarifs des Verteilnetzbetreibers, an dessen Netz der Anlagenbetreiber angeschlossen ist, zu Händen des Anlagenbetreibers zu vergüten.
  - b. Der Testbetrieb von mindestens 4 Monaten ist für den Zeitraum zwischen 1. Januar 2026 und 30. Juni 2026 vorzusehen.
  - c. Der Abrechnungsprozess ist für SDV für bereits präqualifizierte verbrauchsseitige Anlagen zugänglich, welche über die notwendigen geeichten Messmittel verfügen.
  - d. Die Vergütung der fällig gewordenen Leistungskomponente erfolgt nur gestützt auf einen vollständigen Antrag des SDV mit den relevanten Messdaten.
  - e. Die individuell zurechenbaren Kosten für Abrechnung und Kontrolle werden den SDV als separate Position nach Aufwand in Rechnung gestellt.
  - f. Die SDV sind verpflichtet, der Swissgrid AG die von der ECom festgelegten Daten unentgeltlich und fristgerecht zu liefern. Die Weitergabe an die ECom ist explizit vorzusehen.

Bei marktseitigem Bedarf und je nach technischer Möglichkeit ist der zusätzliche Abrechnungsprozess auch für negative Tertiärregelenergie (TRE-) zu prüfen.

2. Die Swissgrid AG darf die Kosten des Abrechnungsprozesses, einschliesslich der Vergütung für die Leistungskomponente, als anrechenbare Kosten über den allgemeinen Tarif für Systemdienstleistungen in Rechnung stellen. Ausgenommen sind die individuell in Rechnung gestellten Kosten nach Ziffer 1 Buchstabe e.
3. Die Swissgrid AG hat während des Testbetriebs die Ergebnisse zu überwachen, die ECom regelmässig darüber zu orientieren und die von der ECom festzulegenden Daten im Zusammenhang mit dem Abrechnungsprozess zu liefern. Die Datenlieferung wird mit dem Prozess gemäss der Verfügung 25-00184 der ECom vom 15. August 2025 koordiniert.
4. Im Übrigen werden die Anträge der Swissgrid AG abgewiesen.
5. Einer allfälligen Beschwerde gegen die Ziffern 1 bis 4 des Dispositivs wird die aufschiebende Wirkung entzogen.

6. Die Gebühr für diese Verfügung beträgt 25'050 Franken. Sie wird der Swissgrid AG auferlegt. Die Rechnung wird nach Rechtskraft der vorliegenden Verfügung zugestellt.
7. Die Verfügung wird der Swissgrid AG mit eingeschriebenem Brief eröffnet.



Bern, 18. November 2025

**Eidgenössische Elektrizitätskommission ElCom**

Werner Luginbühl  
Präsident

Urs Meister  
Geschäftsführer

Versand:

Zu eröffnen mit eingeschriebenem Brief:

– Swissgrid AG, Bleichemattstrasse 31, Postfach, 5001 Aarau

## IV Rechtsmittelbelehrung

Gegen diese Verfügung kann innert 30 Tagen seit Zustellung Beschwerde erhoben werden. Die Beschwerde ist beim Bundesverwaltungsgericht, Postfach, 9023 St. Gallen, einzureichen (Art. 50 VwVG, Art. 23 Abs. 1 StromVG). Die Frist steht still:

- a) vom 7. Tag vor Ostern bis und mit dem 7. Tag nach Ostern;
- b) vom 15. Juli bis und mit dem 15. August;
- c) vom 18. Dezember bis und mit dem 2. Januar (Art. 22a VwVG).

Die Beschwerde hat die Begehren, deren Begründung mit Angabe der Beweismittel und die Unterschrift des Beschwerdeführers oder seines Vertreters zu enthalten. Die angefochtene Verfügung und die als Beweismittel angerufenen Urkunden sind beizulegen, soweit der Beschwerdeführer sie in Händen hat (Art. 52 Abs. 1 VwVG).